



四川省老龄办关于进一步加强老年人冬春季新冠肺炎疫情防控工作工作的通知

加强老年人冬春季疫情防控工作



您的位置： 首页 > 文件 > 政策文件及解读 > 政策文件

四川省老龄办关于进一步加强老年人冬春季新冠肺炎疫情防控工作的通知



各市（州）卫生健康委（老龄办）：

为深入贯彻习近平总书记关于疫情防控的重要指示批示精神，全面落实党中央、国务院决策部署和全国疫情防控工作电视电话会议及全国老龄办《关于做好老年人冬春季新冠肺炎疫情防控工作的通知》要求，充分发挥各级老龄办的统筹协调职能，加强老年人冬春季疫情防控工作，现就有关工作通知如下：

一、高度重视老年人冬春季疫情防控

进入冬季以来，境外新冠肺炎疫情持续蔓延，国内局部地区聚集性疫情和零散病例不断出现。随着春节临近，人口流动性加大，疫情扩散风险增加，疫情防控面临重大考验。新冠肺炎疫情下，老年人尤其是患有基础性疾病的老年患者重症发生率和死亡率相对较高。各级老龄办要充分认清当前疫情防控形势，从保护老年人生命安全和身体健康的高度，积极协调相关部门主动做好老年人疫情防控工作，进一步压实“四方”责任，落实“四早”要求，精心织牢老年人疫情防控的防护网，全力巩固来之不易的防控成果。

大力推进代管及联系社会组织工作高质量发展——中国老龄协会召开代管及联系社会组织工作座谈会



2021年3月3日，中国老龄协会在京组织召开代管及联系社会组织工作座谈会。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话重要指示精神，为合力把党中央、国务院关于老龄工作的重要部署落到实处，总结交流工作，凝聚思想共识，加强规范管理，汇聚发展力量。

国家卫生健康委党组成员、全国老龄办党组书记、中国老龄协会会长王建军出席会议并讲话。国家卫生健康委老龄健康司司长王海东出席会议并讲话。

养老视点	4
全国人大代表、红河哈尼族彝族自治州民政局局长邓进秀建议：偏远地区农村发展养老事业要借水行船	4
全国人大代表刘丽：让每位老人都能舒心养老	4
全国人大代表高莉：着力构建农村养老服务体系	4
中国养老困局：低龄老人照护高龄老人，优质养老院和学区房一样稀缺	4
代表委员建言献策做好社区养老大文章	6
人口老龄化在全世界呈不可逆趋势，养老难题何解？	6
积极应对人口老龄化加快推动养老产业发展——专访全国政协常委、审计署副审计长、民建中央副主席秦博勇	7
老龄化社会撞上独生子女一代	7
积极应对老龄化描摹“老有所依”蓝图	7
智能化时代，一个也不能少——全国政协委员关注老年人“数字鸿沟”	8
当养老金遇上老龄化，“百年之虑”当用这条“百年大计”	9
你的养老又多一个保障！代表委员这样支招	9
黄树贤：推进智慧养老、医养结合试点	10
民生无小事，积极做好养老这篇大文章	10
今年中央一号文件对农村养老服务问题作出部署，专家分析农村老人福音如何落地变福祉	10
线上线下协同助力，点亮老年人智慧生活	11
到 2025 年，河南要打造“一刻钟”居家养老服务圈，让智慧养老为老年人带来便利	11
河北：代表委员看民生，养老，让事业与产业同进	12
河南：省民政厅建设养老设施供需发布信息平台，家门口有养老服务点吗？看地图	12
江苏：常州居家养老再提升，长寿之乡“夕阳红”	13
甘肃：兰州新区打造“15 分钟养老服务体系”服务送到家养老不出门	13
甘肃：兰州七里河区专题部署养老服务工作	14
热点新闻	14
全国老龄办党组召开理论学习中心组（扩大）会议，传达学习习近平总书记重要讲话精神并集体学习《论中国共产党历史》	14
中国老龄协会组织召开党史学习教育动员部署会议	14
站位新起点谋划新篇章，大力推进代管及联系社会组织工作高质量发展——中国老龄协会召开代管及联系社会组织工作座谈会	14
政策法规	15
四川省老龄办关于进一步加强老年人冬春季新冠肺炎疫情防控工作的通知	15
第九届中国老年福祉产品创意创新创业大赛征集公告	15
养老研究	17
台盟中央建议：增加临终关怀服务资源供给	17
全国人大代表于旭波：积极应对人口老龄化尽快在全国推广养老长期护理险	18
养老类型	18
上海：以后这样养老！居家养老 5 分钟生活圈来了	18
湖北：武汉大城养老，更细更精更暖托起幸福晚年	18
云南：昆明各养老服务机构解除封闭管理	19
养老产业	19
积极应对人口老龄化上升为国家战略，业内预测养老产业市场规模超 10 万亿元	19
养老访谈	20
应对老龄化关键是解决未备已老问题——访全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成	20
智慧养老	21
上海：智慧养老，用数据来“赋能”	21
陕西：靖边打造“智慧养老”新样板，托起幸福夕阳红	21
“科技适老”助老年人跨越“数字鸿沟”	21
老人独居安心“虚拟照料”让养老服务更智慧	22
老年大学	22
天津：河西区“共学养老榕树课堂”开课	22
健康管理	22
甘华田：加强老年医学学科建设，积极应对老龄化挑战	22
养老金融	23
两会代表委员为第三支柱养老保险支招：“制度+税收+投资”齐发力	23
社会保障	23
山东：加大养老保障标准，退休人员养老金上调 5.77%	23
广东：深圳养老金 16 年连涨	23
2021 年 10 余地上调养老金，山东提高到 190 元/人/月	24
直面 10 万亿级养老大市场，保险业两会代表提出这些顶层设计新思路	24
为什么、是什么、怎么做，从代表委员议案提案细看第三支柱养老保险	24
梁庆凯代表：加快推进以账户制为主的个人养老金制度	25
郑秉文：未来应从外汇储备中划出 5000 亿美元充实全国社保基金	26
老年说法	26
全国人大代表：建议国家层面推进养老服务立法	26
最高法：严惩网络欺诈、假借“以房养老”坑害老年人等违法犯罪	26
政府购买服务	26
广东：东莞市塘厦镇公共服务办公室 2021-2022 年度东莞市塘厦镇居家养老服务采购项目招标公告	26
关于我们	28
联系我们	28

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们
JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加



养老视点

全国人大代表、红河哈尼族彝族自治州民政局局长邓进秀建议：偏远地区农村发展养老事业要借水行船

全国两会期间，全国人大代表、云南省红河哈尼族彝族自治州民政局局长邓进秀在接受记者采访时表示，农村养老问题事关农村老年人及其家庭幸福生活，事关农村社会和谐稳定，事关党在农村执政根基的加强与巩固。他尤为关注偏远地区的农村养老问题。

邓进秀说，有的偏远地区也是民族地区，民政部门要充分利用国家的民族政策，植根民族优秀传统文化;要以互助养老服务为创新方向，以促进城乡基本养老服务均等化着力，集中开展护理型床位建设行动，逐步实现农村有入住意愿的失能半失能老年人都能进机构养老，重点为特困人员、经济困难的失能失智老年人、计划生育特殊困难家庭老年人等提供无偿或低偿的托养服务。

邓进秀建议，支持家庭承担养老功能，加强对家庭的服务指导与帮扶，在农村开展“新时代老年幸福食堂”“老年幸福餐桌”建设行动，鼓励具备条件的村提供场所开辟为老服务设施，或建立嵌入式养老服务机构或日间照料中心，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的农村养老服务体系。

邓进秀强调了“借水行船”的理念，他说：“偏远地区财力薄弱，民政部门推进养老基础设施建设、发展养老事业要学会借水行船、协同作战。一是要依托医疗机构，走‘医院+医养(康养)+互联网’路子，引入社会力量和资金，合理布局大中型养老机构，打造涵盖康复医院、康养医养中心(含临终关怀中心)、普惠型养老机构、社区居家医养结合型服务机构、老年大学等模块的示范性养老社区，加快构建多元化、多层次、全覆盖的养老服务体系，有效满足不同老年群体的需求。二是加大与住建、自然资源等部门的沟通协调，开展养老服务设施规划建设。三是加强与高校的合作，开设养老护理类专业。”邓进秀说。

“借水行船”，还要借助社区治理能力提升的溢出效应。偏远地区农村养老事业发展，离不开社区治理能力的提升。邓进秀提出，首先是要促进多元主体参与农村社区建设，鼓励和支持乡贤和各界社会人士参与农村社区建设，推动形成农村社区、社会组织、社会工作专业人才“三社联动”工作机制，培育发展志愿服务组织，开展丰富多彩的社区为老志愿服务活动。其次是要整合资源，充分利用村级组织文化室、卫生室、运动健身场所等，健全农村社区为老服务设施和服务体系。再次是要创新农村社区市场化服务机制，采取购买服务、简化审批手续、政策扶持等措施，鼓励兴办养老助残、扶贫济困等社会事业，完善农村社区商业网点和物流布局，为村民提供多层次、多样化、全方位的市场化服务。最后，要践行社会主义核心价值观，推动移风易俗，弘扬优秀传统文化和民族文化，推进社会公德、家庭美德、个人品德建设，形成尊老孝老的社会风尚。

邓进秀表示，偏远地区文化丰厚多彩、生态环境宜居，这是其优势。目前，红河州政府正在实施“旅游+”和“+旅游”全域发展战略，建设一批“半山酒店”、特色小镇、国际旅游度假区、户外运动基地等项目。红河民政部门将依托这些项目带来的高中档次的居住、餐饮条件，大力发展养老服务业，吸引外地老年人到红河州旅游、过冬，通过发展养老产业带动养老事业同步发展，为积极应对人口老龄化提供坚实的支撑，这也是“借水行船”策略的重要组成部分。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89463>

(来源：中国社会报)

全国人大代表刘丽：让每位老人都能舒心养老

今年是刘丽当选全国人大代表的第七个年头，从最初关注的助学到现在关注的养老，她的目光一直聚焦在这些需要帮助的群体上。

在调研中刘丽发现，“出门一孤影，进门一盏灯”是现在大部分农村老人日常生活的写照。近年来，随着人口老龄化进程的加快，特别是农村外出务工人员增多，空巢老人、留守老人的精神寄托、生活质量等问题日益凸显，让农村老人老有所养、老有所依、老有所乐，成为社会关注的焦点。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，“健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老”。今年的中央一号文件提出，“健全县乡村衔接的三级养老服务网络，推动村级幸福院、日间照料中心等养老服务设施建设，发展农村普惠型养老服务和互助性养老”。刘丽关注的焦点也聚焦在完善农村养老服务体系上。

她发现，除传统的敬老院老模式政策比较成熟外，其他养老模式缺少相应的系统性政策支持。面对庞大的农村老年群体，刘丽建议，政府进一步完善相关政策，让更多的社会力量参与到农村养老事业当中。可以利用闲置的校舍、村部、厂房等进行适老化改造，盘活现有资源，避免重复建设;同时加大对社会力量进入农村养老领域的引导和激励力度，给予运营、房租、康养等方面的补贴;重视发挥慈善捐赠的作用，对捐赠企业在税收、金融、用工等方面给予鼓励和支持;鼓励创新，按照成熟一个、试点一个、建设一个的方法有序推进，防止一哄而上或“一刀切”，对农村养老创新的试点给予补贴和鼓励。

此外，刘丽还关注社区居家养老机构的可持续发展。2019年5月，她在安徽省合肥市蜀山区西园街道光明社区办起了为老人服务的康养驿站，创办的初衷是为了帮助老人减少生活中的麻烦事，一边干一边完善。康养驿站一楼有食堂和中医诊所，二楼设有艾灸、推拿等功能室，三楼还有一个大的活动室，总服务面积达500多平方米，可为老人提供用餐、推拿、跑腿、家政、文体活动等服务。社区的老人说，最喜欢这里的稀饭和馒头，很符合老人口味。刘丽说：“为老人提供服务需要摸准他们的需求。”老人对价格敏感，因此食堂对老人优惠，每餐比其他居民便宜三四块钱。

刘丽发现，虽然各种社区居家养老服务站点建了不少，但大都缺乏自主生存下去的能力。为此她建议，社区养老机构要立足老人需求，提供特色服务与核心产品，赢得老人的认可，提升盈利能力，通过市场化运作解决生存问题。

刘丽表示，随着我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，“两不愁三保障”让养老有了兜底性保障，接下来就要探索让老人怎样更舒心地养老，提升老人的幸福感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89465>

(来源：中国社会报)

全国人大代表高莉:着力构建农村养老服务体系

“随着我国人口老龄化程度不断加深，农村老年人养老问题日益突出，慢性病多发和功能减退严重影响老年人生活质量，高龄化也增加了失能老年人比重。”全国人大代表，省残联党组书记、理事长高莉说，传统家庭养老模式已难以有效满足日益增长的农村居民养老服务需求，农村养老服务供给结构单一、供给质量不高等问题愈加凸显。

加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，是积极应对人口老龄化的重要举措。“目前农村有医养康养结合的社会化养老院或机构较少。虽然新农合能减轻农民日常看病负担，但按当前报销比例和农民收入，‘看大病、看重病’等问题仍然让他们难以承担。”高莉代表建议，要着力构建并完善农村医养康养结合养老服务供给体系，打通农村养老服务“最后一公里”。

高莉代表提出，在公办养老机构兜底的基础上，要鼓励支持社会力量参与农村养老事业，提供专业化、可持续的医养康养服务；鼓励支持引导社会力量参与公办养老服务机构改革，形成政府、企业、家庭、社会等多元主体协同供给的格局，为发展农村医养康养结合型养老服务提供保障。

高莉建议，从国家层面研究制定医养康养结合养老体系相关政策，在财政资金支持的基础上，引导社会资本积极参与，进一步拓宽筹资融资渠道。对社会力量兴办的非营利性医养康养服务机构，应在土地规划、市政配套、机构准入、人才引进、执业环境等方面，与公办医养康养服务机构一视同仁，并给予适当政策倾斜。此外，要搭建资源与信息共享平台，打造智慧化养老服务新模式；加强医养康养专业护理队伍建设，为农村老人健康养老提供可靠保障。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89487>

(来源：安徽日报)

中国养老困局：低龄老人照护高龄老人，优质养老院和学区房一样稀缺

当低龄老人照顾高龄老人越来越普遍，独生子女家庭，如何思考养老问题？

在跨入中国法定的老年人起点年龄——60岁的那一年，陆晓娅离开了她亲手创建的公益组织。因为83岁的母亲进入了阿尔兹海默症中期，她要投入更多时间精力，和弟弟妹妹一同承担起照护的责任。

彼时，她的先生也在照顾92岁的公公，两位老人退休后来到了照顾各自的父母，不得不经常分居。

对高龄父母而言，60多岁的老人也是孩子，尽管他们的衰老已经由内而外显现。在照顾妈妈的5年时间里，陆晓娅自己也动了2次手术。

后来母亲入住养老院，顶着一头银灰色白发的陆晓娅前来探望，新来的保安问她“是哪个房间的”，以为她是住院老人偷偷“飞越养老院”。

养老院二楼住着一位百岁奶奶，女儿已经70多岁，直到自己心脏病加重才不得已把母亲送进来。夕阳下，陆晓娅曾看到“小老人”跪着给“老老人”喂饭。

得益于经济的飞速发展的和疾病防治的种种突破，中国人的人均寿命在持续提高，1990年，中国人的平均寿命为68岁，2020年，提高到了77.3岁，到这个数据将超过85岁。

说起来，很多人的终极愿望，其中之一可能是长寿，但当人类发现，离“活得久”这个目标越来越远的时候，病痛、失能、失智等各种问题也随之而来，日常生活几乎离不开他人的帮助。

老龄化，让需要照护的人群数量正以前所未有的速度增加。

根据中国老龄工作委员会办公室的调查，2015年，中国的失能和半失能老人的数量就已经突破了4000万。

另一项非官方的数据预测，到2030年和2050年，中国失能和半失能老人人口数量分别为6290万人和9600万人。

这是人类历史上第一次面临如此庞大的人口老龄化，此前我们没有过任何经验，既对老年疾病无知和解，也不曾清晰地认识到这将是怎样一场照护困境。

甚至这一代高龄老人，自己也没有预料到这是一场多么漫长的修行，陆晓娅的一位朋友的父亲曾跟女儿说，“你退休了就回家好好照顾我几年，我还能活几年啊”。他当时80岁出头，以为自己再活上三五年就到头了，现在已经97岁了。

另一项指标也在敲响警钟。根据中国社科院分析，由于劳动年龄人口加速减少和老年人口加速增长，老年抚养比在2060年之前一直保持上升状态，并在2028年左右超过少儿抚养比。

劳动力规模的缩减和预期寿命的延长意味着，我们可能很难负担起一个庞大的、不断老龄化、寿命越来越长的社会。

可以预见的是，六七十岁的低龄老人，照顾八九十岁的高龄老人，将成为老龄社会最典型的场景。

没有了工作压力，刚步入退休生活的低龄老人原本应该迎来一个较为轻松的十年，也许是跳广场舞、低价旅游、老年大学，去圆年轻时没有条件实现的梦想。

但如果低龄老人家中有老人需要照料，他们从一个岗位上退休后，不得不直接去另一个岗位——全职护工——上岗。

如今，陆晓娅和她的同龄人都在经历同样的“老老照料”的困境。

“我还有一些朋友退休后到父母家全天候上班，基本上放弃了自己的生活，牺牲了自己的小家庭。”。

陆晓娅64岁的弟弟是研究所的博士生导师，照护完自己的母亲后，继续照护起90多岁的岳父岳母，无法去美国看望的自己的儿子和小孙子。

在照护的过程中，子女与父母一起变老，健康状况大不如从前。

现年70岁的中国社科院经济所副所长朱玲，在《低龄与高龄老人的合作与冲突》一文中记录了这种脆弱性：

在照护阿尔茨海默症母亲的几年中，朱玲妹妹因神经紧张，诊断为双侧半规管径瘫，只好提前“下岗”，弟弟筋疲力尽，也在不得不抽空住院清理肠息肉，顺便也休息几天。不过好在妹妹“退赛”后，还有朱玲和弟弟两位“球员”撑起局面。

处于夹层的“50后”“60后”们，在照顾高龄老人时，尚有兄弟姐妹分担照顾责任。

而作为第一代独生子女的父母，如果将来不幸也失能失智了，失去了独立生活的能力，一个60岁老人面对两位80岁老人时，要承受多大的压力？

“我牺牲了自己的生活来陪你”

陆晓娅将母亲的疾病历程描绘成一条似乎是缓慢下滑的实线。最初，实线的线段长，线段之间的空白小，那空白就是妈妈忘了钱包放哪儿、忘了锁门的时刻；慢慢地，实线的线段越来越短，空白越来越大，不知不觉就变成了一条虚线向下滑落。在那些空白中，有住了50年却不再认识的大院，有自己生下却不再认识的子女……

后来，实线线段变成了一个点点儿，是她偶尔与人间交汇的时刻，比如突然露出的一个笑容，突然说出的一个词。

直到2016年春节前后，这条越来越虚的下坡路又下了一个陡坡——似乎一夜之间，她的头就抬不起来了，大脑的定向功能也失去了，觉也睡不好了，腿也明显地失去力量。

照顾母亲的保姆请假回家，她80岁的母亲得了癌症也需要人照护，轮到陆晓娅搬过去全天候照顾母亲。

当子女进入到父母家庭的时候，并不是简单地住进去，帮忙做饭、洗澡，陪老人去医院，而是意味着生活方式的调整改变。

在创立公益组织以前，陆晓娅是中国青年报的高级编辑。尽管步入低龄老人行列，她的求知欲和学习力并没有随着年龄增长而骤然萎缩，反而更加旺盛，依然热衷于阅读、写作、开课、学英语，期待自己的老年人生继续绽放光彩。

但她陆晓娅只能日复一日试着和母亲聊天：

“巴黎你最喜欢什么地方啊？”“睡觉。”

“你喜欢日内瓦还是巴黎？”“第一次嘛，大姐也不知道跑哪儿去了。”

“你觉得云南怎么样？”“里面有很多材料，学生。”

这时的母亲已经到了认知症后期，几乎完全丧失了表达能力。虽然还能“认得几个字”，但已经无法连接成句，因此也就不可能读懂报纸了。尽管她曾是新华社驻巴黎分社记者，半辈子都在和文字打交道。

母亲的病情在一天天发展着。公园里，与陆晓娅年纪相仿的低龄老人们，扎堆唱歌、跳舞、踢毽、打球，一派生机。她回头看看身边的妈妈，欢乐的人群近在咫尺，母亲却仿佛只是看客。湖面上的“大黄鸭”，大白然的绿柳红花与清新空气，也没能让母亲小小振奋一下，那双正在枯萎的眼睛里看不到一点神采。

生活是由一个个细节构成的，细节支撑着照护者走下去，也会在不经意间摧毁照护者的心理。慢慢地，母亲已经认不出眼前人是谁，连表达都变得难以理解，但却还是需要有人陪着。否则，日落降临，光线变暗，会激起她心中强烈的不安，唯有通过吵闹、发脾气、嘶吼等方式宣泄。

当体面的知识分子突然开口说出粗话，不分青红皂白地乱发脾气，往往让悉心照护她的家人很受打击。虽然陆晓娅知道这是母亲生病的表现，但仍然不可避免地情绪低落，“再也不想和妈妈身边待着了”。

她心里有声音在说：“我牺牲了自己的生活来陪你，你一点儿都不知道珍惜！”

在陆晓娅看来，子女有自己的事业和家庭，有来源于生活的沉重压力。照顾自己的父母，所以这里的真实感觉是不能为外人道的。

外人看到的，是孝顺的女儿，留给自己的，是被放弃和牺牲的全部自我。

一次次努力付之东流，照护者也因此精疲力尽。陆晓娅心中充满了委屈，脑海里有貌似正确的声音不断指责：“她是病人，你不能把她当成正常人来对待。”“她是你妈，她生了你养了你，现在她生了病，你应该放下一切来陪她。”

实际上，陆晓娅怕的不是陪母亲，而是被“耗着”。如果是和母亲面对面坐着聊天，一起看电影，或是欣喜于一朵花开按下快门拍照，都会让陪伴和照护变得有意义。现实是这些都做了，她只能陪母亲坐在那儿“胡说八道”或是站起转圈，这让她觉得自己的生命也在这样流逝——一分一秒，她的生命也变成空白，无法保持精神上的活跃，这是让她特别恐惧的。

养老院困局

在中国，“养儿防老”被视为一种道德上的责任。

做出送母亲去养老院的决定，陆晓娅用了三年时间。

状态尚可时，母亲不愿意承认自己健忘、老去、需要人照顾的事实，自然也就对这一提议不置可否；意识不清时，“家”是她的领地，“衣柜”是她的藏宝库，是让她感到最熟悉、最放松、最安全的地方，没人能将她拉离。直到母亲已经基本不认识人了，对环境也不那么敏感了。

事实上，母亲的大脑已经无法理解要往何处去，就连女儿提起“明天咱们去上次你去过的那个漂亮地方”，她也只是面无表情地看着她，没有伤心，没有难过。

这家养老院就开在妹妹家马路对面，前来探视很方便。开业至今，认知症老人区已经有了十多个老人，护理人员白天带着一帮认知症老人到楼顶晒太阳，参加集体活动，比以往的居家生活热闹许多。妈妈喜欢有人和她说话。

养老机构的出现，极大地缓解了照护者的压力。后期将母亲送到养老院后，陆晓娅姐弟仁在身体和心理上的压力都减轻了，反而更有能量去陪伴母亲。

陆晓娅和妹妹会常专挑饭点的时间来，一来减轻护理人员的压力，二来喂饭时能够跟母亲更亲密的相处。虽然陪护时间少了，但陪护价值变高了，子女也更愿意经常来探望老人。

但是对于大部分老人而言，居家养老是首选，只有无儿无女的鳏寡老人才会心甘情愿在养老院度过余生。

一不小心，子女就容易跌落道德的泥潭，背上“不孝”的指责。

当朱玲第一次向患有腿疾的父亲和阿尔兹海默症的母亲提起关于机构养老的可能性时，父亲要么不回答，要么顾左右而言他，将“先治腿”作为挡箭牌；而母亲一听到养老院的建议就大哭起来，指责“我生了她，为她做这做那，她却不要我了！”

这一代高龄老人，多数可能自己也没想到自己会活到如此岁数，更别说提前计划过老年生活应该做哪些准备，他们也没有照顾自己高龄父母的经验，那时候人们往往活不到高龄就离世了。

中国现有4000万失能、半失能老人，他们所涉及的家庭照护者有上亿人。随着老龄化加深，这个群体还会继续增大，但这一代乃至下一代人未必做好了准备。

送老人去养老院存在重重障碍，除了需要突破的是观念差距，更重要的是费用和可及性。

朱玲和弟弟妹妹一起，为父母精心挑选了位于河北燕郊的一家养护中心。

她在《转向社区养老》一文中算了一笔账，仅仅两年间，照护费用就翻了近2.5倍，从2016年的每人每月开支6330元，涨到了2018年3月平均每人每月15110元，年度总计33.7万元（房费和护理费有折扣）。费用猛增的关键，在于父母失能状况的加剧及相应照护等级的提高。

埋母案和自杀的老人

陆晓娅和朱玲是老一代知识分子，收入尚可，她们付出了高昂的经济代价，牺牲了自己的生活，和部分健康，算是能勉力维系高龄双亲的体面生活。

在更广阔的乡村，失能失智老人遭遇的困难远比城市同类群体更多。

2020年11月，轰动一时的“榆林埋母案”一审宣判——儿子被判故意杀人罪，获刑12年。

58岁的穷困潦倒的儿子，在一个初夏的深夜，将79岁的母亲，推下了废弃已久的墓坑，因为母亲已经瘫痪了，“尿全在床上，臭烘烘的”。

这固然是一起偶发的人伦悲剧，也折射了低龄老人碰上高龄老人所带来的前所未有的困境。

武汉大学社会学系的副教授刘燕舞，多年来致力于中国农村地区老人生存状态的研究。据他统计，摆脱疾病的痛苦和生存困难，是农村老人自杀的最主要的因素。

他曾描述过一个典型的老人自杀的悲惨场景：“有不少老人，因为行动困难，拿不到药水瓶也站不上板凳悬梁，便在不及人高的窗户上，搭起一根绳，垮住头，蜷起腿活活吊死。”

这或许是他们稀释和消化现代老龄化社会痛苦的特有方式。

从1990年代中国农村老年人自杀率大幅上升开始，30年来，农村老人遇到的困难，似乎一直都在。

乡村居家养老成本并不算高，最高要求不过“冬天冻不着，夏天热不着，能吃上热乎饭”。但农村养老最大的问题在于，由土地维系的家庭伦理秩序正在瓦解。伴随着“家”作为空间集合的不复存在，传统联合家庭、兄弟姐妹居家供养一对老人的模式也濒临崩溃。

为了供养家庭，60岁以下的乡村男性几乎常年在务工，留守的五十、六十岁的女性是女儿（儿媳），是母亲（婆婆）、是奶奶（姥姥），承担着赡养老人和照顾孙子（女）的职责。闲暇的时候，她们也要工作，缓解家庭经济压力。

显然，具备劳动能力且身体健康的老人还能养活自己，反之，一旦丧失劳动能力和生活自理能力，自杀就是无助老人重要选项。

另一不可忽视的现实原因是，当前社会已经出现较高的经济分化，这给农村中年人——当前农村家庭养老的主要支持群体——带来的集体焦虑是，如何轻装上阵，参与市场社会中激烈的竞争。

即便是超过60岁的“低龄老人”，也会到当地“劳务市场”上应征临时工，每天出现在工厂、工地、饭店等不同用工场所，日薪100-200元。

退休是对他们而言是一个陌生的概念。50后、60后正在完成人生的最重要的任务——为儿女买房买车、操办婚礼、照顾孙子孙女，甚至一些身体康健的50后，正在为孙子攒房子。

不只有北上广买房感叹。在县里或市里为儿子买楼付首付，同样要花掉两代甚至几代人的积蓄。他们必须要掏空所有并按按揭购置房车，因为没楼的话，“没女生愿意跟着”。

从这个角度说，他们也是弱势群体。而作为比他们更加弱势的老人，就成了他们要用掉的包袱，有的子女甚至很“坦然”，“人总是要与活人过的，难道还与死人过日子不成？”

当第一代独生子女的父母开始变老

如果说生于五六十年代的低龄老人，尚且处于老龄化社会的开端，初尝苦涩，那么1980、1990年代出生，曾经独享阖家宠爱的独生子女们，当他们步入低龄老人的年龄区间时，将要面临的是，是更为严峻的养老考验。

从这一代开始，将从传统的多个子女照料一个老人变成一个独生子女就要照顾2个老人。

在豆瓣“独生子女父母养老交流组织”小组里，至少5万个独生子女在这里分享彼此的焦虑。

他们大多出生在城镇中产家庭，父母有不低的退休金，即便如此，养老问题仍然令他们担忧：想出国留学，心里又放不下年纪渐大的父母；工作地点和父母相隔遥远，不知未来如何取舍？如果父母同时生病，自己分不开时间精力照顾怎么办？

对于大部分通过“向上流动”进入大城市的第一代独生子女，面临着叠加起来的多个问题：高不可及的房价、双职工的带娃压力、异地父母的养老……

当他们面临重要决策时，没有兄弟姐妹可商量，一个人的决定都可能关乎父母的生命或是余生的生活质量。但当父母生病需要照顾，可能连个倒班的帮手都没有。

豆友“未年时光”正面临着多重照护的困境。爷爷5年前脑梗瘫痪至今，喂饭喂水喂药换尿不湿，父亲前年由糖尿病引发脑梗，勉强能自己迈步。外地的奶奶和大伯只是一年看望两次，平时悉数由她和母亲照顾。最近爷爷经常吵闹，影响了父亲的休息，父亲的诟骂声又惊醒了她和母亲。窗外春雨连绵，她控制不住悄悄哭，“实在不知道未来的生活该怎么办，如何选择？”

眼下的焦虑，源于他们看到父母照顾高龄老人，以及他们的父母也在老去。很少有人设想他们的未来，曾有学者估计，2015-2050年是中国大批独生子女父母进入老年的关键时期。到2050年，60岁及以上老年人口数量逐步减少，但80岁以上老年人口占比依然呈现上升趋势，未来每4位老年人中就有1位80岁以上的高龄老人。

高龄病患老人的照料，已成为全球面临的一个社会经济问题。即便是高龄化走在前面的日本和德国，也未完全解决高龄老人的照护难题。

在日本，仅靠退休金就能支付所有费用的养老机构相当少。能够长期入住、承担护理保险的机构每月大约10万日元（约合6500元人民币），但一床难求，2013年有超过52万人在排队。民营的机构每月则要20万到30万日元（约合1.2万到2万人民币）。

在漫长无尽的等待与艰难照护中，一些人感到绝望，当疲惫无助再次袭来，便有意想不到地做出杀人的极端选择。

日本一些发生在亲人之间的由看护疲劳引发的杀人案被零散地记录在一家媒体的专栏上。这些触目惊心的案件引起了记者的注意，此后他们决定采访这些中老年“加害者”，5年后，这些日本家庭看护者的普遍困境被记录在了今年刚出版的《看护杀人》一书中。

“长期压抑的家庭看护者，他们的压力就像是在空杯子上慢慢加水，快到杯缘处，似乎还能承受，等到再满上，压力就如同杯中的水满溢出来，崩塌殆尽。”

家庭小型化带来照料人手不足，老年人收入普遍不高，再加上现代社会劳动力外出就业、流动频繁，现实迫使老年人失能后的长期护理问题从传统社会的家庭责任演变成当代社会的重大风险。

无论是低龄老人照顾高龄老人的唏嘘场景，还是独生子女未雨绸缪的担忧，都在为未来敲响警钟。

母亲在陆晓娅66岁那年过世后，陆晓娅和先生提议抽空去看老年公寓，了解不同的养老模式为将来做规划。她不想让唯一的女儿背负太大的照护压力，等到她和先生有一人先离开，另一个身体不好，买菜做饭都开始觉得累了，就会考虑自己搬进养老院。

经历了照护高龄父母的低龄老人们开始意识到，自己将来是要去住养老院的。

但是，和学区房一样，养老院也是稀缺资源，民政部2018年数据显示，全国拥有养老机构2.9万余家，养老床位730万张，仅占全国老年人口数量的3.1%。

医学人类学的鼻祖凯博文说，人类在相互照顾中得以生存，在这个人类从未面临的新照护时代，可能要面对10年，甚至20年漫长的照护生涯，我们真的准备好了吗？

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89467>

（来源：八点健闻）

代表委员建言献策做好社区养老大文章

今年的政府工作报告明确提出，要发展社区养老、托幼、用餐、保洁等多样化服务，加强配套设施建设，实施更优惠政策，让社区生活更加便利。

社区养老虽然取得长足发展，但依然存在服务体系不完善、信息化程度不高、基础设施薄弱、服务队伍专业能力不足等问题。如何在社区做好养老大文章？多位全国人大代表、政协委员建言献策。

全国政协委员、民盟天津市委副主委、天津市河东区副区长丁梅：从“基本养老”向“品质养老”进阶

丁梅关于社区养老的建议，概括为四个“聚焦”。

一是聚焦“体系不完善”，着力推进改革创新。由“基本养老”向“品质养老”转型、提升，加强各项扶持政策的整合，支持行业协会组织引导上下游企业合力抱团发展，逐步形成聚集发展效应，构建养老服务全产业链。

二是聚焦“信息不畅”，打通数据共享壁垒。建议由民政部门牵头建立区域居家和社区养老综合管理服务平台，明确平台搭建、管理服务和数据统计标准，实现与养老机构、日照中心、老人家食堂、为老服务企业的数据对接和实时共享。

三是聚焦“功能不强”，提升基础设施和养老服务水平。积极推进区域综合为老服务中心、老年社区日间照料中心、嵌入式养老机构的建设。面向居家特殊困难老人开展服务，建立常态化居家探访制度，对老人慢性病、急症、居家安全动态监控。

四是聚焦“力量不足”，加强服务队伍力量。成立居家养老服务专家委员会，组建“智囊智库”，为养老工作建言献策、把脉问诊，由行业主管部门牵头开展专业培训，组织专业服务队和助老志愿服务队，增强为老服务能力。

全国政协委员、河南省人民医院老年医学科主任黄改荣：政府引导，开展老年友善服务

黄改荣认为，在社区养老服务中，社区的责任是提供场所、加强监督。以社区为主导提供助餐、助浴、助乐、助学、助医等老年友善服务场所，以股份形式或低价租金提供给运营商，社区工作人员负责对老年友善服务场所运营商的服务质量和流程予以监督。

做优做好社区养老服务，政府的首要责任是引导。政府可以给予社区老年友善服务运营商一定的资金支持或减免税收等优惠政策，同时鼓励社区青年和具有劳动能力的居民积极提供志愿服务或成本较低的老年友善服务，倡导社区居民互帮互助。在这个过程中，政府以购买服务方式，对老年友善服务提供补贴。以社区为实施平台，开展居住小区内嵌入式的老年友善服务，引导辖区内的老年人在社区信息化服务平台上预约老年友善服务项目。

全国政协委员、正荣集团董事局主席欧宗荣：引导社会资本广泛参与社区养老服务

欧宗荣认为，要大力推动社区养老服务设施建设，实现城市的每个社区都有养老服务中心，每个街道都有功能齐全的老年照料中心或老年服务综合体；保障新建居住小区落实社区养老服务设施规划建设要求，推动各地既有居住小区进行适老化改造。

欧宗荣表示，做好社区养老服务，要加强整合各方力量，完善社区养老服务体系。比如：鼓励社会力量参与提供社区养老服务，积极引导民营资本广泛参与发展养老服务业；积极探索“物业服务+养老服务”模式，切实加强居家社区养老服务有效供给，积极推进智慧养老；持续深化医养康养相结合的养老新模式。

欧宗荣强调社区养老中人才的重要性，建议持续推动社区养老专业人才培养，加大养老服务领域人才的培养力度，建立养老护理员入职补贴和岗位津贴等制度，实现养老护理员“进得来、留得住、稳得了、干得好”。

全国人大代表、湖南大学教授张琳：构建居家养老服务供应链

张琳认为，各地应鼓励整合城区养老机构，以核心机构为主体构建居家养老服务供应链，要求核心机构整合养老服务供应链的上下游资源，引导日间照料中心、社区嵌入式养老院、专业的养老院构建养老服务供应链，连锁发展，形成品牌经营、业态融合。连锁经营后，日间照料中心可以实现集中供餐、可集约资源、节约成本，如医生巡回诊疗等成本都可以在供应链上分摊，从而减小日间照料中心的经营压力。

张琳建议，为日间照料中心明确基本服务内容、建立考核认证标准，同时，在提供老年餐桌服务的基础上，可以将送餐、助浴、慢病管理、基础医疗服务、居家服务协助、退休规划等纳入服务范畴。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89466>

（来源：中国社会报）

人口老龄化在全世界呈不可逆趋势，养老难题何解？

国家正在努力缓解“6个劳动年龄人口养1个老人”的社会养老压力。

“积极应对人口老龄化”已上升为国家战略，今年的政府工作报告提出要“健全多层次社保体系”，并首次提出“规范发展第三支柱养老保险”。

当前，人口老龄化已是不得不接受的一个现实。按照国家发改委最新说法，“十四五”期间，预计中国将进入中度老龄化阶段。

国家统计局数据显示，近30年来，中国老年人口抚养比已增长至17.8%。这说明每100名劳动年龄人口要负担约17.8名老年人，也就意味着1名老年人需要约6个劳动年龄人口来负担。

全国人大代表刘庆民说，随着社会老龄化程度越来越高，各地的留守老人、空巢老人也越来越多，老人赡养问题应予重视。在农村，由于物质条件、基础设施和配套制度均落后于城市，农村老人老有所养、物质和精神生活状况比城镇老人更为艰难。部分子女漠视赡养老人义务，少数人受教育程度较低，法制意识和道德观念淡薄，存在子女因家庭矛盾、家产分配等问题不尽赡养义务的现象。

城市情况也不容乐观。2016年数据显示，北京市有养老许可证的养老机构460家，居住了4.1万位老年人，与北京市60岁以上的户籍老年人口规模相比，只有1.3%的北京市户籍老人居住在养老机构，有98.7%的北京市户籍老人在家，没有住养老机构。

人口老龄化在全世界呈不可逆的趋势。联合国有关老龄化议题的报告中指出，“人口老龄化现象是前所未有的，在人类历史上没有发生过类似的情况”。报告说，亚太地区今后50年人口演变为最重要的特点，是仍处于发展阶段的国家人口迅速老龄化。各国政府将受到越来越大的压力。

为分担年轻人养老压力，“十三五”期间政府支持很多社区建设日间照料中心，当时计划在每个社区建设一家日间照料中心。

全国人大代表、湖南大学教授张琳对此有过相关调研。她介绍，日间照料中心承担了居家养老的支点功能。中央财政5年内共投入50亿元支持开展全国居家和社区养老服务改革试点工作，共有203个地区列入试点。

全国政协委员、河南省政协副主席张广东特意统计过，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中14次提到“养老”，充分显示党和政府高度重视养老事业和养老产业的发展。

“快速增长的老龄人口在形成巨大社会压力的同时，新的内需正在快速形成。”全国政协委员、九三学社浙江省委副主委盛颂恩表示，这给未经开发的“银发市场”带来战略发展机遇。“与养老事业发展同步，加快发展银发产业，应是积极应对人口老龄化的重要途径。”

盛颂恩说，“银发产业”不仅能为老年人带来福利，还具有产业链长、涉及领域广等特点，对上下游产业具有带动效应，是内需增长的重要潜在空间。开发“银发经济”不仅是增进老年人福祉、建设老龄化背景下美好社会的需要，也是推进国内经济增长和供给侧改革的新动力。

北京诚和敬东城草厂社区养老驿站站长、80后刘宝三告诉中青报·中青网记者，他4年前进入养老行业，每年都会关注全国两会，对政策中“老龄化”“养老”这些字眼格外敏感。看到今年政府工作报告“养老提那么高”，他表示，“虽然服务‘夕阳红’群体，但越来越感觉这是朝阳产业。”

在全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文看来，“人口老龄化对我国经济、社会等各个方面将产生深刻、重大影响，养老金制度将首当其冲”，夯实养老金制度是应对老龄化的“百年大计”。

对于政府工作报告中提及的“养老保险第三支柱”，郑秉文说，我们要走出中国特色的养老金模式。“世界前8个养老金资产超过GDP100%的国家中，共同特点是没有主权养老基金和储备基金。但第二、三支柱特别发达，合计养老资产是第一支柱的几十倍。中国恰恰相反，我们第一支柱是二三支柱合计规模的几倍。”

“标志一个国家养老金制度是否为资产型的重要标志是二、三支柱的发展水平。”郑秉文解释，在这方面，我国和发达国家有很大差距，“把二、三支柱做强，才是真正的多层次养老金体系”。

郑秉文认为，年轻人极有可能迎来第二、三支柱越来越好的发展局面。“现在的年轻人未来面临的养老，和年轻时的作为和准备有很大关系。他们从就业起就面临养老金和理财，“就要参与进来并亲力亲为”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89511>

(来源：中国青年报)

积极应对人口老龄化加快推动养老产业发展——专访全国政协常委、审计署副审计长、民建中央副主席秦博勇

两会期间，全国政协常委、审计署副审计长、民建中央副主席秦博勇提出了积极应对人口老龄化，加快推动我国养老产业发展的建议。

秦博勇表示，目前我国养老矛盾比较突出。一方面，实施计划生育政策以来，独生子女家庭群体已逐步迈入老龄阶段，可提供的赡养老人、疾病照料、精神慰藉等能力有待加强。另一方面，农村养老矛盾较为突出，我国农村人口老龄化程度高于城镇，农村劳动力流向城镇进一步削弱了家庭养老作用，农村老年人的土地保障在其丧失劳动力后，也难以为其提供生活来源。

根据联合国经社理事会预测，“十四五”时期，我国将由轻度老龄化社会转为中度老龄化社会。随着老年人规模增加，养老保险收支压力加大。2030年后，我国养老金将全面进入支付期，养老资金将面临巨大压力。

同时，秦博勇认为现有养老服务产业发展滞后，存在养老服务不均衡的问题。多数养老机构、养老产品都瞄准高端市场，大部分中低收入群体老年人的养老服务需求难以被满足，失能老年人难以享有长期照护保障服务，面临“一人失能，全家失衡”的风险。一些支持养老产业发展的政策措施执行不到位，如养老机构用电、用水、用气、用热按居民生活类价格执行的政策尚未有效执行。

面对人口老龄化带来的困难与挑战，秦博勇建议“十四五”期间要加强国家层面顶层设计，采取有效措施，做到及早应对、科学应对、综合应对，具体建议如下：

一是完善养老政策制度，建立多层次养老服务体系。根据老年人养老服务需求，以政府为主导、以市场为导向，发展居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系。深化养老市场供给侧结构性改革，提供多层次、多样化的养老产品。以社区居家养老服务体系建设为重点，整合社区、养老服务供应商、卫生健康机构、社会工作专业机构和志愿者队伍等资源，面向居家老年人提供便捷高效的养老服务。在农村，构建政府兜底特困老年人、社会公益服务和村街基层互助为主、市场力量补充的格局，建设农村幸福院、托老所、老年活动中心等农村养老服务机构，让老年人能享有家门口的养老服务。此外，努力实现医疗机构和养老机构的有效对接，完善医保报销制度，解决老年人随子女生活所面临的异地就医结算等问题。

二是完善多支柱阶梯式的养老支付体系。加快城乡居民全覆盖，探索放宽农民工缴费年限等，进一步引导农民工参加基本养老保险。逐步提高基本养老和基本医疗保险统筹层次，保障基金安全和可持续运行。大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业医疗保险，在试点基础上推出个人税收递延型养老保险。探索建立长期护理保险制度，全面建立针对经济困难的高龄、失能老年人补贴制度，并做好与长期护理保险的衔接。

三是理顺政策落实机制，大力发展养老服务产业。有关部门要系统梳理已经出台的养老政策，建立政策清单和责任清单。进一步落实养老产业各项优惠政策，鼓励引导有能力、有条件的企业根据市场需求参与养老机构建设，促进养老服务产业健康发展，让老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89513>

(来源：审计署)

老龄化社会撞上独生子女一代

独生子女一代正在步入中年。“421”的倒金字塔型家庭结构，和陆续进入退休年龄的父母让他们肩负着沉重的养老压力。

今年全国两会，独生子女家庭的养老问题引起代表委员热议。“独生子女父母一代为国家人口战略和经济社会发展做出过大贡献。”全国人大代表、江西省农村信用社联合社党委书记、理事长孔发龙说，计划生育政策对控制我国人口过快增长、提高人民健康水平、促进经济社会发展起到重要作用。如今，这些独生子女的父母正逐渐步入老年，这一数量庞大群体的养老负担日趋加重，很多家庭面临着较大的经济压力、心理压力、体力压力，以及优质养老供给严重不足等方面的问题，必须引起关注和重视。

“对独生子女家庭来讲，这确实是个很现实的问题。”全国政协委员、天津市河东区副区长丁梅多年来一直关注养老问题，“对他们而言最困难的时候，就是父母生病需要人照顾时。”

因为70岁的父亲突发脑梗，过去的一年贺妍感觉心力交瘁。她今年39岁，有两个孩子。因为在工作上出色的表现，她被快速提拔为单位的主要负责人之一，而她的爱人也因为工作关系被调往外地工作。父亲急性脑梗抢救期间，贺妍一直请假在医院陪了几个昼夜，那段时间她大把掉头发，“单位的事情、孩子的事情都顾不上了，焦头烂额。”

贺妍的经历并非孤例。我国面临少子老龄化的挑战。3月8日，国家发改委副主任胡祖才在新国新新闻发布会上表示，“十四五”时期我国将进入中度老龄化阶段，2022年我国60岁以上老年人口占比将超过20%，80岁以上的高龄人口以每年100万以上的速度递增；与此同时，适龄人口生育意愿偏低，目前我国总和生育率已跌破警戒线，户均人口不足3人。

对此，孔发龙建议政府应加大政策倾斜力度。他建议对独生子女父母群体进行信息化建档立卡，结合不同家庭的异质性需求，制定专项措施、安排专业力量、完善专门设施，针对性提供优质的居家、社区和机构养老服务以及人文关怀。

“放宽户籍等政策限制”也是他的建议之一，即对已退休的独生子女父母投靠异地工作生活子女的，允许其在子女工作生活地落户，并在社保、医保等方面享受与当地居民同等待遇。

考虑到独生子女陪伴父母难的问题，他还建议，全面推行独生子女护理假等制度，完善更加普惠的独生子女父母高龄生活补贴、失能生活补贴、困难丧偶丧子生活补贴、养老护理服务补贴等制度，并每年调整补贴幅度。针对独生子女家庭出现丧子、伤残等意外风险的特殊情况，他建议由财政出资牵头设立独生子女家庭养老专项基金给予保障。

丁梅注意到，“十四五”规划草案在完善养老服务的举措中，提到要大力发展普惠型养老服务，支持家庭承担养老功能，构建居家与社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，她认为“这是经济社会发展的现实需求和大势所趋。”

在提到“推进公共设施适老化改造，推动专业机构服务向社区延伸”时，“十四五”规划草案建议，整合利用存量资源发展社区嵌入式养老。

“嵌入式养老”也就是居家和社区养老。经过多年深入基层调研，丁梅发现，目前社区养老存在服务体系不完善、信息化程度不高、基础设施薄弱、服务队伍能力不足等问题，不能充分满足群众的养老需求。

她建议，要让政府的“有形之手”和市场的“无形之手”牵起来。首先要改变政府“包办”养老的传统思维，走市场化道路，实现由“基本养老”向“品质养老”的转型提升；同时还要改变民政部门一家牵头养老的格局，将为养老服务纳入对各级党委、政府的绩效考核体系，形成“横到边、纵到底”的联动工作格局。

此外，她建议打通数据共享壁垒，由民政部门牵头建立区域居家和社区养老综合管理服务平台，精准对接服务需求。通过高标准推进嵌入式养老机构建设，缩短居家养老服务半径，提升养老服务的力量 and 水平，真正打通养老服务“最后一公里”。丁梅说，“让老人有品质、有尊严地安度晚年，要在社区小方寸中，做好养老大文章”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89515>

(来源：中国青年报)

积极应对老龄化描摹“老有所依”蓝图

国家统计局数据显示，截至2019年末，中国60周岁及以上人口达2.54亿，占总人口比重达18.1%。“促进医养康养相结合，稳步推进长期护理保险制度试点。发展社区养老、托幼、用餐、保洁等多样化服务，完善传统服务保障措施，为老年人等群体提供更周全更贴心的服务”，今年的政府工作报告在养老方面着墨较多，随着老龄化进程的加剧，全社会对养老问题非常关心，“老有所依”成为公众的担忧。

记者采访多名长期关注养老领域的全国人大代表、全国政协委员，他们在应对“未备先老”、制定《长期护理保险法》、做活社区日间照料中心、留住养老护理专业人才等方面建言献策，共同为描摹“老有所依”的蓝图添彩。

老有所养

中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成

应对老龄化关键解决好“未备先老”

如何应对老龄化？全国人大代表、中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成在接受北京青年报记者专访时，带来了“未备先老”的概念。

郑功成表示，长期以来，“未富先老”成了对中国老龄化进程的标准说法，但全国或地区相关指标证明支撑这一结论的证据是不足的，因为中国的老龄化速度确实很快，但经济发展速度也非常快，两者之间基本上不存在严重失调的情形。各种事实证明，中国的老龄化进程主要是“未备先老”的老龄化，即经济持续快速发展了，但却并未同步做好应对老龄化的各种准备，这是一个重要的认识问题。

对于我国目前存在应对老龄化方面存在的不足，郑功成认为有以下几点，存在思想准备不足、制度供给不足、服务供给不足、保障结构失衡等现实情况。说思想准备不足，按照人们的传统观念，60岁甚至是50岁就被视为老人了，人们之间的代际关系尚未有效调适。“当前，我国健康老龄化的观念未确立，讲老有所养多，而倡导老有所为少，适老氛围也尚未形成。在制度方面，养老保险制度、养老服务政策等尚未成熟，长期护理保险尚未完全建立，老年人力资源开发更未有相应的政策支撑等等。在服务供给方面，养老服务总量供给有限，机构养老服务尚未形成社区为主体、以支持老年人居家养老为目标的新发展格局。在养老设施建设中，城镇重于乡村。”郑功成说。

郑功成表示，“基于上述现实，我认为用一个‘未富先老’来概括中国老龄化进程并不准确，反而会影响积极应对老龄化。当务之急是必须抓住‘未备先老’这一关键问题，朝着满足老年人美好生活需要的目标快步迈进。”

北京大学光华管理学院教授金李

反向抵押贷款实现老有所居老有所养

全国政协委员、北京大学光华管理学院教授金李今年带来四份与养老有关的提案。

目前，我国住房自有率显著，然而很多老年人的生活状态却是“房子富翁，现金穷人”。反向抵押贷款允许老年人以自有完全产权的房屋为抵押，从金融机构定期换取贷款，在不过多依赖于政府财政支持的情况下大幅提高老年人的货币收入。这将有效地改善老年人的财务状况，让老年人真正实现老有所居、老有所养。

金李认为，要推动反向抵押贷款在我国的发展，必须强调借款人对于房屋将继续拥有永久居住权。同时，除了选择去世后将房屋产权转让给金融机构以外，还应当允许借款人或其子女向银行用还本付息的方式赎回自己的房屋产权。他还建议，政府应当设立专业的第三方机构对提供贷款的金融机构进行审查，严格控制其杠杆率，并由政府或相关机构进行担保，以确保借款人的权益得到保障。对于贷款机构来说，反向抵押贷款的风险会随着时间的推移而增大。我国资本市场对此经验不足。金李强调，需要参考欧美成熟市场的经验，防范相关风险。

相较于城市地区而言，农村养老基础设施建设更加不完善、养老人才更不充裕，使农村养老问题成为养老课题的一大难关。

金李认为，互助养老能够在村内实现小范围抱团养老，比商业养老更能契合农村老人的养老需求，在农村独具优势。

他建议，明确互助养老的管理主体与责任划分。农村互助养老按村解决问题，村委会责无旁贷。应由村委会利用集体资金、村内闲置资源等，为互助养老提供最基本的硬件设施。

同时通过国家奖补等渠道增加对农村互助养老的资金支持，为互助养老服务中心配备护理床、日常医疗设备、医疗康复设施、文化娱乐活动等设备。对积极参与互助养老的个人及单位可予以适当奖励。

此外，建立全国联网、村村联通的志愿服务记录系统。鼓励志愿者在相对年轻、仍有服务能力时进行公益服务、帮助老人，存储志愿服务时间。等到志愿者年老时，可凭借曾经的志愿服务记录获得他人帮助，为互助养老的“时间银行”模式提供技术支持和系统保障，同时也便于跨村、跨地域的移居老人凭借记录更好享受互助养老服务。

要让老年人享受更加优质的老龄服务，数据采集无疑是基础。

考虑到老年人信息采集的难度，金李认为，可以实施老年信息采集“三步走”战略：第一步通过走访家庭，问卷填写的形式了解老年人的日常生活状况；第二步以小额奖励等方式引导老年人每年进行一次体检，收集体检信息，以备后续使用。第三步在社区建立养老机构或老年人服务中心，通过工作人员与老年人长期的交流沟通，了解老年人的心理信息，一人一档完善信息。

建档之后，在健康方面，可根据老年人的体检信息，及时向老人及其子女提供反馈和相应的医疗手段，完善医保体系；还可建立老年人服务站，保证小病及时治、大病不耽误的实时医疗保障。

在生活方面，可通过收集的信息了解老年人生活自理情况，针对不同状况提供不同程度的老龄服务。还可据此完善老人活动中心的器械设备，并定期开展反欺诈反网骗、健康管理、科普等宣传活动。

城乡保障

[湖南大学风险管理与保险精算研究所所长张琳](#)

[构建居家养老服务供应链](#)

全国人大代表、湖南大学风险管理与保险精算研究所所长张琳关注养老问题已经十多年了，今年带来做活社区日间照料中心构建居家养老服务供应链的建议。

张琳以前在省里当政协委员期间，为了研究低保问题，和民政部门一起去过很多养老院，“我们作为独生子女的这一代人，对于养老，是非常焦虑的，这和我父母那一代人完全不一样。”张琳每年都要花大量时间对养老问题进行调研，机构养老、社区养老、居家养老都有涉足，她一年会走访十几个社区养老服务中心，她认为这是居家养老的支点，但现状并不能让人满意。有的日间照料中心发挥的作用非常有限，提供不了大家所需的服务，很多日间照料中心与养老机构不联动，日间照料中心的用餐、劳务、基础养老服务等费用都独立承担，对一家小的日间照料中心而言成本太高。

针对这些问题，张琳今年带来做活社区日间照料中心构建居家养老服务供应链的建议。鼓励整合城区养老机构，以核心企业为主体构建居家养老服务供应链，要求核心企业整合养老服务供应链的上下游资源，引导日间照料中心与社区嵌入式养老院、专业的养老院构建养老服务供应链，连锁发展，形成品牌经营，业态融合。连锁经营后日间照料中心可以集中供餐，医生巡回诊疗，很多成本可以在供应链上分摊。

此外，在全国范围内开展对日间照料中心提供的基本养老服务通过政府购买服务方式分类补贴，这样可以鼓励日间照料中心承担基本养老服务，成为公共产品，也可以适当增加日间照料中心的收入，让财政资金精准有效使用。最后，设置日间照料中心的基本服务内容和考核认证标准，在老年餐桌的基础上建议将送餐、助浴、慢病管理、基础医疗服务、居家服务协助、退休规划、志愿者机会等纳入服务内容。

[陕西省律师协会副会长方燕](#)

[应当尽快制定《农村养老保障法》](#)

全国人大代表、陕西省律师协会副会长方燕接受了北京青年报记者的专访。她从如何加强农村老人养老保障等角度给出建议。

北青报：你对我国人口老龄化存在的问题有什么建议？

方燕：一个是建议储存公益服务时间，鼓励互助养老；另一个是构建多层次长期护理保险制度，切实维护失能老人权益。

北青报：这两种模式如何在我国推广？

方燕：我建议可以主要采取政府购买服务的方式，通过法定程序向符合资格的社会组织购买公益服务，为其发展提供稳定资金来源；同时也可以鼓励提倡公民捐赠等方式，以整合社会资源。政府应出台相应的政策法规，就“公益时间储存”的合法性、管理者的职责、储户的权利与义务、监管部门责任等相关方面作出明确规定，以引导其规范运营管理。

北青报：你还提到构建多层次长期护理保险制度。

方燕：对。自2012年起，上海、青岛、南通、长春等地市开始了长期护理保险制度的相关探索。我建议，要明确长期护理保险的标准体系，建立政府主导、全社会广泛参与的护理保险制度，同时加强护理服务体系建设。

尽快建立全国统一的日常生活能力评估标准、长期护理需求认定标准和服务等级评定标准等标准体系。

在参考各地试点成果的基础上，结合人社部《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，对于失能评价标准进行统一规范，并对护理服务的专业标准及其对应的护理服务项目支付标准也进行统一规范。

另外，要充分发挥市场和政府的作用,既通过竞争提高服务的效率,又通过政府津贴等形式来修正市场失灵。

一方面,调动社会力量参与长期护理保险承办工作的积极性,进一步扩大商业保险公司参与的领域和范围,让其参与到政策研究、服务市场摸底调研、经办服务、基金分析预测、政策回顾评估等多方面的工作。

另一方面,鼓励商业保险公司提供商业长期护理保险产品,为社会长期护理保险提供有益补充。提升商业保险公司在商业长期护理保险、失能保险上的有效供给能力,为有需求的家庭提供保障。

北青报：近几年，农村老年人数量不断增加，如何加强农村老人养老保障？

方燕：在不给当地群众增加负担的前提下，积极开展尊老、敬老、爱老的孝文化的宣传和教育。目前我国现有法律体系中，只有《老年人权益保障法》对中国老年人权益保障问题进行了系统的规定，真正适合农村养老保障问题的权威性法律尚未颁布。针对农村养老保障的立法空白，国家应当尽快制定《农村养老保障法》来对农村养老的原则、模式、分类以及农村社会养老保险的内容、政府对农村养老保障机构如何监督以及相关法律责任进行系统的规定。在经济发展较为落后的农村地区，对于尽心赡养老人的农村家庭，可以对其进行资助和鼓励，如发放生活必需品或适量现金等，另外也可为其提供相关优惠政策。

专业护理

[华东政法大学副校长陈晶莹](#)

[建议制定《长期护理保险法》](#)

应对与日俱增的老龄化长期护理需求，目前我国已经有超过60个城市试点长期护理保险制度。全国人大代表、华东政法大学副校长陈晶莹关注到了其试点过程中出现的若干问题。她建议制定《长期护理保险法》。

陈晶莹在走访调研中发现，作为一项新的社会保障制度，长期护理保险尚缺乏统一的制度设计，制度定位不清，资金来源不一，护理类别和标准体系差别大。比如，在制度的公平性方面，陈晶莹提出，虽然有的地区试点比较深入，长护险保障已覆盖全人群，但一些试点初级阶段的地区却只保障职工医保参保人，且保障有限。在资金筹措方面，有些试点城市由医保基金支出，有些则由民政拨款支出，有些则由政府、企业和个人合力分担。资金来源和受益面的不合理问题可能存在二次分配不公的隐患。此外，全国目前正在使用的长期护理保险失能评估标准不少于10个，而且还有的地方有自己为当地定制的评估标准。标准的差异化大大降低了长护险制度的规范性。

针对试点中发现的问题，陈晶莹建议制定《长期护理保险法》，明确长期护理保险制度的各项设计，并就《长期护理保险法》的内容给出了建议。比如，她认为长护险应跟随医疗保险而独立设置，应明确长护险不等于社会福利，长护险只针对受益人护理成本的部分覆盖，受益人每月获得的保险金额均应有上限规定，不足以涵盖全部的护理支出，即受益人需自行支付一定比例的护理成本。长护险根据护理等级的细分来确定护理险别，并根据不同的护理需求程度确定护理等级。

关于基金的设立与筹措模式方面，陈晶莹建议，设立长护险基金，由政府、企业和个人三方共同承担长护险的筹资责任。个人是长期护理保险制度的直接受益人，企业是该制度的间接受益者，政府需要宏观调控长护险，承担最后兜底的责任。个人为了在需要护理照料时享受到长期护理服务必须缴纳相应的保费，这体现权利与义务相统一的原则。另一受益方企业根据受益与负担相一致的原则也需要承担部分保费。

[江苏省南通市伯仁堂常乐龄护理院院长助理李楠楠](#)

[建议设立养老服务从业人员专业岗位体系](#)

作为一名90后，全国人大代表、江苏省南通市伯仁堂常乐龄护理院院长助理李楠楠对养老问题很熟悉，她在护理院工作多年，她发现周边的养老机构普遍存在“留不住人”的情况，为此，她带来了关于加强养老从业人员专业队伍建设的建议。

李楠楠介绍，养老机构目前急需解决的就是专业人员的队伍建设问题，一方面是数量存在较大缺口，另一方面，从业人员的水平和能力有待提高。养老机构普遍存在招人难、留人难、队伍不稳定的难题。“我们在实际工作中发现，很多养老机构人员的流失问题很严重。护理人员需要专业技能，培养起来也很不容易，如果上岗后工作一两年就离职，对于养老行业是损失。”

她认为，养老机构从业人员劳动强度大、工资待遇差、社会地位低、晋升空间窄，职业认同感也不高，这是出现人员流失问题的重要原因，“我们院的医护团队，都是90后。养老行业的发展，需要更多的年轻人加入，要让年轻人有上升空间，有盼头”。

为了让养老机构“留住人”，李楠楠今年带来了关于加强养老从业人员专业队伍建设的建议。在国家层面设立养老服务从业人员专业岗位体系，并在教育培训、工资待遇、人才保障等多领域制定养老服务人才队伍建设的中长期规划，为他们提供政策和制度上的保障，提高养老护理工作的社会认同度，吸引更多的优秀人才进入养老服务领域。

此外，建立健全养老护理员职业技能等级认定和培训制度，完善与养老护理员职业技能等级配套的薪酬激励机制，依据职业技能等级给予相应的技能补贴，切实提高养老服务从业人员工资福利待遇。

[http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89518](#)

(来源：北京青年报)

智能化时代，一个也不能少——全国政协委员关注老年人“数字鸿沟”

“不会用，脑子快‘转不过来’了。”在北京市一家医院，一名来做心理测试的老人面对电脑，无奈地说道。近日记者在走访这家医院时发现，不少老年人做心理检查时，对线上答题的测试感到不适应。

如今，数字技术、互联网在中国的普及与发展，极大地改变了人们的生活方式，提高了人们的生活质量。然而，数字化生活也给一些老年人造成了不便——移动支付、手机购票、线上挂号等都令他们无所适从。去年，湖北广水一位94岁的老人为激活社保卡，不得不让家人将其抬到银行柜台前进行人脸识别。这对老人及其家人来说都着实难受。

国家统计局公布，截至2019年末，中国60岁以上老年人口已超过2.5亿，占人口比重18.1%。而中国互联网络信息中心近期发布的《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2020年12月，中国网民规模为9.89亿，其中60岁及以上网民占比仅为11.2%。

在数字化时代，如何让老年人拥有更多获得感、幸福感、安全感，破解老年群体面临的“数字鸿沟”，成为今年全国两会代表委员们关注的焦点话题。

日前举行的全国政协十三届四次会新闻发布会上，大会新闻发言人郭卫民介绍，围绕如何让老年人更好地适应智能化时代，许多政协委员提出提案。他们认为，老龄化浪潮和社会的智能趋势同样势不可挡。要从根本上解决问题，需依靠更完善的制度体系和更有针对性的研发理念。

全国政协常委、黑龙江省人大常委会副主任谷振春认为，破解“数字鸿沟”需要政府、企业、社会与个人联动，多管齐下形成合力。

谷振春建议，各类日常生活场景中，必须保留传统服务方式，充分保障老年群体需求。各级政府和相关部门应增加投入，重点加强农村等薄弱地区数字信息基础设施建设，从多方面为科技创新型企业做好支持和服务，引导其研发新产品、运用新技术，用科技提升老年群体生活质量。同时，完善网络信息安全法案，保障老年人网络信息安全，防止网络诈骗，让老年人在运用新技术时无后顾之忧。

全国政协委员、致公党上海市委专职副主委马进认为，应鼓励企业为生活相关的应用程序开发老年版。他建议，老年版应用程序可仅保留最常用的功能版块，并采用大字、大图、色彩鲜明的界面，自带视频教程，便

于老年人学习使用。老年版应用程序中，若涉及一定金额或频次的财产交易行为，可提升相应的安全等级、弹出安全提示等。老年版应用程序应尽量降低更新频率，并在更新后尽量保持原有界面和操作方式。

近期，音频分享平台喜马拉雅通过对“银发族”使用App习惯的研究，已推出大字模式，推送老年群体喜好内容，减少老年用户上手难度，更好地满足他们的“听书”需求。

喜马拉雅大数据显示，有超过5万名60岁以上老年人在平台上当主播，年龄最大的已有100岁，专辑播放量最高超过5亿，粉丝最多的有250多万。

全国政协委员、月星集团董事局主席丁佐宏建议，互联网服务提供者应加强适老化设计。手机制造商和App开发者在产品研发和设计阶段，应针对老年人身心特点，推出精细化的老年模式，提供方便老年人使用的定制化智能产品。

他还建议成年子女要主动关爱父母，少当“低头族”，耐心帮助长辈尽快熟悉新设备、新技术。

据了解，今年全国政协将“积极应对人口老龄化，促进人口均衡发展”列入重点协商计划，组织政协委员深入研究探讨，为政府决策提供参考。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89521>

(来源：新华社)

当养老金遇上老龄化，“百年之虑”当用这条“百年大计”

人口老龄化对我国经济、社会等各个方面将产生深刻、重大影响，养老金制度将首当其冲。

面对人口老龄化，我国养老金制度出现收不抵支是必然趋势。据我们预测，2035至2050年，各年收支缺口当期值简单加总将高达87万亿元。换言之，2019年我国养老金支出占GDP的5%，到2050年将高达8.9%，届时将高于美国、英国等十几个国家，必将为财政和国民经济带来沉重拖累。

老龄化是我国21世纪的“百年之虑”，而夯实养老金制度是百年大计。为应对这“百年之虑”，中央高度重视养老金改革，2019年底中央颁发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》提出“夯实应对人口老龄化的社会财富储备”，2月26日习近平总书记在中央政治局集体学习时提出“要加快发展多层次、多支柱养老保险体系”。归纳起来，这些文件和讲话的核心思想就是夯实养老金资产，即从负债型向“资产型”养老金过渡，这就是近来中央改革养老金的战略部署与制度目标。

中央的决定非常及时。根据“艾伦条件”，当生物收益率（即社平工资与人口增长率之和）大于利率时，养老金采取现收现付制更有效率，反之则应采取基金积累制。据预测，从“十四五”开始，我国生物收益率将逐渐下降，2021-2035年为5.6%，2035-2050年为3.6%，说明随着“十四五”期末有可能迎来人口峰值和负增长，建立资产型养老金体系的条件将逐渐成熟。

“十四五”期间，我国应启动资产型养老金改革顶层设计，积极应对人口老龄化。

第一支柱养老金制度要加强多缴多得的激励机制。这个问题提出十几年了，但始终没有突破性进展，挂名不缴费的人从10年前的10%增加到现在的20%，很少有人像公积金那样按照实际收入进行缴费。应该将企业缴费划出8%进入到个人账户，与个人缴费8%形成1:1的配比，从而扩大到16%，以增强缴费激励性，这是做大第一支柱做大做强的根本所在。

要建立起多层次养老金体系。第二支柱建立16年了，但覆盖面只有2700万人，资产规模仅为2万亿元；第三支柱正在试点之中，只有几万人，保费收入只有几亿元，可忽略不计。未来应加大税收支持力度，加快税改，适时实施资本利得税，否则，水位低的90万亿元居民储蓄不可能流向水位高的、个税递延的养老金账户。让仅占GDP的2.5%的基金规模尽快像发达国家那样超过GDP的规模。

做大做强战略储备基金“全国社保基金”。主要发达经济体没有战略储备基金，2001年建立的“全国社保基金”是中国的一个特色，但目前只够支付全国5个月的养老金，规模太小。未来应从外汇储备中划出5000亿美元充实“全国社保基金”。

我们应尽快彻底改变和扭转目前GDP大国和养老金小国的严重失衡状态，既要做大GDP大国，还要做养老金大国。养老金也是创造社会财富的长期资本：它可改善资本市场的结构，扩大机构投资者比重，提高直接融资比重，扩大股权资金的规模，有助于技术创新，有助于畅通双循环。

未来，只有资产型的养老金体系，才是应对老龄化这个“百年之虑”的“百年大计”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89516>

(来源：人民政协网)

你的养老又多一个保障！代表委员这样支招

聚焦两会声音近年来，老龄化已经成为社会关注的话题。在今年两会期间，多位代表委员聚焦养老金话题，代表委员们纷纷就养老金话题建言献策，加大养老金第三支柱支持力度屡次被提及。

谢卫：发挥税收政策作用，推动第三支柱个人养老金发展

全国政协委员、交银施罗德基金公司总经理谢卫提交的《关于进一步发挥税收政策作用、推动第三支柱个人养老金发展的几点建议》的提案提出，当前个人税延养老险试点的参与人数与整体规模仍相对偏低，产品层面也缺乏税收优惠政策，此外，在制度设计中，也未统筹考虑与年金税收政策的有效衔接。

在此前提下，谢卫建议，要进一步发挥税收政策激励作用，包括进一步提高个人税收优惠政策力度，如在缴费环节，建议在现有基础上适当提高第三支柱缴费的税前扣除额度，并根据社会平均工资增长、通货膨胀等因素变化进行指数化调整，建立动态调整机制；在领取环节，建议比照领取年金的个人所得税处理方式，不计入综合所得，全额单独适用个人所得税税率表计税，鼓励分期领取，降低领取时适用税率，进一步扩大受益人群。

韩沂：优化完善养老保险第三支柱政策支持

全国政协委员、上海银保监局党委书记、局长韩沂建言提交的建议中，其中一份聚焦推动第三支柱养老保险规范发展等内容。

韩沂指出，从目前第三支柱发展状况来看，除了公众个人养老意识不强，产品宣传不足等问题外，还存在第三支柱涵义内容和范围缺乏明确定义、尚未建立全国统一的第三支柱养老账户管理体系，政策支持力度不足、覆盖面较窄这三个主要问题。

对此，韩沂建议尽早明确第三支柱的具体涵义、内容和范围，特别是第三支柱产品由金融机构提供、个人自愿购买，市场化程度强，具有鲜明的金融属性，应当明确养老金融产品的具体标准，并以正式文件形式予以公布，将一定期限以上，以养老为目的的养老目标基金产品、养老保障管理产品以及未来可能出现的新型养老目标金融产品在符合第三支柱养老金融产品标准的前提下纳入第三支柱范畴，扩大第三支柱产品供给，方便社会群众根据自身经济情况自由选择符合条件的第三支柱养老保障产品。

同时，韩沂建议优化完善养老金领取期税收政策，利用差异化税率引导消费者终身领取或不少于15年的长期领取，确保资金的养老用途。

王滨：推动“三支柱”养老保障体系建设

全国两会期间，全国政协委员、中国人寿集团董事长王滨建议，发挥保险优势，推动“三支柱”养老保障体系建设与美丽中国建设，更好地服务国家发展大局，守护人民美好生活。

王滨在提交的《关于保险服务“三支柱”养老保障体系建设的提案》中，提出了四点建议：

- 一是建议研究制定相关政策，吸引更多个人参与“第三支柱”养老，降低机构经营养老保险业务的负担。
- 二是强化“三支柱”间的衔接转换贯通。加快推进“三支柱”间共享信息，实现不同层次养老保险产品的便捷转换和退出。
- 三是引导养老金融产品形成专属优势。针对第三支柱养老金融产品，配套出台机制相容的会计准则、业绩考核办法等，强化养老金融产品的专属属性。
- 四是试点先行。加快推进业务创新，发展真正具备养老功能的专业养老产品。

郑秉文：养老金投资管理人数亟待扩容

全国政协委员、中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文在提交的一份议案中建议，要对养老金管理人数进行扩容。

在郑秉文看来，目前养老金投资存在一个亟需解决的问题，即投资管理人的数量难以满足现实需求，亟需扩容，以提高养老金基金投资管理的经营能力、投资分散度、策略丰富度等。建议尽快对投资管理人数进行扩容，简化投资管理资质的审批程序，不断完善对现有投资管理人的评估，引入更多的市场决定机制因素，完善准入/退出机制。

基本养老金要尽快引入多缴多得的激励机制。建议将企业缴费划出一部分进入个人账户，以增强缴费激励性，这是做大第一支柱的根本所在。

周延礼：加强长三角医疗养老领域合作

全国政协委员、中国保监会原副主席周延礼今年两会的提案聚焦于加强长三角医疗养老领域合作，以及促进商保社保融合等方面。

为了推进长三角民生保障事业一体化进程，周延礼从三个方面提出了建议。在市场环境建设方面，建议进一步支持商业保险参与社会治理和健康养老保障产业的繁荣发展；在标准化建设方面，周延礼建议加快养老服务产业标准统一、数据互通的进程，更好承接服务资源的跨区对接；在专业能力培养方面，周延礼建议加强人才培育体系建设，充分发挥上海等地在科创教育方面的辐射带动作用。

孙洁：建议在养老保险全国统筹中加强中央事权

全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院教授孙洁在一份关于养老保险全国统筹的提案中提出，“十四五”是实行养老保险全国统筹最佳、也是最后的时间窗口，现在已是加紧制定具体方案、筹备实施的关键期。然而，中国目前各级政府事权、财权不够清晰将会制约养老保险全国统筹的推进。为此，她建议在养老保险全国统筹中加强中央事权、减少并规范央地共同事权。

她提出无论采用何种管理体制和机构设立方案，养老保险基金全国统筹都须强化政治、组织、技术三方面措施。

一是加强党的领导，规范各级政府事权，包括统一思想，落实决策，知人善任，政绩考核，奖罚严明。二是加强组织建设，提高公共服务效率，重点加强央、省两级经办机构建设，统一定名、定编、定岗、定员、定责、定经费，骨干人员参公管理；基层实行网格式一体化运行，其工作人员实行柜员制和劳动合同制；通过政府购买服务外包非核心业务。三是自上而下，建设高水平的全国社保信息系统。

梁庆凯：加快推进个人养老金制度

全国人大代表、国家开发银行湖南省分行资深专家梁庆凯认为，我国养老金总额与GDP的占比仍有提升空间，因此，本次两会他带来了加快推进以账户制为主的个人养老金制度的建议，将就人民群众关注的养老问题建言献策。

梁庆凯认为，个人养老金发展空间巨大，现有养老保险产品也有很大提升空间，为此他建议加快推进以账户制为主的个人养老金制度建设。

一是进一步完善顶层制度设计。建议以账户制为核心，强调享受税优政策的主体是账户持有人，而不再是产品，打破养老金产品壁垒，推动个人养老金产品多元化发展；研究提高税收优惠力度，降低领取环节的税率、下调税优门槛。二是在乡村振兴战略中推进以账户制为核心的农民个人养老金试点。传统的养老产品不利于在广大农村推广。三是鼓励金融机构在养老金融领域发挥各自优势。四是大力推动个人长期养老投资的理念普及。

赖秀福：建立养老金第三支柱专属账户体系

全国人大代表、中国银保监会信托部主任赖秀福在今年全国两会期间提交一份“加大商业养老保险参与养老金第三支柱建设支持力度”的建议。

赖秀福分别从制度建设、政策支持、普及养老金融教育以及丰富养老供给和服务等四个方面提出了相关建议。

在加大政策支持方面，赖秀福建议，一是财政税务部门要加大对第三支柱产品的政策支持力度，出台一揽子强有力的激励政策。二是尽快扩大税延商业养老保险试点或直接推向全国。

在丰富养老产品供给与服务方面，赖秀福建议，一是建立丰富的市场化、多元化第三支柱产品体系，满足人民不同人生阶段、不同消费能力的养老和养老金融需求；二是鼓励保险公司积极提供健康与养老服务，打造“保险+医养”产业链。培育完整的服务体系，加强养老服务团队的建设，发挥保险公司在医疗养老行业资金优势，产业协同优势和客户优势，打造“保险+医养”产业链。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89486>

(来源：澎湃新闻)

黄树贤：推进智慧养老、医养结合试点

9日，民政部部长黄树贤做客新华网、中国政府网《部长之声》，回应社会关切。黄树贤表示，目前养老服务领域面临的主要问题是一些老年人生活比较困难，需要加大救助保障力度，尤其对一些失能、半失能老年人的护理照料不够；一些养老院设施落后、服务类型单一、服务质量不高；放开养老服务市场、鼓励社会力量参与的政策落实不到位；养老服务从业人员待遇偏低、人才流失严重，队伍十分短缺；相关法规政策还有待进一步健全等。

目前我国人均预期寿命已达76.7岁，随着寿命的延长和生活方式的变化，老年群体普遍存在慢病为主，多病共存的特征，对慢病管理、照料服务、长期看护的需求不断增长，尤其对于子女不在身边的“空巢老人”来说，居家养老已经不能满足其医疗与养老需求，越来越多老人愿意选择能够提供医疗服务的养老机构。今年政府工作报告中明确提出，继续推进医养结合。目前，国内已涌现泰康之家等为代表的养老模式，将医疗资源和养老保障相结合，可谓直击养老痛点。

民政部部长黄树贤称，下一步，民政部将推动中国特色养老服务业加快发展，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境。重点做好以下工作：继续实施“十三五”养老相关规划，加快健全养老服务体系;深化养老服务业“放管服”改革，推动取消养老机构设立许可，完善事中事后监管机制;深化居家和社区养老服务改革，推进建立农村留守老年人关爱服务体系;制定“互联网+养老”政策措施，推进智慧养老、医养结合试点工作。

众所周知，养老行业具有开发周期较长，服务性强，资金回笼速度慢的特征。目前，养老市场形成了地产系、保险系和央企系三足鼎立的格局。其中，险资企业由于保险资金的天然匹配，以及拉长产业链的内生动力，成为养老服务市场上的中坚力量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=89492>

(来源：新华网)

民生无小事，积极做好养老这篇大文章

老有所养是与千家万户息息相关的民生问题，随着我国进一步迈入老龄化社会，“养老”面临更多现实考验。老龄化、养老服务、养老产业、“老有所为”.....在2021年全国“两会”期间，多位全国政协委员提交了针对养老方面的大会发言。

据统计，2019年末，中国大陆60周岁及以上人口达到2.5亿，占总人口的18%；其中60-65岁的低龄老年人数量约7800万。未富先老、快速老龄化和超大规模老年人口等特征，将是我国长时期的重要国情。然而，社会化养老服务体系建设却存在一定的困难和问题，普惠性养老机构、社区居家养老网络、特困老人兜底保障等亟待补充和完善。代表们就此建言献策，可以说是民声所在。

基本的养老保障已是捉襟见肘，高质量养老问题缺口就更大。福建泉州的骆沙鸣代表提到，“目前我国健康养老机构数量性短缺和结构性短缺并存，普遍存在着政策法规碎片化、服务供给碎片化、健养供需错位化、数据信息孤岛化、行业标准差异化、服务受体‘银色数字鸿沟’化、长护保险试点化、智慧养老观念落后、健养专才匮乏等短板。”可见高质量解决好养老问题，任重道远。

要从国家层面加强和完善顶层设计，做好养老的上半篇章。各级民政部门细化举措积极跟进，做好与养老服务相关的医疗、救助、慈善等扶持政策衔接工作，推动养老服务快速健康发展，努力实现从重视机构建设向居家社区协调发展的转型，从补缺型、碎片化向体系化、制度化、多元化转型，形成完善有效的政策扶持体系，盘活多元化养老产业，共同推进养老事业和康养产业发展。

要撬动“银发经济”、激活“银发力量”，做好养老的下半篇章。一是大力发展养老产业，吸纳更多的年轻专业人士投身到养老服务行业，支持高校开设与当前社会需求相匹配的家政专业，推动职业技能等级与薪酬待遇挂钩，让“银发经济”成为朝阳产业。二是提倡老有所为，科学开发低龄老年人力资源，鼓励机构和企业灵活聘用老年人，争取让老年人成为持续创造社会财富、推动社会进步的“银发力量”。

莫道桑榆晚，为霞尚满天。高质量解决好养老问题，不仅是每一个家庭都要面对的问题，更是协调推进全面建设社会主义现代化国家的题中应有之意。政府工作报告中明确指出，“十四五”时期要实施积极应对人口老龄化国家战略。我们必须主动作为，解决好养老这件民生大事。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89502>

(来源：广西新闻网)

今年中央一号文件对农村养老服务问题作出部署，专家分析农村老人福音如何落地变福祉

在中国日益步入老龄化社会、城乡融合发展还处于进程之中的背景下，农村养老供给呈现出数量不足、质量不高的局面，与高质量农村养老需求之间形成了巨大的供需缺口

农村养老服务设施建设是基础，是物质保障。在家庭养老日渐式微的背景下，没有充足的养老设施，就没有养老服务开展的空间

要想真正落实农村养老服务设施建设，需掌握两个大方向，一是政府加强投入，二是社会化养老

近日，中共中央发布2021年第一号文件，继续关注三农问题，其中对农村养老问题作出部署，提出要健全县乡村衔接的三级养老服务网络，推动村级幸福院、日间照料中心等养老服务设施建设，发展农村普惠型养老服务

《法治日报》记者采访发现，目前仍有农村老人因为无人照料，生活较为艰难。

受访专家认为，在中国日益步入老龄化社会、城乡融合发展还处于进程之中的背景下，农村养老供给呈现出数量不足、质量不高的局面，与高质量农村养老需求之间形成了巨大的供需缺口。解决不好农村养老问题，乡村振兴就不完整。

专家建议，在农村养老服务设施这一惠民举措中，应通过法治发挥事前预防、过程监督、事后止争等多方面、全过程的作用，把这一利国利民的好事办好，办扎实。

农村老人无人照料，养老服务仍然缺乏

“感觉生活没个奔头，平时连个说话的人都没有。”李大爷今年68岁，是山西省晋中市某村村民。因老伴早年去世，女儿离婚后带着孩子在外地打工，家中兄弟姐妹也都不在同村，村子里又没有养老院和老年人日间照料中心等服务设施，李大爷只能自己一个人生活。

李大爷两年前因中风腿脚不便行动迟缓，无法继续劳作，失去了种地带来的主要收入，生活上基本靠家里的兄弟姐妹接济，女儿逢年过节才能回家一趟。因为不太会做饭，李大爷经常是饱一顿饿一顿。“有钱了，就可以去村里的饭馆吃顿饭，就算改善伙食了。”

家中无人，拐杖成了李大爷最大的依靠。他经常拄着拐杖走到家门口或者巷子口坐着，有时一坐就是大半天。“没有人跟我说话，一个人在家憋得慌，就出来看看，遇到熟人还能聊两句。”

无人照料、无处依靠，像李大爷一样的农村老人所面临的此类养老问题仍然存在。

根据中国农工民主党中央委员会在《关于加快推进农村养老服务体系建设的提案》中提到的数据，截至2019年末，全国60岁以上的老年人超2.5亿，其中农村老年人1.3亿，农村老龄化水平达22.5%。

华东政法大学副教授谭金可向《法治日报》记者介绍，农村老年人养老问题主要在于缺乏稳定的经济收入，农村老年人年老之后无法再从事繁重的农活，失去赖以生存的主要收入来源，经济压力很大；缺乏医疗保障，大部分农村地区医疗设施和医疗服务供应不足；缺乏养老照护，农村老年人子女外出务工，无法照顾老人的日常生活。

河南农业大学政策法规办公室副主任、教授张师梁在接受《法治日报》记者采访时认为，农村养老服务体系建设仍然较为缺乏。家庭养老质量不高，缺少充足的物质供给和精神抚慰。社区养老服务落后，缺少社区养老服务的基础设施。机构养老服务特定化，养老机构严重不足，且主要集中在乡镇层级，村级养老机构不足5%。

养老问题成因复杂，服务体系需被重视

2020年11月，全国农村养老服务推进会召开。会议指出，农村养老服务设施不健全，养老服务运行可持续性和监管不足等问题，与广大农村老年人期待相比仍存在不小差距。

农村养老服务不足成因为何？接受《法治日报》记者采访的专家从不同角度进行了分析。

“既缺少充足的物质供给能力，又缺少足够的精神关怀。”张师梁认为，农村养老服务问题的存在原因是家庭供给能力不足。一方面，受制于传统文化的影响，居家养老依然是老年人的主流选择，但农村家庭收入有限，且一般优先投入到房产建设、子女教育等领域，对于老人的养老投入，呈现边缘化趋势，养老投入无法保障；另一方面，农村家庭规模越来越小，农村年轻人向城市单向流动频繁，越来越多的空巢老人缺乏家庭关照和亲情关怀，面临无处寄托的精神贫困。

在张师梁看来，政府供给资源有限也是农村养老服务问题的背后原因。有限的财政供给和滞后的政策供给，使得社会资源对农村养老的投入热情大大消减。少量的社工专业人才供给，无法支撑农村养老的巨大需求。

“此外，养老服务市场的供需处于失效状态。”张师梁称，对于养老机构来说，农村养老服务投入大，收益小，缺少供给动力；对于农村老人来说，养老服务收费高，服务低，缺少有效需求。

张师梁关注到农村养老服务设施建设对于农村养老问题的影响。“物质基础决定上层建筑。农村养老服务设施建设是基础，是物质保障。在家庭养老日渐式微的背景下，没有充足的养老设施，就没有养老服务开展的空间。”

政策关注养老服务，法治护航保障建设

2021年中央一号文件对农村养老服务体系建设的部署并非国家对相关方面的首次关注。

早在2019年10月23日，国家卫健委、民政部、国家发展改革委、全国老龄办等12部门联合印发《关于深入推进医养结合发展的若干意见》，提出农村地区可探索乡镇卫生院与敬老院、村卫生室与农村幸福院统筹规划，毗邻建设；鼓励符合规划用途的农村集体建设用地依法用于医养结合机构建设。

中国社会科学院法学研究所副研究员余少祥在接受《法治日报》记者采访时说：“中央文件的规划，可以说是一个‘福音’，说明中央在提倡重视农村养老问题及养老服务设施建设，对广大农村居民来说是一件好事。”

如何让“福音”落地变成“福祉”？专家认为还应该从以下几个方面努力。

谭金可认为，首先必须强化制度保障，规范主体、经费、人力、监管等相关制度内容，明确土地使用、税费减免、金融支持、医养结合、专业技术人员职称评定和薪酬待遇、监管考核、奖惩细则等方面的工作要求，形成长效机制，促进规范化、可持续发展。

“立法是最有效的保障手段。”余少祥呼吁，国家应加大相关领域立法，对社会福利、农村养老等关乎国计民生的重要方面进行规范。“一个农村，必须要建设相关的养老服务设施；一个农民，老了之后可以明确知道自己能够享受的养老福利，能够依法维护自己的养老权益。”

余少祥认为，出台政策法规时，应保障农民的参与度。“农村养老问题涉及农民群众的切身利益，需要聆听他们的意见。”

谈及落实农村养老服务设施建设，余少祥提出，需掌握两个大方向，一是政府要加强投入，二是社会化养老，把农村养老服务设施建设作为公益事业来进行。

谭金可认为，应打破传统养老模式，创新保障方式，探索公建民营、民办公助等多元主体参与多元养老方式的保障机制，探索农村养老服务发展新路径，形成以农村中心敬老院、社会组织和专业社工相结合的农村多元养老服务供应体系，满足老年人多元需求。

张帅梁则建议，多元参与保障养老服务设施的供给与质量，政府、社会、社区、机构、家庭等所有对养老承担法律责任、道德责任、社会责任的主体，都应积极参与，保障资金多元供给。同时加强监管与监督，保证资金的合法使用，最大程度提升资金使用和社会效能。

余少祥还关注到农村养老服务人才的培养。随着农村养老服务设施，如养老院、日间照料中心等机构的完善，对护理人员、养老服务队伍的需求也会增加。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=89493>

(来源：法治日报)

线上线下协同助力，点亮老年人智慧生活

为“码”所困、不敢“碰网”，“数字化”撞倒“老龄化”。伴随信息技术的飞速发展，智能化服务为人们带来高效便利的同时，也将老年群体熟知的生活方式逐渐颠覆。不会上网、不会使用智能手机，网络购物、网上挂号、手机支付、扫码通行等一道道“数字鸿沟”似乎要将老年群体与现代生活隔阂。

今年政府工作报告提到，完善传统服务保障措施，为老年人等群体提供更周全更贴心的服务，推进智能化服务要适应老年人需求，并做到不让智能工具给老年人日常生活造成障碍。黑龙江省全国人大代表和政协委员为此积极建言，呼吁坚持“传统服务方式与智能化服务创新并行”“线上服务与线下渠道相结合”，抓紧出台实施一批解决老年群体运用数字化智能化技术问题的有效措施，推动老龄人口的智能化服务。

会场热议期盼有力度更有温度举措让“银发族”乐享科技发展成果

据国家统计局发布的数据显示，截至2019年底，我国60周岁及以上人口约2.54亿人，占总人口的18.1%；民政部统计显示，“十四五”期间全国老龄人口或突破3亿人，我国即将从轻度老龄化迈入中度老龄化时代；第45次《中国互联网络发展状况统计报告》数据显示，我国有近2亿的60岁及以上老人从未接触过网络。“许多风景区实行线上支付购票，不接受现场现金购票，一些没有智能手机或不会操作的老人最后只能选择离开，车站购票仅支持扫码支付……老年人小心摸索，仍处处碰壁。”全国人大代表曹永鸣在调研中了解到，由于很多老年人不会使用移动网络数字化信息化的应用，难以获得基于信息化的各种服务，因而日益被信息化社会和时间所隔离。

如何帮助老年群体更好接轨“数字化生活”？如何将好的政策更好地落到实处？如何建设一个不分年龄人人共享的智能化社会？全国政协常委谷振春认为，关键在于解决服务“最后一公里”问题。他建议各级政府和相关部门以制度为后盾，保留医院、银行、超市、火车站等公共场所的线下窗口，并在人员补充、机构设置和经费划拨等方面做出安排，确保各项措施落实落靠；在资金上增加投入，重点加强农村等薄弱地区数字信息基础设施建设；在政策、法规、审批、资金、宣传、信息等方面为科技创新型企业做好支持和服务，帮助、引导其研发新产品、运用新技术，切实用科技提升老年群体的生活质量。

“助力老年人跨越数字鸿沟，是重要的民生事项。”全国政协委员席达提出建议：一是留足缓冲期，给老年人学会新技术、适应新生活的空间。“尽管技术进步能够带来更高的效率，但所有涉及老年人的民生服务，都不应彻底取消非智能服务，避免因技术进步对老年人事实上的歧视性排除。”二是让技术进步到位。“一项好的技术应该能够为所有人服务，而不是只适合年轻人。”席达解释说，“要进一步加强技术创新，以更多的刷一刷脸、动一动手指即可的便利服务，降低老年人享受智能服务的门槛。”三是给年轻人更多敬老爱老的机会，教育引导青年群体主动理解、真正关心和帮助与自己父母同一时代的老年人，融入日益智能化的生活。

曹永鸣告诉记者，更加人性化、精细化地帮助“银发族”在数字化信息智能时代尽量适应社会，为他们提供更加方便、安全、有质量的生存环境，这需要国家、企业、家庭、老年群体共同行动。“手机生产企业可以开发出操作简便的适合老龄化的智能终端机器，简化应用程序使用步骤及操作界面；互联网企业可以研制具备大屏幕、大字体、大音量、大电池容量、操作简单等更多方便老年人使用的老年专用版APP，优化操作界面，丰富相关功能。”她举例说，如增设“一键叫车”，医疗机构完善电话、网络、现场等多种预约挂号方式，开通老年人挂号专线等。

此外，我省全国人大代表和政协委员还提出，建议完善相关政策法规，尝试推动网络无障碍立法，尤其要提供线上线下相结合的应急救援和保障服务。同时，老年大学、公益组织等机构举办知识讲座和指导培训，社区可建立老年人技术服务中心，开设免费的计算机和数字化扫盲课程；鼓励老年人自我探索对数字化信息智能技术的学习，掌握挂号、点餐、购物、买票、扫码等基本技术。

场外连线人工智能相辅相成缓解老年人“智能”之困

为解决老年人运用智能技术困难，黑龙江省推出多项助老举措，包括不得将“健康码”作为人员通行的唯一凭证，对老年人可采取凭有效身份证件登记，持纸质证明通行，出示“通信行程卡”作为辅助行程证明等替代。

在老年人就医方面，黑龙江省出台《关于切实做好老年人就医便利服务工作的通知》，要求2021年全省医疗机构、相关企业要完善电话、网络、现场预约等多种挂号方式，畅通家人、亲友、家庭签约医生等代老年人预约挂号的渠道。同时，二级以上医疗机构应为老年人提供一定比例的现场号源，保留挂号、缴费、打印检验报告等人工服务窗口，配备导医、志愿者、社会工作者等人员，为老年人提供就医指导服务，努力解决老年人运用智能技术看病就医困难。

记者采访了解到，日前，黑龙江省医院专门开设了老年患者专用人工窗口，常规配置导医人员，协助老年患者就医和打印检查报告单。医院还对辖区内高龄、空巢、失能、留守等重点老年人实行家庭医生签约服务，保障居家老年人基本医疗服务需求。同时，互联网医院平台开放电视医院指导老年人就医，依托互联网医院开展处方流转、送药上门等服务，对应用智能机有困难老年人提供电话预约服务，保留人工咨询功能，优化线上线下一体化服务流程，方便老年患者享受医疗服务。

在日常消费方面，黑龙江省金融系统将优化老年人等特殊群体金融服务放在突出位置，合理保留传统金融服务方式，提升支付服务质量，增强老年人等在信息化发展中的便利度和安全感。记者从黑龙江省工商银行了解到，为方便老年客户使用自助机具，该行各网点提供了较为人性化的服务，包括在自助机具上配置老花镜、放大镜以及增设存折取款机、方便使用存折的老年客户进行养老金支取等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=89523>

(来源：东北网)

到2025年，河南要打造“一刻钟”居家养老服务圈，让智慧养老为老年人带来便利

自2019年起，4年内，河南拿出34亿元用于支持社区养老建设，不少社区养老服务中心除了提供餐食，还开办老年兴趣班。

2018年，河南60岁以上老年人口1606万，65岁以上老年人口1019万。到了2019年，60岁以上老年人口增至1623万，占常住人口的16.8%，而65岁以上老年人口也增至1076万。

有人预计，到2050年，河南60岁以上老年人口将达到3200万，每3个人中就会有1位60岁以上的老年人。照此来看，老龄化趋势日渐加剧且无法避免，那么未来，我们的养老服务会发生哪些变化呢？

河南养老服务体系建设工作被国务院通报表扬

受疫情防控需要，孩子们就地过年，今年春节，郑州76岁市民王云（化名）和老伴儿过的是“二人世界”。

“我们还能饿着？社区开了老年餐厅，下楼就能吃饭，荤素搭配，好吃不贵。”王云乐呵呵地告诉儿子。

除了提供餐食，王云家所在的社区养老服务中心还开设了钢琴、书法、合唱等老年兴趣班。“等身体不好时我就到养老院住，我生病时旁边就是医生。”王云说。

让王云欣喜的养老服务，只是河南养老服务体系冰山一角。“我们要做的，就是扎实推进居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系建设。”河南省民政厅养老服务处处长董辉介绍，“十三五”期间，河南省养老服务体系建设工作受到国务院通报表扬，河南农村养老服务工作经验被拿到全国农村养老会议上宣传交流。

董辉介绍，河南成立了由分管副省长任召集人的省级养老服务联席会议，还在社区养老、智慧养老、农村养老、机构养老品质提升等方面，走出多个“率先”和“首次”：

河南投入3.9亿元率先在全国实施敬老院改造提升和安全、清洁、温暖、文化、医疗康复“五大工程”；河南率先在全国将配建养老服务设施作为老旧小区改造重点内容，省民政厅已累计建成社区养老服务设施3000余个；河南率先在全国开展养老机构等级评定试点；河南于2019年首次全面建立高龄津贴制度，两年共发放补贴资金29亿元，惠及约225万高龄老年人……

自2019年起，4年内，河南拿出34亿元用于支持社区养老建设，2020年还投入4137万元支持郑州、洛阳等17个智慧养老服务平台试点建设。

未来，河南老人的幸福生活会是啥样？

政府主导开展老年友善服务，让老年人享受“一站式”就医

在一线工作30多年，全国政协委员、河南省人民医院老年医学科主任黄改荣早已将每一次出诊、接诊和查房当作调研。今年全国两会，她带去的提案也与老年人有关。

“希望建立家庭医疗、社区医疗医养结合的标准，让老人在家门口安心养老治病。”她说，2019年底，我国60岁以上老年人口达到2.54亿，而独生子女数量庞大，养老问题已成为独生子女女肩上最重的担子。

“结合我国社会经济发展的实际情况，我认为，社区是90%以上的老龄人口选择养老的最佳场所。”黄改荣建议，应该以政府为主导，大力开展老年友善服务，以此来助力社区养老。

具体而言，是以社区为主导，提供助餐、助浴、助乐、助学等老年友善服务场所，这些场所以股份形式或低价租金提供给运营商，社区工作人员对运营商进行监管，而政府应给予运营商相应优惠政策，同时对老年友善服务给予补贴，引导老人在社区享受老年友善服务。

谈到近几年河南养老服务的变化，黄改荣认为，河南有很多很好的经验做法可以推广到全国，比如，河南省人民医院的互联智慧健康服务院，患者可在手机上实现远程问诊、送药到家等。未来，各医疗机构开设专门的老年门诊，让老年人看病享受绿色通道、“一站式”就医也十分关键和迫切。

河南将从轻度老龄化进入中度老龄化，建立三级养老服务体系势在必行

董辉介绍，“十四五”时期，河南将从轻度老龄化进入中度老龄化，社会对养老服务的需求将迎来大浪潮，但目前河南养老服务在基础设施建设、制度设计、体制机制改革方面还需要健全完善，不过好在“十四五”期间老龄人口增长将短期放缓，又让养老服务发展处于重要“窗口机遇期”。

“今年要重点谋划两件事，做好四方面工作，为‘十四五’时期养老服务工作开好局、起好步。”董辉说的两件事，即“十四五”养老服务体系规划编制工作和《河南省养老服务条例》立法工作。而四方面工作则为继续推进社区养老服务设施建设；推进建设县、乡、村三级分层分类的农村养老服务体系；提升养老机构服务品质；统筹推进养老服务事业和产业协同发展等。

就社区养老为例，河南要继续建设1000个社区养老服务设施，其中，在街道层面建设200个具备全托、日托、上门服务、对下指导等综合功能的社区养老服务机构，并加大适老化设施改造，实施老年人居家适老化改造工程。

“我们要抢抓老旧小区改造机遇，逐步补齐老旧小区养老服务设施短板。”董辉说。

打造“一刻钟”居家养老服务圈，让智慧养老为老年人带来便利

董辉说，河南今年将继续支持智慧养老平台试点工作，逐步建设省级与各地联通的智慧养老服务网络，而按照国务院提出的解决老年人使用智能技术困难的要求，智慧养老关键在为老年人提供更周全、贴心、直接的便利化服务，“老人可能按一个键，相应的服务人员就能获得具体指令，可能中间各个环节很复杂，但在老人端口的操作，一定是十分方便、简便的。”

董辉说，养老服务工作分为兜底养老、基本养老和普惠养老。目前以医养结合为主的养老院，未来将主要成为失能失智老人的选择，而依托社区建立的居家养老服务点和养老服务中心，则主要提供基本公共服务，完成基本养老需求，比如，可以提供日托、全托、康复、护理等专业服务，也可以提供助医、助餐、助购、助行、助浴、助洁、助急等多样化服务。

谈到“十四五”期间河南养老服务工作将会有哪些改变，董辉说：“到2025年，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求。建立区县、街道（乡镇）、城乡社区三级养老服务体系，打造‘一刻钟’居家养老服务圈。养老机构护理型床位占比达到55%以上。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89475>

（来源：河南商报）

河北：代表委员看民生，养老，让事业与产业同进

2019年底，河北省共有60周岁及以上老年人口1518.39万人，占总人口比重达20%，按照我国通用标准，已进入中度老龄化社会。

老龄化形势日益严峻，养老课题如何破题？如何加快发展现代养老服务业，推动养老事业和养老产业协同发展？

参加全国两会的代表委员们认为，应健全基本养老服务体系，加强民政、卫健委、人社等跨部门协调和推进，完善养老服务综合监管制度，解锁守护“夕阳红”的幸福密码。

增活力：“政府+市场”解服务供需失衡难题

“到2035年，全省60周岁及以上老年人口将增加到2281万人左右，比重超过30%，进入重度老龄化社会。”全国政协委员、民建河北省委专职副主委范社岭，对这一数字印象深刻，“面对如此庞大的市场需求，仅靠政府一只‘手’的力量是远远不够的。”

全国人大代表、河北易水砚有限公司总经理张淑芬一直关注养老事业发展问题。多年的调研与探索，也让她看到了养老事业发展之紧迫。

“河北省是老年人口大省，但公共设施配套相对滞后。”张淑芬代表说，目前高效、便捷的日间照料、康复护理、助餐助行等服务供给存在较大缺口，老年人急需的上门看病、康复护理等服务严重短缺。

如何对症下药，解决服务供给与养老需求错位难题？

“发展社区养老、托幼、用餐、保洁等多样化服务，加强配套设施建设”，政府工作报告明确提出，“实施更优惠政策，让社区生活更加便利”。

范社岭委员对此表示认同，“老年服务应更加多样化、个性化，发展更多新业态。”他建议，广泛吸引社会资本参与投资，大力培育养老市场，引导服务供给与需求相适应，建成“社区服务—上门服务—托老所服务—志愿者服务”相互衔接的全方位服务体系。

可喜的是，新探索已在河北省起步。

石家庄市推出的“嵌入式”社区养老模式，由社会资本投资，在老年人密集的社区内建设，具备日间照料、短期托养、康复医疗、社工介入等功能。衡水市建立了以农村特困供养服务机构为主体、专业医疗机构为辅助、社会办养老机构为补充的建档立卡贫困失能失养人员集中供养模式。

一系列举措缓解了“一床难求”，但体制性障碍的存在让张淑芬代表也有着自己的担忧。

“养老服务业的性质徘徊在事业和产业之间，非竞争性行业和竞争性行业区分不明确，缺乏政府介入还是市场介入的边界划分。”张淑芬代表说，公办养老机构获得政府的支持力度更大，可以把主要精力财力用于优质服务，而民办养老机构可享受的支持有限，在考虑服务的同时还要面临生存压力，真正进入这个产业的社会资本盈利困难、存活率低。

张淑芬代表建议，激活养老服务的社会化、市场化机制，采取差别化政策，对社会资本投资兴办的护理型养老机构，在建设补贴、运营补贴、定点医疗等政策上要予以倾斜，放开定价机制，充分发挥市场的自我调节作用，使普惠型养老和高端型养老相衔接、养老事业和养老产业相协同。

补短板：发展健康持续的医养结合产业

“近年来，医养结合向医养融合的发展，确实给老人们带来了实惠。”在全国人大代表、邯郸市广平县南阳堡镇乡村医生刘贵芳看来，但要实现养老到医疗零距离，仍有很长的路要走。

刘贵芳代表所在的后南堡村，65岁以上的老人超过200位。2013年，她优化整合医疗、养老两种资源，在南阳堡镇卫生院隔壁筹建了刘贵芳爱心敬老院。敬老院除日常护理外，还有专业医疗人员为老年人提供医疗服务。

据统计，截至2019年底，全省90%以上的养老机构与医疗机构建立了合作关系。但空间上拉近了距离，只是医养结合的第一步。

采访中，一些代表委员提到，医、养分而治之的格局，依然是目前医养结合发展的短板。

“医养结合只是结合个模式，养老机构属于民政部门监管，而医疗机构属于卫健部门管理，还是两条腿，两个部门管理，给医养结合养老机构证件办理、业务管理造成一定的困难和不便。”刘贵芳代表说。

部分养老机构不具备医保定点资质，那么，老年人长期照护服务该由谁买单，怎么买单？

“发展健康持续的医养结合产业，需要提振市场有效需求，其核心是老人和家属以及社会提供的支付能力。今年政府工作报告提出‘促进医养康养相结合，稳步推进长期护理保险制度试点’，这将让更多老人得到实惠。”全国人大代表、保定市竞秀区大激店村党支部书记张东河说。

他建议，在现阶段国家未实行农民享受城镇职工同等退休和医疗待遇下，分段式提高农村老年人养老金标准，进一步提高农村老年人常见病及重大疾病保险支付比例。

然而，医养结合仍有短板要补。

据统计，目前，河北省重度失能老年人约有72万人，而全省养老机构养老护理员不足2万人。

“这几乎是‘断崖式’缺口。”全国人大代表、涿州市刁四村卫生室乡村医生周松勃说，“虽然面对着庞大的市场需求，但养老护理员流动率高、劳动强度大，且存在工资收入低、社会地位低、服务水平低等问题，导致一些地方的医养结合难以达到预期。”

对此，周松勃代表建议，探索建立养老服务人员入职补贴政府支持制度，对高等院校、职业院校的本科和大专毕业生从事养老服务工作的，由用人单位与地方政府按比例给予一次性补贴。同时，明确养老服务人员晋级渠道和晋级激励，鼓励养老服务人员通过提高职业技能和服务水平实现等级晋升。

建标准：逐步提高养老服务质量

养老院优劣如何判定？回答这个问题，以往只能凭“口碑”。

2017年，针对养老机构准入审批难、融资贷款难等问题，河北省印发《关于全面放开养老市场提升养老服务质量的实施意见》，提出到2020年，养老服务市场全面放开，同时要求全面清理、取消申办养老机构的不合理前置审批事项，优化审批程序。

“政府鼓励社会资本进入和从事养老产业，对老百姓而言是一个好事。”但一些代表委员通过调研发现，目前市场上的养老机构服务水平参差不齐，尤其是居家和社区养老的相关服务标准还存在滞后、重叠和模糊问题。

“审批登记便于更多机构进入并不意味着监管放松，而是从过去的入门管理变成全过程管理，即对每个环节提出了更高的要求，同时也需要更多的标准。”范社岭委员说，健全“国家+地方+行业”三级养老服务质量标准体系，建立“需求评估+供给评估+人才资质评估”认证体系，逐步探索行业标准的社会化形成机制、动态化调整机制，已迫在眉睫。

“推进服务标准化，我们举双手赞成，这也是养老机构规避风险的最好保障。”张东河代表说，以往居家上门类服务缺乏具体操作规范，医养机构不敢也不愿提供上门服务，有了规范，工作人员按章办事，就能为因服务项目引起的纠纷提供依据。

“标准有了，还需要有更健全的监管体系。”一些代表委员们建议，建立规范统一、互联互通的养老服务信息平台，对医养等机构的服务开展实时跟踪、质量评估、信用管理。同时，完善相关监管标准，加大联合执法力度。此外，有关部门应进一步提升识别违规风险的能力水平，做好养老服务领域相关信息监测和风险提示，加强养老设施和服务安全防范。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89473>

（来源：河北日报）

河南：省民政厅建设养老设施供需发布信息平台，家门口有养老服务点吗？

看地图

养老机构的地址清晰标出，是否有空余床位适时发布，各类数据持续动态更新……3月9日，记者从省民政厅获悉，为进一步拓展信息技术在养老领域的应用，河南省民政厅着力建设养老设施供需发布信息平台，全力打造智慧养老服务地图，方便老年人及其家人一目了然地看到家门口都有哪些养老服务设施 and 相关信息。

智慧养老：信息技术助力养老设施供需发布信息平台很给力

随着人口老龄化日益加剧，推进养老服务发展关系到千家万户，也关系到千千万万老人的晚年幸福。

“真的吗？我正在为到哪儿找合适的养老服务点犯愁，这平台真是及时雨。”听说消息后，郑州市民李先生激动地说。

李先生说，年过七旬的老母亲之前一直独自在老家生活，他很不放心，今年春节，好不容易说通老人来郑州跟他一起生活，也方便照顾，尽孝心。为了做好迎接准备，他不仅操心准备老人来后的床铺被褥等，还忙着打听小区周边都有哪些适合老人活动的场所，尤其是养老服务设施，让老人来到新环境后过得舒心，“我们工作忙，万一哪天出差了，也让老太太的生活有人照应。”

让李先生激动的平台，正是省民政厅建设的养老设施供需发布信息平台。

据省民政厅相关负责人介绍，通过促进人工智能、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术和智能硬件等产品在养老服务领域深度应用，建设养老设施供需发布信息平台，全力打造智慧养老服务地图，助力省养老

服务更上一层楼。

首先，该平台方便广大民众查询家门口的养老服务点信息。登录“河南政务服务网”首页，通过“特色服务”板块中“特定人群服务”，打开“老年人服务”，再点击打开“河南养老服务设施查询”，就可以看到河南省的智慧养老服务地图。

在河南版图上，通过红、蓝、绿、橙等不同颜色，清晰标出养老院、社区养老服务中心、街道服务设施、敬老院、幸福院的地址，并适时发布养老院咨询电话、空余床位信息等，“各类数据持续动态更新，还增设了适老化页面，让老年人一目了然地看到家门口都有哪些养老服务设施和相关信息。”

记者体验：科技感十足信息很“到位”

智慧养老服务地图有多“智慧”？记者进行了体验。

按照操作提示，记者顺利进入“河南养老服务设施查询”页面，地图上，不同区域显现出不同颜色的图标，图标中间是相应的数字。

随着点击地图进行放大，图标随之细分，相应的数字也随之变化，科技感十足。当点击到李先生家附近的金水区科技市场附近区域时，显示有养老院、社区养老服务中心相关信息，分别为东风路街道白庙社区居家养老服务站、郑州市金水区颐乐老年公寓，均有联系电话、地址、监督电话，后者还有5张呈现老年公寓室内外环境的照片。

随后，记者试着分别拨打了电话。白庙社区相关负责人表示，社区的确正在筹建居家养老服务站，地址就在白庙社区办公楼上，目前，已经对居民开放的有老年活动室、康复治疗室、图书室、观影室等，每天有数十名老人前来活动，待配套的床等配备到位、专项资金下拨到位后，居家养老服务站就能功能完备，提供更多服务。

前景展望：上线更多维度的养老服务供需信息试点对养老机构进行星级评定

据统计，截至2019年底，全省60岁以上老年人人口1623万，占常住人口的16.8%；其中，65岁以上老年人人口1076万，占常住人口的11.2%。

省民政厅养老服务处处长董辉表示，党的十九届五中全会将“积极应对人口老龄化”提到了国家战略的高度，为养老服务工作带来了重要机遇，也指明了努力方向和工作重点。

“十三五”期间，河南省养老服务工作主要亮点体现在养老服务高位推进、政策体系不断完善、疫情防控扎实有力、社区养老快速发展、智慧养老试点先行等10个方面。“十四五”期间，河南省将积极顺应广大老年人及其家庭日益增长的需求，健全基本养老服务制度设计，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，大力推动养老服务供给结构不断优化，养老服务质量持续改善。建立区县、街道（乡镇）、城乡社区三级养老服务网络，打造“一刻钟”居家养老服务圈，进一步提高老年人及其子女的获得感、幸福感、安全感。

养老设施供需发布信息平台的建设，也让养老服务更有科技范儿。

据介绍，下一步，该平台还将上线“嵌入式养老机构”，方便人民群众找到自家小区附近的养老机构；上线“养老机构投保情况”板块，鼓励养老机构逐步为入住老年人投保综合责任险，降低机构运营风险。

同时按相关要求目前正在部分地市开展养老机构星级评定试点，评价从一颗星到五颗星不等，随后将在河南省养老服务设施供需平台上给养老机构挂星，“不久的将来，河南省的智慧养老服务地图将出现星火燎原之势，养老服务业将在中原大地迎来新的发展格局。”省民政厅相关负责人说。

新闻延伸：一个平台多种功效多维度提升养老服务

另据介绍，通过建设养老设施供需发布信息平台，不仅方便老百姓，还将多维度提升养老服务——

有助于优化养老服务业营商环境。河南省民政厅在“河南政务服务网”的“民政业务板块”增加设置养老机构备案网上申请和居民个人申请、查询，实现全省所有养老机构网上备案，并积极对接信用河南、省政务服务平台、省政务服务电子签章系统等平台，逐步实现设置养老机构网上备案办理，逐步实现线上“一网通办”的便捷模式。

促进河南省养老机构监管透明。通过发布养老服务供需信息以及所属主管民政部门监督电话，随时接受广大群众的监督，欢迎社会各界关注和参与养老服务业发展。通过网上机构备案和养老机构信息动态更新，提升了设置养老机构事前、事中电子监管能力和养老服务业信息化管理水平。

完善高龄津贴信息化服务。要求各地通过与养老保险等部门大数据共享比对，简化高龄津贴申领和认证程序，最大程度方便高龄老年人及其家属。同时，要求可委托第三方机构提供不局限于互联网形式的生存认证服务，特别是对于行动不便的老年人，要上门服务，坚决杜绝硬性规定让老年人到指定地点或使用互联网工具进行认证核查。

老人入住养老机构前，需要做哪些准备？

智慧养老服务地图大大方便了民众查询周边的养老服务点信息，那么，老人入住养老机构前，还需要注意哪些问题？

郑州市金水区中心敬老院院长高红云介绍，工作人员接到老人或家属的咨询电话后，通常会建议对方到养老机构实地走访、查看，深入了解，若对方有入住意愿，工作人员也将登门家访，看望老人，进一步了解老人的身体状况，便于结合老人的实际情况安排合适的房间和护理人员等，还要重点观察老人有没有攻击性行为及精神类疾病，若存在这方面的情况，通常不能接收。

老人入住养老机构前，需要进行核酸检测，以及乙肝五项、肝功、肾功等方面的检查，确保没有传染性的疾病方可入住。此外，老人入住后能否适应存在不确定性，金水区永宜老年公寓相关负责人表示，为了让老人放心入住，该公寓提供3天免费体验试住期，若老人对服务不满意，则3天服务免费。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89491>

（来源：大河网）

江苏：常州居家养老再提升，长寿之乡“夕阳红”

如何让老年人都能安心养老，一直是各级党委政府关心的现实问题。从2019年到2020年，养老服务体系提升工程两度被列为常州溧阳市重点实施的民生工程之一。今天，记者从常州民政部门获悉，通过深化养老服务体系，引导和鼓励更多社会力量参与养老服务，目前常州溧阳市以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系已逐步成型，老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安的目标愈发清晰。走进溧阳市级老年人日间照料中心，内部环境整洁干净、各项设施设备齐全。中心面积约1400平方米，一层为如意小食堂和老人活动室、二层为助浴间和阅览室、三层为健康咨询和康复理疗室、四层为市级居家养老智慧服务平台和棋牌室。

常州溧阳是世界长寿之乡，也是人口老龄化程度较高的市县。据统计，截止2020年12月，溧阳现有60周岁以上老年人超20万人，占总人口的25%左右。为了更好地服务老年人群，2020年，溧阳市对居家养老服务体系工程进行提升，建设溧阳市级老年人日间照料中心，中心严格按照《社区老年人日间照料中心设施设备配置》国家标准进行改造。采取“公建民营”模式，引入了专业地为老服务组织运营，可以为周边3000余名老年人提供助餐、助浴、健康咨询、休闲娱乐、日间照料等一系列养老服务，有效满足了老城区老年人多样化的养老服务需求，并为溧阳市社区居家协调的养老服务发展模式做出有益探索。常州溧阳市民政局社会福利科科长胡鑫介绍：“从2020年10月底开始试运营，11月份正式营业，大概两个多月时间，目前每天服务的老人大概200人次左右，服务的满意度非常高。”

据了解，2020年9月底，溧阳加大政府购买服务力度，对居家养老上门服务对象进行扩面，为全市80周岁以上的高龄、失独、失能半失能、空巢独居和低保重残等老年人每月上门提供助餐、助浴、助洁以及生活照料、精神关爱、康复护理等服务。

为保障好全市两万余名老人的居家养老服务，溧阳聘请了两家养老服务机构，服务团队招聘根据“年龄适合、身体健康（持健康证）、就近便利和有服务经验优先（持养老护理员证）”的原则，共招聘了200余名上门服务人员。目前，服务满意度99.5%，社会反馈良好，已收到多位老人的感谢信件。

不同年龄阶段、不同健康状况、不同家庭结构老年人对养老服务的需要程度、需要内容不尽相同，对社区养老、机构养老、居家养老的选择也有所不同。为不断满足老年人不同层次的生活需求，溧阳民政系统正竭尽全力推动新型养老服务的快车驶向千家万户，托起老年人幸福的“夕阳红”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89506>

（来源：我苏网）

甘肃：兰州新区打造“15分钟养老服务体系” 服务送到家养老不出门

近些日子，对家住兰州新区兴隆山路彩虹城住宅区19号楼的张秀德一家来说，每个月都有两件重要的事，就是把老伴周兰芳半月一次的定期健康检查做了。“现在做健康检查，我不用带着老伴往医院跑了，一个预约电话，医生就上门了。要多方便就有多方便。”张秀德说。自兰州新区打造“15分钟养老服务体系”以来，越来越多的患者家庭享受到了体贴又方便的基层养老卫生服务。

病人在家，医生上门

周阿姨的定期健康检查是由彩虹城社区卫生服务中心的专业医师上门来做的。

每隔半个月，新区彩虹城社区卫生服务中心的廖明祥、高有珍医生就会来到周兰芳家。给周兰芳老人测体重、血压、血糖和脉搏，询问了解最新的康复情况，同时就用药情况对家属进行指导。

据张秀德介绍，老伴是由高血压引起的偏瘫。从当初得病时的行动不便到现在基本恢复行走，多亏了新区家庭签约医生和健康管理服务政策。“社区医生基本是定期来复查一次，有些头疼脑热的临时突发情况，医生也是随叫随到。以前是病人找医生，现在是医生上门服务。这在以往是想都不敢想的事。”张秀德说。

像周兰芳这样享受由政府购买健康管理服务的老人在新区还有很多。据了解，新区通过政府购买服务的方式，推进和完善居家社区特殊困难老年人购买健康管理和家政服务项目，为161名失能、失智、残疾的贫困老年人提供健康体检、健康教育、家庭医生签约等服务。

服务派单，患者点评

记者采访时看到，上门服务廖明祥医生进门后，拿出一个印有“兰州新区居家社区养老服务”字样的二维码卡片，先进行手机扫描，然后才开始给周兰芳老人测体重、血压等常规检查。

“这个二维码是每个被服务老人的专属二维码。”新区养老服务运营中心负责人颜志刚告诉记者，“里面是被服务老人的信息，包括姓名、电话、病况等基础服务信息，同时有派单时间和开始服务时间，能够确保服务人员确实进行了上门服务。每次提供服务的服务质量如何，家属也是可以进行反馈和评价的。这些服务信息同步到新区养老服务运营中心及新区民政司法和社会保障局的信息平台上，以确保服务次数和服务质量。”

据新区民政司法和社会保障局工作人员张红霞介绍，已建成的兰州新区养老服务运营中心，搭建了连接老年人、养老服务机构、社区现有资源的线上线下服务网络平台，为老年人提供健康管理、家政服务、心理慰藉等服务。目前新区2万名老人基础信息、46家养老机构信息已全部纳入了养老服务信息平台，实现了动态更新。同时，在彩虹城、宗家梁等社区开展了“健康养老进社区”系列活动，为老年人普及健康养老、老年慢性病防治、心理健康预防等专业知识。

据新区民政司法和社会保障局副局长梁晓东介绍，新区已建成综合性社会福利院2家，城乡社区老年人日间照料中心40家，初步形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。新区将进一步积极整合各类社会资源，构建和推进“互联网+智慧养老”为载体的信息化养老服务体系，力争2021年形成覆盖城镇的“15分钟养老服务体系”，让老年人幸福养老。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89497>

（来源：兰州新闻网）

甘肃：兰州七里河区专题部署养老服务工作

3月10日，兰州市七里河区专题部署养老服务工作，区政府分管副区长就何伟副省长、胡俊峰副市长对七里河区兜底保障和养老服务调研情况进行了通报。会议强调，要不断健全工作机制，创新服务模式，全力推动兜底保障和养老服务工作上质量、上水平。

近年来，七里河区民政部门着力在夯实基础、创新模式、完善政策上下功夫，全面推进养老服务工作，构建了以“居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充”的功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。投入使用“七里河区居家养老服务中心”打通省、市智慧养老数据平台的对接工作，加速推动辖区居家和社区养老服务体系化建设。建成社区老年人日间照料中心38家、农村互助老人幸福院38家，社区“夕阳乐”餐桌10家，对全区104位符合条件的经济困难老年人进行补贴服务。累计对家政服务员、养老护理员专业技能培训2000余人次。深入开展养老院服务质量专项整治活动，通过互联网+明厨亮灶改造提升工程，加大养老机构监管，进一步提升养老服务质量。

七里河区分管副区长结合辖区实际提出下一步工作要求：一是始终坚持人民至上理念，认真学习习近平总书记关于养老工作的重要讲话精神以及中央、省、市对养老工作的安排部署，拓宽思路提升养老兜底服务水平。二是要结合区“十四五”规划做好养老机构、社区养老服务布局，完善配套设施，加快智慧养老发展。

三是要以人民满意为出发点和落脚点为“目标导向”，以建立科学的养老服务体系，解决现实需求为“问题导向”，以摸清底数、压实责任、狠抓落实、注重成效、提升七里河区养老服务高质量发展为“结果导向”，不断擦亮全面小康的幸福底色，真正实现“老有所养，老有所乐，老有所为”。

四是“深入群众”了解实际需求，分层分类优化服务，“深入基层”推动养老工作重心下移基层、服务资源下沉基层，提供精细化服务，强化督促解决疑难问题。“深入社会”充分调动社会资源积极参与养老事业建设，把养老服务的触角深入到社会各个角落，进一步激发服务社会活力、助力民生兜底保障、提升养老服务水平，加速推进民政事业高质量发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89497>

(来源：经济网)

热点新闻

全国老龄办党组召开理论学习中心组（扩大）会议，传达学习习近平总书记重要讲话精神并集体学习《论中国共产党历史》

3月5日下午，全国老龄办党组召开理论学习中心组（扩大）会议，传达学习习近平总书记在脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话，并集体学习《论中国共产党历史》。国家卫健委党组成员、全国老龄办党组书记、中国老龄协会会长王建军同志主持会议。全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶、肖才伟、王绍忠，党组成员李耀东同志出席会议。驻委纪检监察组有关同志，机关各部门、各直属单位主要负责同志，直属机关党委、纪委负责同志列席了会议。

会议传达学习了习近平总书记在脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话精神。随后，办党组成员分别领学了《论中国共产党历史》中的一篇章节，并交流学习体会。

王建军同志在听取大家发言后指出，党的十八大以来，习近平总书记围绕中国共产党历史发表了一系列重要论述，系统回顾我们党团结带领中国人民不懈奋斗的光辉历程，深入总结党在各个历史时期创造的理论成果、积累的宝贵经验、铸就的伟大精神，深刻阐明党为中华民族作出的伟大贡献、为解决人类问题提供的中国智慧中国方案，展望党和人民事业发展的光明前景。这些重要论述立意高远，内涵丰富，思想深刻，对我们学好党的历史，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在新的历史起点上奋力夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，具有重大而深远的意义。要组织开展好协会党史学习教育，把开展党史学习教育作为一项重大政治任务抓好贯彻落实，学好用好《论中国共产党历史》等学习材料，真正做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。一要提高站位。要在贯通学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史的同时，进一步提高政治站位，增强“两个维护”的思想自觉和行动自觉，深刻铭记党的百年奋斗光辉历程，深刻认识党为国家和民族作出的伟大贡献，深刻感悟党始终不渝为人民的初心宗旨，深刻领会党成功推进革命、建设、改革的宝贵经验，通过学习不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二要担当作为。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，按照上级党组织要求和协会党史学习教育方案组织开展党史学习教育，党员领导干部要发挥表率示范作用，各级党组织要拿出具体方案，扎扎实实做好规定动作，积极开展自选动作，做到自学和共学相结合，做到学有所思、学有所悟、学有所得。三要真抓实干。要把学习党史同贯彻落实年度重点工作结合起来，将党史学习教育转化为做好工作的强大动力和实际成效，切实防止学习和工作“两张皮”，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，聚焦全面从严治党，聚焦贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，聚焦协会年度重点工作安排，聚焦老龄事业发展的新变化、新挑战、新要求，聚焦老龄事业发展中长期目标，聚焦中国共产党成立100周年庆祝活动，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=89496>

(来源：中国老龄协会)

中国老龄协会组织召开党史学习教育动员部署会议

3月5日，中国老龄协会组织召开党史学习教育动员部署会议，深入学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，对协会党史学习教育进行动员部署。办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶同志传达了习近平总书记在党史教育动员大会上的重要讲话精神，国家卫健委党组成员、全国老龄办党组书记、中国老龄协会会长王建军同志作动员讲话。会议由办党组成员、中国老龄协会副会长、直属机关党委书记肖才伟同志主持。

王建军指出，全体党员干部要深刻学习领会习近平总书记重要讲话精神实质和实践要求，深刻领会开展党史学习教育的历史意义、现实意义和战略意义，坚持学史明理，学史增信，学史崇德，学史力行，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以优异成绩迎接建党100周年。

王建军强调，要提高思想认识和政治站位，高标准高质量开展党史学习教育，坚持内容和形式、指导和督促、质量和效果相统一，做到学有所思、学有所悟、学有所得。一是要把学习党史同学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，特别是要同学习贯彻习近平总书记关于老龄工作的重要论述结合起来，把学党史和悟思想贯通起来，结合中国共产党的百年奋斗历程，深刻领会把握习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质、核心要义、理论品格，不断提高学习贯彻的自觉性坚定性。二是要把学习党史同学习党领导中国老龄事业发展史结合起来，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，扎实做好统筹常态化疫情防控和经济社会发展工作，全面贯彻执行积极应对人口老龄化国家战略，确保老龄事业“十四五”开好局、起好步。三是要把学习党史同履职尽责、为群众办实事结合起来，为身边群众办实事、办好事，在听取老年人需求、解决老年人困难、为老龄事业发展建言献策、巩固拓展脱贫攻坚成果、帮助困难职工解决实际困难等方面拿出具体措施，提出具体要求，切实解决群众难点痛点问题。四是要把学习党史同贯彻落实年度重点工作结合起来，切实将党史学习教育转化为做好工作的强大动力和实际成效，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，把握新形势、贯彻新理念、抓住新机遇、展现新作为，以更加昂扬的姿态推进新时代新阶段老龄事业实现新发展。

王建军要求，各级党组织要加强组织领导，精心组织实施，做好宣传舆论引导，结合庆祝建党100周年活动，营造团结奋进、开创新局的浓厚氛围。

办党组成员、驻委纪检监察组有关同志、机关各部门处级以上干部、直属单位班子成员、代管社会组织负责同志参加了会议。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=89470>

(来源：中国老龄协会)

站位新起点谋划新篇章，大力推进代管及联系社会组织工作高质量发展——中国老龄协会召开代管及联系社会组织工作座谈会

2021年3月3日，中国老龄协会在京组织召开代管及联系社会组织工作座谈会。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话重要指示精神，为合力把党中央、国务院关于老龄工作的重要部署落到实处，总结交流工作，凝聚思想共识，加强规范管理，汇聚发展力量。

国家卫生健康委党组成员、全国老龄办党组书记、中国老龄协会会长王建军出席会议并讲话。国家卫生健康委老龄健康司司长王海东出席会议并讲话。全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶主持会议。全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长王绍忠、李耀东出席会议，中国老龄事业发展基金会、中国老年学和老年医学学会、中国老年大学协会、华龄智能养老产业发展中心、华寿之家社区养老服务发展促进中心、中国老龄产业协会负责人及有关同志参加会议。国家卫生健康委老龄健康司有关同志，中国老龄协会综合部、事业发展部（国际部）、宣传部、人事部有关负责同志列席会议。

王建军充分肯定了代管及联系的6家社会组织在推进落实积极应对人口老龄化国家战略中所作出的努力和成绩。他强调，在“十四五”开局之年，作为“中”字头的社会组织，更要站位新阶段，践行新理念，融入新格局。一是讲政治。自觉把讲政治贯彻到党性锻炼的全过程，作为学习、生活、工作的方向标。当前，最大的政治就是牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。各社会组织无论是在谋划事业发展，还是在加强内部建设中，都必须把讲政治放在最突出的位置，把党建工作放在重中之重。今年正值建党100周年，各社会组织一定要围绕以优异成绩迎接建党100周年谋篇布局，开展工作。二是讲大局。各社会组织负责人要有大局观，对“国之大者”要心中有数。要时刻关注党中央在关心什么、强调什么，深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场，在重大问题上必须和党中央保持高度一致，把“两个维护”落实到实际行动中。当前，就是要把党中央作出的实施积极应对人口老龄化国家战略等重大决定落到实处，统筹做好常态化疫情防控和经济社会发展工作，确保“十四五”开好局，起好步。重点是要结合自身优势和特点，认真学习贯彻习近平总书记关于老龄事业和老龄产业的重要论述和指示，深入研究探索实施积极应对人口老龄化国家战略具体措施，谋划落实“十四五”期间老龄事业和产业发展目标和任务，发挥优势聚焦、聚智、聚力，谋划工作重点。三是讲责任。各社会组织负责人要深刻领悟换届当选的意义所在、使命所在，必须有新担当新作为。一方面要在任期内充分发挥平台优势，在各自章程规定的业务范围内保证事业高质量发展，以让服务对象真正得到实惠为己任，做出无愧于所承担社会责任的良好业绩；另一方面要注重加强内部管理，解决影响事业发展的历史遗留问题，通过建章立制、规范化运作等举措，避免产生新的矛盾和问题。四是讲规矩。要严格依法依规依章程办事，这是社会组织的基本职责。要熟悉《社会团体登记管理条例》《基金会管理条例》《民办非企业单位登记管理条例》等有关条例，也要熟悉《民法典》《慈善法》等上位法，切实增强法制观念、强化法治意识。更要强化党章党规党纪意识，始终把纪律和规矩挺在前面，时时刻刻绷紧全面从严治党永远在路上这根弦，始终确保自己讲规矩、带领的队伍讲规矩。五是讲特色。6家社会组织性质不同，各有侧重，要立足本身优势，确定发展方向。要注重品牌创新和打造，注重精品引领和驱动。不能眉毛胡子一把抓，追求大而全。要有有别于其他涉老社会组织的鲜明特色和亮点，开创功能发挥、亮点纷呈、优势互补、相得益彰的新局面，

以优异成绩庆祝建党100周年。六是讲能力。打铁还需自身硬。会长、理事长都是司局级党员领导干部，面对新任务、新要求，要退休不褪志，自觉加强学习，不断提升政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革创新能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力等，同时，发挥引领作用，带动队伍一起学，提升整体工作能力和水平，无愧于所担负社会组织的信任、无愧于主管部门的信任。七是讲效果。各社会组织要坚持结果导向，以工作成效为标准，看发展举措是不是体现了以人民为中心的发展思想，发展实绩是不是有利于党和国家政策的落实，最终成果是不是更多地惠及广大老年服务对象。协会将修订完善代管社会组织管理办法，加强与各社会组织的沟通联系，加强对各社会组织的监督指导，以实实在在的业绩检验、评判各社会组织的工作。

王海东司长表示，这几家涉老社会组织理顺管理关系、找准工作定位后，一定会取得更大成绩。老龄健康司将一如既往，全力支持这几家涉老社会组织发挥作用，在课题、项目、培训和活动等方面，与各社会组织开展全方位合作，共同努力推进老龄事业高质量发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=89471>

(来源：中国老龄协会)

政策法规

四川省老龄办关于进一步加强老年人冬春季新冠肺炎疫情防控工作的通知

各市(州)卫生健康委(老龄办)：

为深入贯彻落实习近平总书记关于疫情防控的重要指示批示精神，全面落实党中央、国务院决策部署和全国疫情防控工作电视电话会议及全国老龄办《关于做好老年人冬春季新冠肺炎疫情防控工作的通知》要求，充分发挥各级老龄办的统筹协调职能，加强老年人冬春季疫情防控工作，现就有关工作通知如下：

一、高度重视老年人冬春季疫情防控

进入冬季以来，境外新冠肺炎疫情持续蔓延，国内局部地区聚集性疫情和零散病例不断出现。随着春节临近，人口流动性加大，疫情扩散风险增加，疫情防控面临重大考验。新冠肺炎疫情下，老年人尤其是患有基础性疾病的老年患者重症发生率和死亡率相对较高。各级老龄办要充分认清当前疫情防控形势，从保护老年人生命安全和身体健康的高度，积极协调相关部门主动做好老年人疫情防控工作，进一步压实“四方”责任，落实“四早”要求，精心织牢老年人疫情防控的防护网，全力巩固来之不易的防控成果。

二、深入开展老年人针对性宣传倡导

各级老龄办要运用老年人喜闻乐见、通俗易懂的宣传方式，进一步加强新冠疫情防控知识宣传，帮助老年人了解冬春季疫情防控形势，引导老年人保持良好卫生习惯和健康生活方式，增强“人物同防”意识，避免不必要的出行，做到戴口罩、勤洗手、不聚集，切实加强个人防护，努力降低感染风险。按照国家和省疫情防控有关要求，指导老年人及其家庭成员配合做好核酸检测、居家健康监测等疫情防控措施，配合做好重点人员摸排和网格化管理，增强出现发热、干咳、咽痛、嗅(味)觉减退、腹泻等症状后前往定点发热门诊就诊和第一时间报告意识。

三、持续做好老年人健康服务与管理

基层医疗卫生机构要加强老年人基本公共卫生服务，做实老年人健康管理，及时掌握老年人健康状况，督促慢性病患者加强血压、血糖自我监测，并进行针对性指导。对有外出就医需要的老年人，医疗机构要完善电话、网络、现场等多种预约挂号方式，提供一定比例的现场号源，设立老年人优先就医窗口，保留挂号、缴费等人工服务窗口，配备导医、志愿者、社会工作者等人员，为老年人提供就医指导服务，确保老年患者及时、便利就诊。同时要关心关爱老年新冠肺炎患者，做好全力救治、指导康复和心理疏导等工作。

四、严格落实为老服务机构疫情防控措施

养老机构和医养结合机构要严格落实落细疫情防控各项措施和指南，完善设施设备，加强人员培训，提升机构疫情防控能力。养老机构要按规定暂停探视服务，实行封闭式管理，严格人员出入管控，加强人员值班值守。做好老年人日常防护和健康监测，按规定开展工作人员和老年人的核酸检测等工作，做到“应检尽检”。严格执行隔离观察措施，发现机构内发热或疑似新冠肺炎患者，应当立即报告，并按要求做好相应处置工作。加强对机构内过去年老年人的关爱服务，及时提供必要帮助和心理疏导，在符合疫情防控要求的前提下，可适当组织开展小规模非聚集性文娱活动。医养结合机构要妥善安排对内对外服务，完善门诊急诊预检分诊管理，有条件的可开展分时段预约诊疗和互联网诊疗咨询，严格实行分区管理，切实消除机构内交叉感染风险。加强社区老年活动室、老年社区日间照料机构、老年大学等场所和家政、助餐、助洁等为老服务机构的消杀、测温、限时限流工作，尽可能避免老年人参加聚集性活动。

五、切实加强老年人照顾和权益保障

严格落实《四川省发展和改革委员会四川省卫生健康委员会关于印发〈关于切实解决老年人运用智能技术困难的工作任务清单〉的通知》精神，加快解决老年人在出行、就医、消费等日常生活中遇到的智能技术运用困难。持续优化老年人“健康码”通行服务，不得将“健康码”作为唯一通行凭证，对老年人可采取凭有效身份证件登记、持纸质证明通行、出示“通信行程卡”作为辅助行程证明等替代措施。医疗机构要设立“无健康码通道”。加强侵害老年人权益事件的舆情监测，及时协调有关部门妥善处理侵权案件，坚决防止冲击社会道德底线的事件发生。

六、加大综合协调和保障力度

各级老龄办要进一步督促协调相关部门落实落细老年人疫情防控措施，及时协调保障服务老年人的医护力量和防护物资，满足疫情防控需要。对符合条件的特殊困难老年人，按规定及时给予临时救助，探索多种途径保障措施，补齐疫情防控短板，保障老年人生命安全和身体健康。对于驻点指导、值班值守的一线医务人员，按照国务院联防联控机制《关于做好新冠肺炎疫情防控工作一线医务人员亲属关爱服务工作的通知》要求，做好其老年亲属的健康、抚养和生活服务。广泛动员涉老社会组织、志愿服务组织积极参与疫情防控工作。加强对老年人疫情防控工作的督促指导，对发现的问题要及时督促整改。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=89479>

(来源：四川省卫生健康委员会)

第九届中国老年福祉产品创意创新创业大赛征集公告

中国老年福祉产品创意创新创业大赛是由政府主办、社会运作的公益性赛事，自2012年以来已成功举办八届，无论是参赛人数、赛事规模还是影响地域，在国内外均已具有一定影响力。本届福祉大赛将继续发挥大赛在发动全民创意、鼓励创新、助力创业方面的作用，进一步激发市场活力、增进老年福祉。

一、大赛主题

造福长者 创领未来

二、组织单位

主办单位：

上海市民政局

上海市科学技术委员会

上海市经济和信息化委员会

上海市商务委员会

上海市教育委员会

承办单位：

上海市养老服务发展中心

上海老年福祉科技研发推广中心

协办单位：

上海市小咖云康复辅助器具产业服务促进中心

上海长三角区域养老服务促进中心

全程支持单位：

中国银行股份有限公司上海市分行

三、征集时间

起止时间：公告发布之日起至2021年4月30日

四、征集对象及范围

大赛分创意·设计、创新·产品、创业·孵化三个组别。

(一) 创意·设计组

重点征集“适老化产品概念设计作品”与“养老服务从业人员实用设计作品”，具体要求如下：

1. 适老化产品概念设计作品

1) 主要面向个人、团队或单位，鼓励各大高校及大专院校师生参赛。

2) 作品应是老年人相关的产品设计；

3) 作品应有成熟的构思并已绘制完整的设计图，可提供模型或样品者更佳；

- 4) 作品应在设计阶段，已投入商用或落地量产的作品不在本组征集范围内；
 - 5) 不接受广告创意、网页创意、系统界面设计等作品。
- 2.养老服务从业人员实用设计作品
- 1) 主要面向居家、社区、机构养老领域从事养老照护服务的人员。
 - 2) 重点征集与养老服务相关且有助于照护、护理的小道具、小发明、小应用等；
 - 3) 作品应为参赛者自创，并经过实践应用，有利于提升服务效率与质量；
 - 4) 不接受药方、保健食品等。

(二) 创新产品组

- 1.生活辅助类
- 1)主要面向具有法人资质的各类企事业单位、社会组织等；
 - 2)重点征集适用于老年人群的康复护理用品、医疗辅助用具、肢体辅助用具等；
 - 3)作品应已投入量产或投放市场进行销售。
- 2.智慧养老类
- 1)主要面向具有法人资质的各类企事业单位、社会组织等；
 - 2)重点征集运用先进电子信息技术设计开发的为老服务信息系统（含配套的终端设备），可用于居家、社区、机构等多类场景；
 - 3)作品应已投入量产或投放市场进行销售。
- 3.空间设计类
- 1)主要面向各类养老设计企业、工作室等；
 - 2)围绕设计命题提交适老化改造方案，方案具有可行性、易推广；
 - 3)详细设计命题见附件1。

(三) 创业·孵化组

- 1.主要面向A轮前已成立公司，处于孵化或加速阶段的创新创业项目。
- 2.重点征集康养产业链上下游的产品或服务，包括但不限于康复辅助器具产品、为老服务项目、福祉产品创意设计等。

五、奖项设置

- (一)创意·设计、创新·产品、创业·孵化三个组别分别设置金、银、铜奖。获奖作品和项目将获得由大赛提供的优质人才、市场、资本、技术等资源和奖励。
- (二)三个组别的决赛入围作品均可获得大赛组委会提供的入围证书。
- (三)大赛鼓励相关组织或单位统一组织参赛，并为该环节中突出贡献者设立优秀组织奖若干名。

创意·设计组		
奖项	数量	奖励
金奖	2名	奖金1万元；奖杯及证书；大赛资源支持
银奖	10名	奖金5千元；奖杯及证书；大赛资源支持
铜奖	30名	奖金1千元；奖杯及证书；大赛资源支持
创新·产品组		
奖项	数量	奖励
金奖	1名	奖金3万元；奖杯及证书；大赛资源支持
银奖	2名	奖金2万元；奖杯及证书；大赛资源支持
铜奖	6名	奖金1万元；奖杯及证书；大赛资源支持
创业·孵化组		
金奖	1名	康养产业链创投基金及基金联盟投资机构、投资第一轮面谈及沟通推荐（资本1V1服务）；大赛资源支持
银奖	2名	优质资本推荐；大赛资源支持
铜奖	5名	大赛资源支持
其他		
优秀组织奖	若干	-
大赛十大主要资源支持： 1) 知识产权服务：为满足知识产权申请条件的大赛获奖作品提供免费的知识产权申请服务，并由上海新净信知识产权服务股份有限公司提供业务指导。 2) 优先进入《目录》：合适的获奖作品优先进入《2021上海市居家环境适老化改造服务平台（试点）服务供应商目录》。 3) 链接政策资源：合适的获奖作品/项目可获得上海市科委、经信委的产业资金项目申报培训与推荐。 4) 全年优先推广：适合的优秀产品纳入上海市老年用品和康复辅具产品进家庭、进社区、进机构的“三进”网络，长三角一体化平台以及进博会365平台进行全年优先推广。 5) 专区免费展示：进入2021上海国际养老、辅具及康复医疗博览会（2021年6月9-11日）福祉大赛展区进行展示。 6) 媒体宣传支持：获得央媒、地方性媒体及垂直行业等40余家国内外优选媒体提供的宣传服务。 7) 优质金融服务：获得大赛特邀金融机构提供全方位的金融服务。 8) 资本对接支持：大赛拟邀请知名创投机构、产业资本等100余家一线投资机构，创业组优秀项目在充分的展示后可能会直接获取来自评委中后期资本的专业指导。 9) 落地特别支持：创业组的优秀项目还将获得“落地礼包”，包括地方政府提供开办扶持、补贴等。 10) 商用转化支持：创意组获奖作品可获得与相关产品企业的商业化应用对接支持，帮助其将设计概念转化为商业产品。		

六、报名方式

参赛者通过大赛官方微信（微信号：fuzhishejidasai，二维码见下图）首页的报名按钮进行在线报名，并按照对应组别要求上传参赛材料。



同一参赛者允许投稿多个组别或产品，但同一件作品只能投稿一个组别。参赛者需签署参赛承诺函（格式见附件2）并按照公告要求提交参赛材料，不合格的材料直接视为无效申报，组委会不再通知修改。投稿多个产品的，需重新登录线上平台分别填报，同一条报名数据中填报多个产品的，视为无效报名。

(一) 创意设计组

1. 报名参赛方式

- 1) 报名需填写附件3参赛材料，同参赛作品外观设计图、结构图一并上传至在线平台。参赛材料和设计图/结构图需提供完整，缺少内容视为无效报名。
- 2) 可提供演示视频，视频需说明创意适用的场景、使用（操作）方式、能够起到的作用、效果等；视频拍摄清晰、完整，无大幅抖动，用专业设备拍摄更佳；视频请以MP4或AVI格式存储，大小不超过50M。
- 3) 参赛材料、参赛作品设计图/结构图、演示视频命名格式均为：参赛作品名称-联系人-联系方式，若有多个图片，可尾缀编号以示不同。所有材料（包含视频）大小不超过50M。

2. 赛区设置

本次创意设计组除上海主赛区之外，另设立安徽分赛区。各赛区参赛者均按照上述要求统一填写参赛材料并上传至在线平台。安徽赛区由芜湖市民政局负责作品的征集并进行初赛评审，由组委会统一组织决赛评选并公布。

(二) 创新产品组

- 1) 准备参赛作品介绍PPT并上传至在线平台，介绍需包含产品概况、创新性、优越性等；
- 2) 产品介绍请导出PDF格式后上传，以参赛作品名称命名，文件不超过50M；
- 3) 空间设计类产品提交要求以附件1为准。

(三) 创业孵化组

- 1) 参赛者请制作相关商业计划书并上传至在线平台；
- 2) 文件大小不超过50M

七、大赛流程

时 间	赛事安排
即日起-4月30日	作品征集
5月10-14日	初赛：以专家评审的形式进行，参赛者不需到场；入围名单将在上海市民政局官网官微和上海市养老服务平台进行公布。
5月25-28日	决赛：以现场答辩的形式进行评比，入围参赛者按组委会通知到场参与答辩。
6月7日	获奖结果揭晓及颁奖
6月9-11日	优秀作品集中展示：在2021上海国际养老、辅具及康复医疗博览会（2021年6月9-11日）福祉大赛展区进行展示，参展作品按组委会通知提供样片参展。

注：具体安排以组委会实际通知为准

八、大赛声明

- (一) 参赛者提交的资料必须真实、有效，如虚假信息，由此带来的一切后果由参赛者自行承担。
- (二) 参赛作品和项目应具有原创性，无知识产权纠纷。
- (三) 为鼓励更多原创作品参赛，历届获奖作品谢绝参赛。
- (四) 大赛相关名称、logo等已注册相应商标，受法律保护，未经许可任何单位及个人不得私用。
- (五) 组委会有权对参赛作品进行相关宣传、展览且无需向参赛者支付任何报酬。如参赛者对提交作品的信息有保密需求，需提前向组委会说明。
- (六) 获奖作品奖金所产生的税费由获奖者承担。
- (七) 赛事相关信息可在上海市养老服务平台（www.shweilao.cn）查询。
- (八) 大赛为公益活动，所有事项最终解释权归组委会所有。

九、大赛组委会联系方式

(一) 创意设计组

上海赛区：

联系地址：上海市浦东新区东方路3601号7号楼606室

联系人：王乙涵

联系电话：15543138659

联系人：严叶

联系电话：19512340015

安徽赛区：

联系地址：安徽省芜湖市政通路66号政务文化中心A404室

联系人：王欣

联系电话：0553-381328615155323013

(二) 创新产品组

联系地址：上海市娄山关路55号新虹桥大厦12楼1213

联系人：邹雨婷

联系电话：021-62955369

电子信箱：fzscxcp@126.com

(三) 创业孵化组

联系地址：上海市青浦区诸光路1588弄L1-A栋209室

联系人：蒋勇

联系电话：15221087164

电子信箱：bp@scpfun.com

中国老年福祉产品创意创新创业大赛组委会

2021年3月9日

相关附件

第九届福祉大赛（创新产品组）空间设计类命题.doc

第九届中国老年福祉产品创意创新创业大赛参赛承诺函.doc

第九届中国老年福祉产品创意创新创业大赛参赛材料提交格式（创意·设计组）.doc

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=89459>

（来源：上海市民政局）

养老研究

台盟中央建议：增加临终关怀服务资源供给

临终关怀服务是基本社会服务中的重要一环，反映了国家现代社会福利事业的发展程度、社会人文关怀理念的推广程度以及人们对生命伦理的认知程度。台盟中央有关提案建议，完善临终关怀服务体系，让生命有尊严地谢幕。

调研发现：临终关怀服务发展滞后，缺乏服务标准

据台盟中央调研发现，目前我国临终关怀服务发展滞后，主要存在四方面问题。

一是临终关怀服务资源稀缺，供需失衡。临终关怀服务需求最大的群体是癌症晚期患者以及多种疾病终末期患者，约70%的癌症晚期患者均需给予止痛、心理安抚等舒缓疗护及善终服务。虽然近年来我国持续加大医疗资源投入力度，但是专业从事临终关怀服务的医疗机构屈指可数，服务供给无法满足需求。

二是缺乏服务标准，行业服务水平低。临终关怀机构多为民营，技术单一、管理水平低下，没有形成产业化运作模式，每年都有大量的临终关怀机构因亏损而倒闭。大部分临终关怀机构与养老院结合，实质上隶属于养老院。

三是养老与医疗服务衔接不顺畅。养老服务与医疗卫生服务相对独立，医养护融合发展较滞后。
四是公众对临终关怀的接受程度较低。人们往往把临终关怀等同于“等死”，这导致临终关怀病房入住率低，也是各临终关怀机构陆续关停的一个重要原因。

建议：完善临终关怀服务体系

针对调研中发现的问题，台盟中央建议，增加临终关怀服务资源供给，推动服务标准建立。

构建临终关怀分级服务体系，增加服务资源供给。加大财政投入，在基层医院设置临终关怀科，建设临终关怀病区，配置专业医务人员及相关设施设备。加强医院社会工作者和志愿者队伍专业化建设，开展临终关怀服务。引导各社区卫生服务中心开展临终关怀门诊及随访服务，使临终关怀服务深入社区、走进家庭。

加大政策引导，促进社会力量举办临终关怀服务专业机构。在对质量严格把关的同时，积极提供政策优惠，细化现有优惠政策，根据临终关怀服务机构实际情况量化具体税费减免方案；使临终关怀服务同治疗、康复、护理一道，形成医疗、养老服务链。

加强宣传引导，形成积极的生命观。通过设立宣传日、宣传周等活动，运用微信、微博等，积极提高大众对“优逝”观念的认可，使社会大众对临终关怀从了解、认可发展为支持，进而使临终关怀服务成为更多临终患者的主动选择。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=89464>

(来源：中国社会报)

全国人大代表于旭波：积极应对人口老龄化尽快在全国推广养老长期护理险

今年的政府工作报告提出，实施积极应对人口老龄化国家战略，以“一老一小”为重点完善人口服务体系。健全多层次社会保障体系，基本养老保险参保率提高到95%。

我国人口老龄化形势日益严峻，失能人口数量不断增加，为满足失能人口长期护理需求，化解未来长期护理负担过重引发的社会性风险，全国人大代表、通用技术集团党组书记、董事长于旭波建议，尽快向全国推广我国国家养老产业的长期护理险，从长远发展角度解决社会化养老支付问题，完善社会保障体系。

2016年6月，国家明确承德等15个试点城市和山东、吉林2个重点联系省份启动长期护理保险制度试点。2020年9月，国家医疗保障局会同财政部印发《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》，在原15个试点城市的基础上，新增14个试点城市。试点取得了一定的政策效益和社会经济效益，制度保障功能逐步发挥作用，尤其在解决重度失能人员长期护理需求问题方面积累了宝贵经验。

但是，目前该制度仍处于试点阶段，存在参保对象和覆盖范围局限、长期护理服务供需不匹配、服务内容不全面等诸多问题。针对以上问题，于旭波建议，将长期护理保险制度正式纳入《中华人民共和国社会保险法》，在全国范围内尽快全面实施长期护理保险制度，建立筹资和待遇标准化制度，规范长期护理保险覆盖范围和服务内容。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=472&aid=89517>

(来源：中国通用技术)

养老类型

上海：以后这样养老！居家养老5分钟生活圈来了

今天上午，长宁区田渡小区居民孙元珍推开6号楼101室“慧生活”养老体验馆的大门，按一下开关，室内的照明灯光亮了、空调开启了、窗帘缓缓打开……智能一键联动方便老人安全进出，为周边1500多名老人打造5分钟社区养老生活智能化体验。

这是上海部分物业企业积极探索居家社区养老新模式之一。日前，住建部等六部门发布《关于推动物业服务企业发展居家社区养老服务的意见》，推动和支持物业服务企业积极探索“物业服务+养老服务”模式，切实增加居家社区养老服务有效供给，更好满足广大老年人日益多样化多层次的养老服务需求。如今，上海的物业企业也探索多种为老服务创新模式。

模式一：物业房升级为养老服务点

田渡小区是新长宁集团大楼物业服务的小区，6号楼101室是原为小区物业管理用房，如今已升级为嵌入式养老服务点。这里也成为社区1500多位老人的第二个家，可以免费体验手机摄影课、合唱队、书法课、理疗、法律咨询等特色活动。

走进体验馆，孙元珍指着开关上“回家模式”“离开模式”说道，室内所有电器开关一键智能联动，方便老人安全进出；体验馆设有厨房、卫生间、护理室、多功能厅、文化活动室，屋外还有一个小小的精致露天花房。

据悉，田渡居民区辖有5个居民小区，常住人口3016人，其中60岁以上有1512人，80岁以上有247人，失智和弱势群体有54人。为了改善居家老年人的居住舒适度和安全性，体验馆进行“适老性”改造，主要是通过老年人家庭通道、门厅、起居室、厨房、卫生间等生活场所的改造，以及家具配置、生活辅助器具、细节保护等设置调整，方便老年人日常生活。按一下灶台上一个按钮，橱柜里储物架自动下降，坐在轮椅上的老人也能轻松拿到架子上的调料瓶；卫生间内安装助浴凳、防滑地面、取消淋浴室门槛、开设漏水槽，方便行动不便的老人使用。

除了硬件上的改造，体验馆还为社区老人开设了丰富多彩的体验活动。瞿佳是新长宁集团一名员工，也是智能手机课的兼职老师。“第一次上课，学员们询问如何保存照片原图，该不该相信清除‘僵尸粉’的短信……”瞿佳回忆道，如今，这节智能手机课已经升级为智能手机摄影课，学会使用智能手机的老人们，学着拍摄身边的美景，并在课堂上分享每张照片背后的故事。

据悉，“适老性”改造是长宁试点社区“物业+养老”创新模式中的一项内容，还有嵌入式养老设施提供养老顾问、电梯加装咨询、惠老家园等一体化、一站式服务等。新长宁慧生活总经理袁娜介绍，为了能更好地将物业与养老相融合，他们还打造了“慧生活”服务平台，提供一系列“菜单式”服务，供老人自主、按需选择。

模式二：嵌入社区的养老院

享受近在咫尺的医疗保障、在熟悉的环境养老……虹口区天宝养老院建在社区、上海市第一家“没有围墙”的养老院，也是一家由虹口区政府投资、嘉兴路街道主办、上海德律风置业有限公司运营的“公建民营”养老机构。

与其他养老院不同的是，这是一幢集养老、日托、助餐、医疗、社区活动等服务设施于一体的综合为老服务中心，1-2层是街道市民驿站、社区卫生中心、社区食堂等设施，3至10层则是天宝养老院。养老院的每一层设有不同的主题，楼道墙壁上装饰着旧上海的图片，《红色娘子军》《洪湖赤卫队》等老人们比较熟悉的图片。

昨天下午，在天宝养老院的一个房间里，4位老人坐在椅子上，静静地观察地面上缓缓爬行的海龟……“这一层是认知障碍老人照护区，取名为‘记忆家园’。”

天宝养老院院长陈燕介绍道，这里还布置了很多老人熟悉的生活场景，比如，天宝宝相馆、老虎灶泡开水场景等，让他们更有归属感；森林区的公共餐厅和休息厅融合了非药物干预等多种感官的刺激，老人在这里观察缓缓爬行的海龟等小动物，听听鸟鸣、为绿植浇水，从而舒缓不安情绪和提供感官刺激。

“物养融合”的新业态，充分利用了物业服务企业的服务优势。陈燕介绍，物业公司平时有一套标准化管理体系，比如对保洁工具按区域按颜色区分；夜间，管理员巡视用上了保安使用的巡更仪，需要去每一间房间的门口、重点照护老人的床头打卡。

值得一提的是，天宝养老院打破传统封闭式的管理模式，养老院与街道市民驿站以及老人日间照料中心资源共享，把生活服务片区的功能向老人开放。陈燕介绍道：“养老院、老年人日间照料中心、医疗站、社区食堂以及其他相关机构在一栋楼里，老年人不出楼享受‘吃、喝、玩、乐、医’等服务。”

嵌入社区的养老院，让更多老人家门口5分钟范围内、在家人身边、熟悉的环境内享受养老服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=518&aid=89510>

(来源：新民晚报)

湖北：武汉大城养老，更细更精更暖托起幸福晚年

3月7日上午，在武汉市社会福利院13楼，老人们在福利院的空中花园晒着太阳聊着天，87岁的华奶奶在武汉市社会福利院住了近3个年头，她回忆起去年的这个时候很有感慨：“那时候每个人都严严实实地戴着口罩，不能坐一桌吃饭，也不敢一起下棋，每天都揪着，特别紧张。”和她一起的刘奶奶也说，去年的情况确实不乐观，但是现在，她感觉生活很好。“党和政府在危急的时候，没有忘记我们，我们肯定能战胜疫情，生活只会越来越好。”市民政局负责人介绍，关爱老年人的健康是嘱托、是责任，更是人民群众最为关注的事情。一年来，全市养老服务一手抓疫情防控、一手抓高质量发展，努力写好大城养老新答卷。

做好必答题：“三帮四查”“两测两消毒”，高龄老人关爱重在细节

2021年春节前夕，国内疫情零星散发和局部聚集性疫情交织叠加态势，受疫情影响，部分外出务工人员无法返乡与家人团聚。为让特殊困难老人过一个温暖祥和的节日，武汉市区各民政部门建立困难老人和高龄老人巡访制度。

依托市区智慧养老平台，用大数据对特殊困难和高龄老年人进行一次全面核查，重点核查独居特别是生活不能自理的特殊困难老年人，受疫情影响暂时没有赡养人、托养人履行赡养、托养义务的老年人，准确掌握其信息，确定关爱联系人，确保将全部居家和农村留守老年人纳入关爱服务范围。

在武昌区，明确各社区副书记和关爱联系人信息，保证每位特困老人都有专人负责。巡访制度规定，关爱联系人每天至少上门探访1次，社区两委成员每周至少巡访2次。通过每日探访和电话慰问掌握老人身体状况、心理状态和服务需求，及时提供对应的服务和帮助。每日以“三助一护”“三帮四查”“精神抚慰”等服务类型进行关爱帮扶，做好节前慰问和防疫防事故的安全宣传，帮助特殊困难老人解决实际困难。截至2月17日，为特困老人解决实际困难1060个。

今年除夕，新洲区社会福利院外灯笼高挂，喜气洋洋，院内菜肴飘香，其乐融融。“这个春节，我们想了好多办法，让‘留守’福利院的老人们，也能欢欢喜喜过大年。”院长夏劲松说。

据了解，牛年春节，有72名老人选择在区福利院过年。福利院的9名工作人员因此也全部“留守”，大家在做好防疫、消防安全的同时，给老人们提供暖心的服务，帮老人们洗澡、挨个修剪指甲、理发，让老人舒舒服服过个春节。

夏劲松说，春节期间，福利院坚持每天做好“两测体温两消毒”，对采购的物资采取院外消毒，再专人转进，确保无接触转运，工作人员还充分利用网络，帮助老人与家人“云聚会”。娱乐方面，院里特意提前采购了老人们喜欢的楚剧、湖北大鼓等文化消费专卡，工作人员还会每天读报纸，从各方面丰富老人们过年的生活。

就在春节前，杨孝淑老人在武汉市社会福利院度过了自己的百岁生日，老人口齿清晰、思维敏捷，她笑着说：“我在这里住了4个年头，这个百岁生日和院里的老伙计们一起过，还把过生日的视频发给了家人们，他们说我在这里不是养老是享受老年生活。”

武汉在学习借鉴外地先进经验的基础上，大胆突破，创造性地将“互联网+居家养老”从前期一点、一片的局部摸索，拓展应用到全市范围。“有了养老服务云平台，系统可以自动生成老人信息，推送给社区网格员，办理高龄津贴方便快捷多了”。家住江岸区的周爷爷腿脚不便，但领取高龄津贴基本不用他操心。目前全市3000多个社区（村）、1万多名网格员均可提供高龄津贴等养老服务办理，达到了“让数据多跑路、老人少跑腿”的服务效果。

高龄老年人，特别是百岁老人，对疾病的抵抗力较低，身体偶有小疾，如果治疗不及时，容易拖成大病。为此，卫健、民政多方协调，为高龄老人开辟了绿色就医通道。现在，百岁老人看病，由医院安排救护车免费转运至医院就诊，抵达医院后，立即启动绿色通道，优先就诊、缴费及治疗，如需住院，优先安排床位，并由资深医生管床，就诊结束或出院回家，由医院安排车辆免费送回家。

2020年是具有里程碑意义的一年，是我国决胜全面建成小康社会取得决定性成就的一年。实现全面小康离不开老年人的幸福安康，这一年，养老事业呈现出新变化和新成就，这是以人民为中心发展思想的生动诠释。

做好应用题：“专业社工5、G网络、智慧大屏”助力，为老服务更具时代感

为积极做好养老机构在疫情防控常态化之下的心理疏导服务，武汉市民政局启动“五社一心”计划，对重点人群提供专业心理辅导。武汉博雅社会工作服务中心在省、市、区民政部门的指导下，在武昌区24家民办养老机构实施“疫路为老”疫后心理支持关爱服务项目，同时还承接市社会福利院项目，实施“情暖夕阳”疫后心理支持关爱服务。

目前，该机构的社工已走访养老机构700余次、开展活动300余场、心理健康讲座40场、小组工作20个、个案工作58个、记录养老院抗疫故事和老人生命故事32个，受益超过2万人次，获得了养老机构及老人的一致认可。

由于养老院长期封闭，老人没有娱乐活动，导致身体机能下降，紧张焦虑的情绪也在心中积累得不到宣泄。针对这一情况，博雅的社工设计了各种节假日慰问活动、手指操活动、唱歌活动、老人生日会、健康养生小组、趣味桌游小组、手工兴趣小组等，通过组织院内老人参加集体活动，一方面使老人身体得到锻炼，另一方面也使老人不感到烦闷，心灵得到了放松，养老院的整体氛围也变得融洽了许多。

有一次在走访中，社工王志武了解到部分老人是退伍军人，有着浓厚的军人情结，王志武就在“八一”建军节到来之际开展了唱歌欢庆“八一”的活动，这些老人都积极参与，看着这群白发苍苍的老人唱着军歌，社工们都深受感动，老人们在活动中也得到了认可，找到了自己的价值。每次活动结束后，老人们都在询问社工下一次活动是什么主题，什么时候能再来。

今年春节前夕，为了让养老机构的老人过一个幸福安全的农历新年，武汉市各大养老机构在节前都开展了封控管理，为了让老人和家人见面，过一个团圆的新年，江岸区民政局联合中国移动，用网络科技和5G技术给辖区内27家养老机构安装了智能云平台，51吋的智慧显示屏，极速的5G信号，只要家人在手机上下载应用软件就可以一键联入老人所在养老机构，工作人员会将智慧大屏推到老人房间，让老人和家人在一起云团聚、过新年。在汉口悦年华养老院过年的刘爷爷说：“这还是养老院想得周到啊，你看我们年纪大，手机上的字都看不见，那视频连线也看不清楚，你看这搞个大电视来，这屋里儿子媳妇孙女我看得清清楚楚，他们看到我在这里过年也是吃得好、住得好、玩得开心，他们也放心。”

在进入疫情防控常态化阶段，视频监控已经成为了养老机构必备设施，据统计截至今年2月底，全市15个区养老机构中已完成探视设备设施的机构有237家，服务次数达2.5万余人次。

武汉市民政局的工作人员表示，一直以来，民政部门都在鼓励和支持社会工作服务机构、心理咨询机构、社会工作者、心理咨询师等专业力量通过电话、咨询热线、网络微信、上门服务等方式，及时为有需要的老年人提供心理疏导、精神抚慰等服务。同时，帮助养老机构链接相关社会资源，更好更全面地为老服务，满足更多样的养老服务需求。

做好基础题：“三助一护”保覆盖，志愿服务增温度，特定老人关爱一个也不能少

建立包保制度，对于社区的孤寡老人，要明确他们的监护人或照料人并督促履行监护或照料职责，对一时难以确定合适监护人的，督促街道、社区承担兜底监护责任。同时，落实各项兜底政策，符合特殊困难老人养老服务补贴、特困、低保、失独、临时救助等政策的，要组织协调进行申报及时落实各项兜底保障政策，确保老人及时享受到政府的关怀。

目前，武汉已形成社区嵌入、中心辐射、统分结合三位一体的“互联网+居家养老”模式，主要围绕三助一护开展服务。现在，全市已建成14个区级统分结合信息平台、近300多个线下服务网点，整合线下服务商2100家，中心城区所有街道开展助餐、助洁、助医和远程照护“三助一护”服务，累计服务老人200余万人次，初步实现了“养老全方位、服务零距离”。

家住车站路天声街的黄奶奶92岁了，她说：“我年纪大了上下楼不太方便，现在社区里跟我安排了每天1小时的家政服务，蛮好。”据了解，江岸区民政局通过政府购买的方式，为全区90岁以上的高龄老人采购了每天1小时的为老服务，上门为老人做清洁、做饭菜，帮老人买物资，这样极大地提升了老人的生活质量和养老环境。

市民政局相关负责人介绍，武汉坚持中心城区与新城区、城市与农村统筹发展的原则，推进农村养老服务均等化，提高农村养老服务设施覆盖率，2020年底，武汉市农村老年人互助照料中心（服务点）达到1168家、农村幸福院5家，基本实现养老设施全覆盖。

“你们在身边，就像孩子都回来了一样热闹。”2021年新春佳节，武汉广泛积极发动各街道、社区、志愿者以及为老服务网点工作人员线上线下开展形式多样的关爱老年人特别活动。黄陂区蔡家榨街凤凰寨村韩全荣老人的餐桌上，丰盛地摆放着各式菜品，村里的党员志愿服务队在厨房里忙碌着。92岁的韩全荣老人看着志愿服务队的队员们，就像看到了自己的孩子。

孤寡老人、留守老人、空巢老人等是老年群体中的特殊对象，为让他们与其他社会老人一样共享幸福时光，近年来武汉市积极探索志愿关爱服务新路子，多措并举使特殊困难老年群体获得身心双重保障。

武汉楚馨社会工作服务中心进驻黄陂各大农村福利院已经有3年了，19名全职社工进驻19家农村福利院，实现社工站全覆盖，充分整合社工、院方、长者及亲属几方力量，为福利院老年人提供医疗健康、精神慰藉、文化娱乐等方面的服务。

在东西湖区，民政部门推出特色服务，守护留守老人居家安全。受新冠肺炎疫情影响，农村留守老人普遍存在外出不便、看病难问题，对此，区民政联合社工组织推出“健康匣子”项目，守护每位留守老人居家安全。“健康匣子”不仅装满了老人居家生活中常用药品，守护老人身体健康，还为老人提供了紧急联络人，守护老人居家生活，老人在生活中遇到任何困难和问题，都可以随时联系社工，第一时间提供服务。

进一步提高农村福利院服务质量，各地民政部门大力引导社会组织、社会工作专业人员等社会力量参与特困人员救助供养工作，自2017年起，通过政府购买服务的形式，在全市73家农村福利院引入专业社会工作者实施“一院一社工”项目。每区选取1至3家条件成熟的福利院打造中心站点。培育一批本土为老服务志愿者队伍，固化志愿服务组织。整合社会资源，重点打造2至3个为老服务项目，引导社会力量参与农村为老服务工作，不断提升农村福利院服务质量，将农村福利院打造成为老年人的温馨之家。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=89509>

（来源：长江日报）

云南：昆明各养老服务机构解除封闭管理

根据全国养老服务和儿童福利领域疫情防控工作会议要求，今年1月18日起，昆明各养老服务机构按要求实施封闭管理。

3月8日中午，昆明市民政局发布了关于养老服务机构实施常态化防控工作的通知。

《通知》明确：结合昆明市疫情防控形势，全市所有养老机构、城乡居家养老服务中心（含爱心食堂、老年活动场所）即日起有序恢复。在做好必要的常态化疫情防控措施前提下，允许老年人家属入院探视，允许走访慰问、考察咨询、志愿服务的外来人员入院，允许必要的检查维修、提质改造、评估调查、医护人员入院，允许院内老年人临时离院外出。

新入院老年人、回家返院老年人无政策规定禁入情形的，经核酸检测无异常才可进入养老服务机构，并经院内单间居住、健康监测满14天无异常后，恢复院内正常生活。对因事临时外出（不含临时就医）老年人，经向机构负责人履行报批程序、说明去处及事由，机构可不安排工作人员陪同，返院后严格履行承诺、消毒、登记等手续，并如实报告外出活动轨迹。临时外出就医老年人（含急诊）返院后，应做好佩戴口罩等防护措施，自返院之日起7天内，在院内单间居住、单人就餐，且不得与其他老年人密切接触。对于留观、住院就医老年人返院，除健康监测7天外，应当进行核酸检测且检测结果为阴性。

对新入职员工、返岗员工，经核酸检测无异常后可直接上岗，但7天内不得从事与老年人直接接触的工作。7天健康监测未出现异常者，增加14天健康监测期，期间应继续单独就餐、单独居住，在佩戴医用外科口罩、严格手部消毒后方可为老年人服务。

家属探视需预约，入院需全程佩戴口罩、手消毒，按指定路线、场所、时间探视。养老机构探视人数、探视次数由养老机构根据设施条件、服务保障能力自行确定，每批次探视时间不得超过30分钟。严禁有流行病学风险和可疑症状尤其是呼吸道症状的人员入院，全面应用非接触式探视。

对提供堂食服务的居家养老服务点（爱心食堂），严格执行分时段、分散就餐，在不佩戴口罩无防护情况下禁止互相交流。服务中心应充分发挥供需对接平台作用，为周边老年人提供应急支援、助餐、助浴、助洁、助行、代买代购等服务，不得以疫情防控为由，擅自中断上门服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=89499>

（来源：春城晚报）

养老产业

积极应对人口老龄化上升为国家战略，业内预测养老产业市场规模超10万亿元

3月9日，养老产业概念股宣华健康、延华智能皆以涨停报收，鱼跃医疗等相关概念股也出现逆势上涨。

对此，有业内人士向《证券日报》记者分析：“养老产业概念股涨停可能与积极应对人口老龄化被列入‘十四五’规划纲要草案有关系。”

国务院新闻办公室于3月8日上午10时举行新闻发布会，国家发展改革委副主任胡祖才表示，“十四五”时期我国将进入中度老龄化阶段，积极应对人口老龄化上升为国家战略，将大力发展普惠性养老服务。

据胡祖才介绍，“十四五”规划《纲要草案》在主要指标设置上，民生福祉类指标数量最多。此次纲要草案20个主要指标中有7个是民生福祉类的，占比超过三分之一，是历次五年规划中最高的。这些指标覆盖了就业、收入、教育、医疗、养老、托育等各民生领域，充分体现了把改善民生福祉放在更加突出重要位置。”而养老就是其中一项。

当前，我国已进入了老龄化社会，老龄化趋势不断加深的同时伴随着高龄化、失能化、空巢化，与此同时“421家庭”的形成使得家庭养老功能削弱，然而目前我国的社会化养老服务体系尚不健全，养老形势十分严峻。

根据民政部公布的数据预测，“十四五”期间，全国老年人口将突破3亿，将由轻度老龄化迈入中度老龄化。5年到10年后，全国第一代独生子女父母将进入中高龄，养老服务将面临着更大的挑战和考验。

事实上，为积极应对老龄化问题，保障和改善民生，近年来我国推出了一系列发展养老服务业的政策引导社会力量积极参与社会福利事业，鼓励民间资本参与养老产业。

据民政部公开表示，养老方面，服务体系也在加快健全。截至2020年底，全国养老机构3.8万个，比2015年底增长37.2%。

国雄资本有限公司创始人、乾坤控股有限公司董事长、中国管理科学研究院学术委特约研究员姚尚坤在接受《证券日报》记者采访时表示：“养老产业作为朝阳产业，由于其巨大的市场潜力及政府政策的支持成为备受关注的投资热点，而高端养老项目也成为了近年来的热门投资领域。”

上述业内人士向记者分析称，目前，中国养老产业市场包括养老服务运营模式、房地产开发公司的养老产业拓展模式、以及保险公司的养老产业拓展模式。此外，随着数字中国的提出，养老产业还可能向智能化发展。

据艾媒咨询统计数据 displays，预计2018年-2022年，中国养老产业市场规模达10.25万亿元。

虽然养老产业被业内所期待，但也有人提出，资本投资养老产业不能只追求利益而忽略服务，企业要以利益最小化的思路来维系自身发展，取之于公益的收入要最大化的再用之于公益，做到以利养利。

对此，姚尚坤向《证券日报》记者表示：“我们的养老服务行业需要更多中高端人才进入。”

姚尚坤认为，人才代表行业的未来，高端养老项目更需要中高端的人才予以支持和进入。市场作为养老系统中的主体之一，其发展对于构建一个完整的养老体系至关重要，它关于民生改善问题。

“现阶段，我国养老服务市场尚未成熟，还处于起步阶段，有许多问题仍待解决。” 高端养老服务业是养老市场的一部分，姚尚坤鼓励更多的院校站出来，以润物细无声的方式，以面向全社会养老人才培训为己任，不断提升社会养老人才综合素质，为养老行业不断输送人才。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=89505>

(来源：证券日报)

养老访谈

应对老龄化关键是解决未备已老问题——访全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成

夕阳无限好，人间重晚晴。目前，我国60岁及以上老年人口超过2.5亿，面临老龄化速度加快、程度加深的严峻形势。想方设法为老年人提供高质量养老服务，让千千万万老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，是社会各界孜孜不倦的追求。

全国两会上，政府工作报告干货满满，包括养老在内的一项项民生举措共同形成了“民生大礼包”。当前，养老事业发展面临哪些难题?迈向中度老龄化社会，将带来什么样的影响?围绕相关问题，本报记者专访了全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成。郑功成认为，老龄化是人口结构变化的自然进程，应对老龄化，关键不是“富不富”的问题，而是有無做好迎接老龄化时代准备的问題。

记者：到“十四五”末，我国60岁及以上老年人口规模将达到3亿人，进入中度老龄化社会。从轻度老龄化社会迈向中度老龄化社会，将会产生什么样的影响？

郑功成：“十四五”期间，20世纪60年代出生生高峰期出生的人口将进入老年，预计到2025年我国60岁和65岁以上人口占总人口比重将分别达到20%、14%。从轻度老龄化社会迈向中度老龄化社会，将产生全面、深刻而持久的影响，主要表现在以下方面：

其一，家庭结构已经发生深刻变化。我国家庭结构已经从传统的大家庭转化为小家庭。在家庭内部，老年人占比直线上升，儿童数量持续减少。在人口始终处于高流动性状态和人户分离现象常态化下，传统家庭服务保障功能持续大幅度弱化，养老问题已从家庭问题转化为社会问题，而且对人际关系、代际关系及家庭内部经济流动、生活方式及价值观念的变化产生深刻影响。不仅如此，原来由家庭延伸出来的亲友相济、邻里互助以及计划经济时期单位提供相应保障的传统亦已式微。

其二，老龄化对社会抚养比和劳动力供给产生巨大影响。一方面，需要抚养的老年人占比在持续快速提高，家庭压力日益增大。另一方面，适龄劳动人口快速下降。这意味着必须有发达的社会化养老服务体系才能满足老年人生活的需要。

其三，老龄化给消费结构、就业结构、产业结构等带来深刻影响。老年人口的快速增长决定了老年人群会成为消费市场的重要群体，要求适老产品极大丰富，这决定了为老年人供应产品及相关服务的产业会得到持续发展，相应地也会对就业结构产生影响，并促使国民经济产业结构朝着满足老年人需要的方向发展。

其四，老龄化对社会保障制度造成深刻影响。一方面，伴随老年人口的急剧增长，领取养老金者相对减少，进而使养老制度的财务负担持续加重。另一方面，老年人医疗和健康维护成本会持续上升。此外，伴随老龄化而来的还有高龄老人与失能、半失能老人的不断增长，对护理需求会持续增长。

其五，伴随老年人口占比快速上升，对中华文化的影响也异常深刻。当一个家庭中老年人属于少数的情形下，老年人会成为家庭重视的对象。当老年人数量上升而儿童数量日趋减少的情形下，儿童会成为家庭重视的对象。这种现象必然影响传统文化与伦理观，使重塑新时代的伦理与价值观成为必要。

综上，人口老龄化既是关乎个人及家庭生活状况的民生大问题，也是关乎就业、消费、产业经济、社会保障、文化伦理等发展的重大问题。正是由于老龄化的加速行进及其全面而深刻的影响，我国未来人口老龄化问题将由个体、家庭的问题向群体、社会问题转变。“十四五”期间将是全面应对老龄化的关键性窗口期，必须尽快调适相关制度安排并对养老服务等进行合理布局。

记者：我国各地经济发展程度不一、老龄化程度不同。迎接老龄化时代的到来，当前还面临哪些问题？

郑功成：将应对人口老龄化上升为国家战略，支撑决策的是人口结构的发展变化、广泛的民意基础与社会共识，但长期以来，我国理论学术界流行的观点是“未富先老”，这一论点虽有一定道理，但并不完全符合事实，也不利于全方位应对老龄化。穷有穷的养老办法、富有的养老烦恼，老年人的服务供给与情感慰藉绝非穷与富可以简单概括。况且，改革开放以来，国民经济持续高速增长与人口快速老龄化基本同步，但长三角、珠三角等先富起来的地区也未全面解决好老年人的服务保障等问题。因此，对老龄化时代的到来与加速发展，我国面临的主要是各种准备仍然不足，这集中表现在以下五个方面：

第一，思想准备不足。在老年人口占比持续快速提升、少子高龄化趋势不可逆转的进程中，我们还是以旧标准来看待老年群体，不是将老龄化视为国家发展进步的重大成果，而是简单地视为可能拖累国家发展进步的消极因素。不是积极倡导并在全社会采取有效行动推进健康老龄化、积极老龄化，而是相对消极地将老龄化视为严重的社会问题并过度强调老有所养而忽略老有所为，等等。这表明我们应对老龄化的思想观念尚未真正全面革新，必将影响相关制度安排与行动的有效性。

第二，社会保障体系尚未成熟、定型。尽管我国已经构建起了世界最大规模的社会保障体系，但各项制度均未成熟，质量还有待提升。例如，法定养老金制度还未实现全国统筹，医疗保障制度还在改革深化中，关于高龄老年人、失能老年人切身利益的长期护理保险制度还处于试点初始阶段，基本养老服务制度尚未建立，等等。这些都表明我国社会保障体系还不足以满足老龄化从轻度向中度发展的需要。

第三，现实障碍尚未化解。一方面，退休人员异地养老很常见，如果再因循传统的户籍制度并将相关社会保障与基本公共服务建立在户籍制度上，老年人的生活便很难得到有效保障。另一方面，现行政规制下的农村宅基地政策影响农村老年人向城镇流动。这些障碍若不扫除，便不可能根据老年人的意愿与需要来合理配置老年保障资源和合理布局老年保障设施，亦会使面向老年群体的相关服务丧失精准度，最终结果必定是影响老年人的生活质量和适老经济的发展。

第四，老年人的社会参与途径不畅。大多数老年人退休后需要社会参与的途径并继续发挥作用，但当前退休人员再就业规制缺失，丰富的老年人力资源得不到有效开发。因此，党的十九届五中全会明确提出积极开发老龄人力资源，显然具有很强的针对性。

第五，适老产业发展滞后。老年人口占比持续大幅度提升，不仅是需要养老保障及相关服务的庞大群体，同时也是具有特定消费需求并具备相应消费能力的庞大群体，但我国事实上还未将适老产业作为重要的战略性支柱产业来发展。如老年人需要的辅助性器具、社会化的养老服务、老年人的健康管理服务以及适合老年人重新进入工作状态的领域开发均明显滞后，致使低龄健康老年人人无用武之地。

综上，在严峻的老龄化形势面前，我国还未做好应有的准备。我们要紧紧抓住“十四五”关键窗口期，全方位地采取积极有效的措施，以应对老龄化带来的挑战，并将其及时转化成为国家发展和现代化的新动力。

记者：从“十四五”开始，我国进入全面应对老龄化的新发展阶段。站在新的历史起点，应当如何作为，构建完善的政策体系，让老年人享受更加优质的养老服务？

郑功成：以《国家积极应对人口老龄化中长期规划》为主线，应全方位加速构建有效应对的政策体系，下大力气补齐短板并提质增效。

创新思维，确立新观念。不能只将关注点放在养老保障上，还要将注意力放在如何有效开发老年人力资源上，让老年人在共建共享中继续参与社会建设与社会发展，并在其中扮演重要角色，获得应有的尊重。同时，调适代际关系、家庭关系与社会关系。尊老爱幼应当与减轻中青年压力并重，并有组织地建立和推进老年人社交网络。此外，还要增强系统思维，将应对老龄化和维护人口均衡增长有机协同。

调整目标，理清思路。在不断满足老年人美好生活需要为总目标的前提下，确立分目标：在养老金方面，着力推进基本养老保险制度的统一公平，真正促使企业年金成为适度普惠的制度安排，全面发展个人养老金业务，用多条途径激励个人积累养老财富。在养老服务方面，着力支持老年人居家养老，以解决大多数老年人的养老问题，以充分的机构护理服务供给来满足失能、高龄、空巢老年人的需要，以成熟的长期护理保险制度来解除失能老人的后顾之忧，以常住人口需要取代户籍人口为依据完善养老服务设施，以适应人口的高流动性与人口分离现象的常态化。在老年人力资源开发方面，应当统筹规划并出台完整的政策支持体系，为低龄、健康老年人重新参与社会提供政策支持与出路，并借此引领进入积极的老龄化社会。

改善制度供给，采取差别对待、多元并举策略。一是必须确立以常住人口为基本依据并顺应人口流动客观规律应对老龄化的政策取向，改善我国的相关制度供给。二是分地区精准施策，因地制宜地调整政策体系并配置资源。三是分类分层精准施策。必须承认，不同类别、不同层次、不同家庭背景的老年人的需求是有区别的，在确保普惠性养老服务的前提下，应当根据需要确立相应的政策体系，配置相应的公共资源并带动市场资源与社会资源。在持续壮大物质基础的条件下，以多层次、多样性的养老保障机制满足不同老年群体的需要。

着力提高老年人保障的法治化水平。目前，养老保险、养老服务、医疗保险、护理保险、老年人力资源开发等均无专门的法律法规规制，基本上处于各种政策性文件主导之下，这既不利于维护老年人的合法权益，也导致了各种政策五花八门，各地差异性很大，进而影响了制度的公平性、规范性，这种局面应当尽快改变。因此，“十四五”期间，宜高度重视老年保障领域的法制建设，力争基本制度安排能够上升到法律规范的层面，做到以法定制，明责赋权;依法实施，有序运行。只有让制度运行在法治的轨道上，才能行稳致远，并为老年人和各参与主体提供清晰、稳定的预期。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=526&aid=89462>

(来源：中国社会报)

智慧养老

上海：智慧养老，用数据来“赋能”

普陀区的老龄化程度，常年位居全市中心城区前三名。全区60周岁以上的老年人口数超36万人，约占全区人口数的41%，在推动城市数字化转型的过程中，如何运用智慧化手段服务民生，让老年人也享受到信息便捷的“大蛋糕”？今天的《一网统管精细治城》特别报道让我们去普陀区看一看。

用餐、装箱，每天早上十不到，送餐员小钱就踏着助餐车，为片区里的老人开启送餐服务。金岭园小区老龄化程度严重，其中80岁以上老人就有112人，每天午间的送餐服务量大约在260份左右。作为小区的“管饭人”之一，小钱职责重大，必须把餐品亲自交到老人手里。“阿姨，饭来了！”小钱三步并两步，就跑到了夏阿婆家。平时十点多就在家等午饭的夏阿婆，今天却突然敲不开门。小钱有点着急，因为阿婆是半盲人，平时很少出门。他掏出手机，在“老人送餐”专门的政务平台上搜出户主姓名，第一时间向居委会报告情况。小钱说，这是日常工作最重要的一项，万一老人真的在家有意外状况，居委会也能第一时间帮上忙。与此同时，这条消息也被上传至曹杨新村街道的网格中心。居委会收到消息后立刻联系居民。金岭园社区党总支书记陈骏拨通了夏阿婆的电话：“前面送餐员去你家，你人不在嘛？”随后，才得知，夏阿婆原来去看病了，陈骏与阿婆约好，十二点左右，送餐员再次上门。12点不到，小钱又一次来到了阿婆家门口，“哦哟，终于送到你手上了”。夏阿婆告诉看看新闻Knews记者，自己的饭菜是子女帮忙在线上预定的，自己眼睛几乎失明，外出买菜烧饭是不太可能的事情，有了这热乎的饭菜，生活也就有了着落和被关爱的暖意。

民以食为天。在普陀区，随着数字化转型越来越成熟，不仅为老送餐送得老，老年助餐点更是力得如火如荼。周耀明夫妇是这家助餐点的常客。人均消费十多块，不用自己买汰烧，每天可以“翻花头”吃饭，还能享受敬老卡优惠，对老人来说相当实惠。最省心的是绑定敬老卡后，还可以刷脸买单。周老伯对此感触很深：“万一我今天忘记把敬老卡带过来了，你们也看到了，一站就付款成功，这样就更加为我们方便了，真真切切觉得政府又办了桩好事情。”

除了周老伯，隔三岔五来光顾食堂的居民也很多，大家普遍反应“干净、卫生，而且质量越来越有保证。原本菜色还有点单一，现在倒是越做越好。”其实，自从食堂开张后，无论是菜品还是服务质量的提升，都离不开数字化的“推波助澜”。去年11月，社区食堂引进“智能餐盘”设备，增加了餐盘感应计价系统，通过装餐盘子内的芯片设定好菜价，放到指定感应框内，就可以进行核价收费，提高结算效率。另一方面，每一个餐盘上，老人们欢喜吃啥、不爱吃啥，也被第一时间统计至曹杨新村街道网格中心。看，蜜汁叉烧、黄焖鸡腿、锅包肉是荤菜C位，相比青菜、菠菜，西兰花就比较“小众”。曹杨新村街道社区服务办副主任黄祺琦介绍：“我们可以每个月出报表，通过系统里的报表，来了解武宁片区老年人的消费习惯，哪些菜是喜欢的，哪些菜可能销量不好，我们可以提醒运营方进行花式调整，这样也可以避免成本浪费，对他们运营也起到帮助作用。”

既要满足老年人的口腹之欲，更要满足他们的生活所需，在曹杨新村街道的城运中心，特别为老年人设置一户一档制，这样就可以更加方便精准的提供为老服务。60岁以上、双独居、残疾老人...在曹杨新村街道城运中心的大屏上，每个老人都有着精准的画像。针对不同年龄、不同类型的老年人，片区和居委都有定期的电话询问或上门走访。也就是俗称的“网格化+铁脚板”模式。张昱是中桥大楼小区的一名志愿者，他告诉看看新闻Knews记者，基本上，一名志愿者要照顾5个老年家庭，如果其中有超过80岁以上的老年人，则两天就要走访一次，对于基层来说，压力确实不小。他负责的这位王善英老人，就是纯老家庭，今年83岁，先生也已88岁高龄。在这次走访过程中，他得知，王阿婆今天有个特别的小心愿。“我头发长了，想剪又懒得剪。前两个月刚做好心脏支架手术，这两天又都是阴雨天，想想还是等天气暖点和出门，就怕人不舒服。”王阿婆向张昱说了来龙去脉。

张昱把王阿婆的需求输入手机，在曹杨新村街道城运中心内，马上弹出了这条“重点人群”的走访记录，街道下派工单后不久，理发师便抵达王阿婆家。“我头发烫过的哦，你帮我稍微修一修，最好在耳朵下面，遮遮脸”围上围兜，王阿婆在家就享受了上门理发服务。理发后，“头头清爽”的王阿婆更是喜笑颜开。这几个月来的心愿，终于了却了。但她希望，以后类似这样寻找帮助的途径可以简便、再简便些。“最好是有东西一叫，人就来了。你们年纪轻，搞的来手机，我们点来点去的搞不清楚，到底年纪大了。”事实上，这也是目前普陀区探索数字化转型过程中遇到的瓶颈。靠“铁脚板”主动作为固然是好事，但更多数据壁垒没打通，大量依赖基层上门走访，仍然限制了“数字化”的高效与便捷。曹杨新村街道党工委副书记王海峰在接受采访时表示：“今后就是看怎么样把我们社会上的一些单位，他们的数据连到我们的数据中心，能够让我们随时调取。在业务上面大家互相有一个配合，那么及时有效的能够缩短这个服务老人的距离，提高服务老人的这个时间效率。”

另一方面，老人面对的数字鸿沟和城市数字化转型也存在矛盾。目前，普陀区60周岁以上的老年人口数为36.47万人，占总人口数的41.05%，老龄化程度常年位居全市中心城区前三。如何让老人在城市数字化转型中享受福利，而不是再因数字鸿沟被抛弃，值得各方深思。普陀区民政局副局长黄耀红表示：“老年人由于随着年龄的增长，他的记忆力、判断力，对事情的预估有下降。同时，我们的应用层面、操作层面当中，应用界面当中存在着操作复杂，造成了数字化过程中，本来很便捷，但是反而造成他的麻烦，他也不想使用这种类似的情况。”对此，普陀区科委主任李文波也颇有心得，在他看来，城市数字化转型过程中，城市是主场，企业是主体，而市民是主人，所以以前政府解决问题的这角度，还是要做些转变。“围绕老百姓的急难愁的问题，通过数字经济的龙头企业，发挥数字经济的攻关能力，我们政府在旁边做好策划，负责数据上的打通工作，搭建桥梁。”上海是我国最早进入老龄化社会的城市，也是我国老龄化程度最高的大型城市。用数据来赋能，努力探索有温度、有广度、有精度的一网统管养老应用，捕捉老年人的需求并精准匹配帮扶措施，只有在养老工作上下足“绣花功夫”，才能让老年人感受到城市、社区的温度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=89501>

(来源：看看新闻)

陕西：靖边打造“智慧养老”新样板，托起幸福夕阳红

近年来，张家畔街道积极应对辖区人口老龄化问题，围绕“老有所养，智慧养老”工作思路，有序推进智慧健康养老试点示范创建工作。2020年12月22日，工信部、民政部、国家卫健委联合公布了第四批智慧健康养老应用试点示范名单并予以授牌，靖边县张家畔街道光荣上榜。

今年81岁的李汉智老人，家住靖边县长城路社区附近。“我的爱好广泛，平时喜欢书法、唱歌、读书看报，而这些服务在离我家不远的养老服务中心都有，那里设施全、活动多，而且能认识很多兴趣相同的朋友，有归属感。”李汉智老人指的养老服务中心就是靖边县颐靖轩居家养老服务中心。

据了解，张家畔街道办所辖14个社区均开办居家养老服务站，其中，长城路、东新路、民生路等5个社区日间照料中心与靖边县颐靖轩居家养老服务中心合作运营。该中心创建于2019年4月，是一所集日间照料、理疗康复、短期托管、紧急呼救、家政购物等为一体的民营公益性定点居家养老服务机构。

“中心主要针对辖区内独居、空巢等老人提供居家养老‘11助’(即助餐、助洁、助急、助浴、助医、助行、助购、助学、助游、助娱、助护)一站式’养老服务超市。”颐靖轩居家养老服务中心负责人沈秀丽坦言，智慧养老通俗讲就是针对老年人，建立一个数据库，利用互联网、物联网智能化为老年人提供便捷、高效、低成本的养老服务。

近年来，靖边县张家畔街道积极响应关于加快智慧健康养老产业发展的政策号召，大力支持靖边县颐靖轩居家养老服务中心、靖边县爱心老年公寓、靖边县夕阳红日间照料中心各项工作，建设并规范为社区提供智慧养老服务的相关养老服务机构，通过服务企业搭建的智慧健康养老信息平台，为辖区老年人提供实时、快捷、高效、低成本的居家养老服务，同时也解决了儿女的后顾之忧。

截至目前，该街道从事智慧健康养老专职工作人员共40名，志愿者80余名，合作企业2家，累计为1.2万余名老人提供服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=89503>

(来源：榆林文明网)

“科技适老”助老年人跨越“数字鸿沟”

我国老年人群体及上网规模日益庞大。据民政部预测，到2025年，我国60岁及以上人口或将突破3亿；第47次《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2020年12月，我国网民规模达9.89亿人，60岁及以上网民占比近11.2%。

“在新冠肺炎疫情防控中，仍有许多老年人在使用‘健康码’等基础智能应用时遇到了困难，我国老年人面临的‘数字鸿沟’问题亟待解决。”全国人大代表、小米集团董事长雷军认为，互联网及智能技术生活中的渗透率日益提高，并呈现全场景应用及快速迭代特征，将加剧老年人融入数字生活的困难与挑战。

今年全国两会上，雷军与全国政协委员、百度公司董事长李彦宏，全国人大代表、联想集团董事长杨元庆，全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰等不约而同地关注到这一问题，并纷纷支招破题。

推动智能技术进社区

李彦宏提出，目前90%的老人依托社区居家养老，而真正能系统性开展养老服务的社区仅占一小部分，多数基层社区人力短缺、设施不全，服务形式和内容难以满足需要。对此，他建议相关部门应加强政策引导，鼓励更多智能设备进社区，拓展和深化智慧养老服务。

杨元庆也建议，国家和行业组织要适当采取激励措施，鼓励企业推出更符合老年人需求的智能终端产品。

“人工智能的发展为切实解决类似问题提供了技术基础。”身处人工智能产业前沿的刘庆峰认为，运用人工智能技术推进“科技适老”，当前已具备一定条件。

雷军则提出，应推动智能技术适老场景与新兴产业融合发展。相关部门及组织应以产业引导为抓手，牵引智能技术适老化的应用推广。

“例如，加强老年人智能家居数据与智慧社区数据的联动，充分运用人工智能、物联网等技术，快速响应主动需求，及时准确识别被动需求（例如摔倒、火灾、煤气泄漏等），提升社区老年人帮扶服务的统筹与管理能力。”雷军建议。

建立适老化标准体系

2020年11月，国务院办公厅印发了《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》，工业和信息化部等部门也对智能技术和智能应用适老化作出了具体工作部署，进一步缓解老年人运用智能技术的困难。

雷军认为，在此过程中，应进一步加强顶层设计，强化应用推广。

“建议有关部门制定技术适老化的中长期目标规划，明确重点建设方向和发展阶段，加大配套资金投入，推动各级公共数字平台及服务体系率先完成适老化改造。”雷军指出，应优先解决老人网上预约、交通出行、智能扫码等涉老高频服务事项，推动老年人生活应用场景的适老化开发全面落地。基于此，推动老年人数字化服务尽快纳入国家信息化基础设施建设。

李彦宏则从微观层面给出建议，提出应引导企业扩大适老化智能设备供给。

尽管《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》来得及时，但目前我国尚未建立智能技术适老化标准体系，同类产品适老程度参差不齐，软硬件产品适老化改造不同步、不匹配，严重影响老年人对智能产品的使用体验。

对此，雷军建议有关部门制定智能技术适老标准的总体要求，政府、企业和社会团体群策群力，共同建立专项标准体系。

刘庆峰提出，老年人群体普遍会拨打电话，建议以政务服务热线为门户入口，将各种操作复杂的App应用变为拨打电话，基于人工智能技术与老年人出行、就医、消费、应急等相关的App后台应用打通。老年人拨打

政务服务热线电话，机器便可以自动识别其需求并调用相应服务。在此基础上，对少量无法通过机器调用的服务，设置人工坐席作为兜底保障。

“随着人工智能对适老服务需求的不断学习和自我迭代，未来有望完全自主地实现相关服务。”刘庆峰认为，这是当前整体投入可控、操作可行的适老服务举措。

做好信息安全保障

针对目前许多老年人难以迅速适应互联网应用的情况，代表委员们建议，一方面，相关服务提供方要统筹考虑各类互联网便民服务的线上线下整合，便利老年人使用，做好兜底保障；另一方面，要引导和鼓励全社会共同助力智能技术适老的宣传推广。

针对当前阶段的兜底保障，杨元庆建议，诸如医院、车站、社区等城市公共服务部门，不应“一刀切”地关闭人工窗口，而是要提供“线上+线下”的双向选择，适当保留部分实体咨询、现场指引、人工服务等传统服务手段，维护老年人权益。

对于如何推动技术适老，雷军建议，在技术适老建设过程中，要加大全社会的宣传力度，鼓励企业和公益团体有针对性地开发学习教程，同时鼓励社区、村（居）委会、老年大学、老年协会等为老年人使用智能化产品提供培训和辅导。

此外，针对许多老年人辨别能力差、安全上网和防骗意识薄弱，容易成为电信诈骗的对象等问题，代表委员们建议，要特别加强针对老年人的个人信息安全执法力度和个人隐私保护，做好老年人数据安全和隐私保护工作，切实保障老年人安全使用智能化产品、享受智能化服务。（记者赵广立）（赵广立）

<http://cnsf99.com/News/index.html?id=528>

（来源：中国科学报）

老人独居安心“虚拟照料”让养老服务更智慧

“孩子上班忙不能一直在家陪着，我也不想成为孩子的负担。有了这个设备以后，我自己在家安心，孩子们上班也放心了！”76岁的吕银珍老人家住长乐西路街道半截巷社区，3月8日，社区工作人员在她家中安装了一套智能设备，让她和女儿都很开心。

吕银珍老人家里安装的这套智能设备包括紧急求助智能终端、紧急求助拉绳、红外活动传感器、燃气报警器、溢水报警器和手环等，可以实现紧急救助、亲情呼叫、全天监护等功能，在后台实时动态掌握老人的生活、健康、安全等状况，实现对独居老人的全天候“虚拟照料”。

社区工作人员介绍，后台终端上设置有三个联系人，分别是老人的子女、社区工作人员和终端后台维护人员。一旦有突发情况，比如水槽水位过高溢水、未监测到活动轨迹等，三个联系人会同时收到短信提醒，社区工作人员会第一时间上门查看情况，老人也可以通过紧急求助终端，向三个联系人发送语音消息。

吕银珍老人的女儿尹女士平时需要外出上班，看到这套设备，尹女士很放心：“我妈平时在家喜欢做饭，我老担心出问题，这个燃气报警器和溢水报警器很大程度上解了我的后顾之忧，让我上班也放心了。”

88岁的郭学义老人住在半截巷社区利民小区，老人常年独居。3月4日，街道、社区为老人家里安装了这套智能设备，老人开心得合不拢嘴。

“小区里有不少独居老人，考虑到安全方面的问题，我们引进了这套‘虚拟照料’设备，子女和社区可以动态掌握老人的居家状态。”社区工作人员介绍，为探索当前社区居家养老服务的有效手段，长乐西路街道积极引入“虚拟照料”服务，并在半截巷社区率先开展试点，旨在逐步构建完善的以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=89472>

（来源：环京津网）

老年大学

天津：河西区“共学养老榕树课堂”开课

近日，河西区教育局启动“共学养老榕树课堂”社区教育活动，在全区社区居家养老服务中心嵌入“榕树课堂”这项新功能。社区的老人们得知这个可以终身学习的喜讯，早早就来等候上课，“没想到退休之后，足不出社区，就能学习新知识，掌握新技能，还有大学教授走进我们的老年课堂。”

为进一步推动居家养老服务深化完善提升，丰富为老服务活动，打造老年友好型街区，树立“大养老”思维，营造“居家共学养老”文化氛围，河西区在14个街道34个社区居家养老服务中心中开办“榕树课堂”。区教育局、社教办每学期初与“区校终身学习联合体”签约的大学进行对接，积极开展社会主义核心价值观、健康养生指导、传统文化、手工编织、音乐、艺术、朗诵等活动和课程。教师由大学教授、大学生和非遗传承人等志愿者组成，预计全年送课达680场次。授课将采用线上与线下相结合，送课入户与现场教学相结合等灵活多样、适合老年人终身学习的方式。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=89490>

（来源：新华网）

健康管理

甘华田：加强老年医学学科建设，积极应对老龄化挑战

十三届全国人大四次会议3月5日在北京开幕，《政府工作报告》提出，“十四五”时期我国将持续增进民生福祉，实施积极应对人口老龄化国家战略。

全国人大代表、四川大学华西医院教授甘华田带来了《关于加强老年医学学科建设，尽快提升老年医学学科地位，积极应对我国老龄化挑战的建议》，“今年两会我带来了10份建议，其中我特别关注老龄化的问题，这是一个非常重要的民生问题。”甘华田说。

代表谈建议：加快发展老年医学刻不容缓

国家统计局数据显示，截至2019年底，我国60岁及以上人口约有2.54亿。据预测，2025年将突破3亿，2033年将突破4亿，2053年将达到4.87亿的峰值。应对人口老龄化任务加重，甘华田认为加快发展老年医学已刻不容缓。

在甘华田看来，我国发展老年医学的难点在于我们国家起步比较晚，目前我国老年医学的发展还相对滞后，还有许多瓶颈需要突破。最大的问题之一就是老年医学专门人才匮乏，数据显示，我国社区医生中接受过老年医学初级培训的仅有1.4万人，其中41%为大专学历、49%为中专学历，“无论在数量还是质量上，都与现代老年医学的要求有较大差距。”

我国目前老年患病人数接近1.9亿，面对如此数量庞大的老年病患者，需要大量的老年医学专业人才。甘华田说：“老年患者既是多病共存又是多药共用，老年医学学科不同于其他医学门类的学科，它有鲜明的学科特色。因此老龄化以后，老年患者的诊治是我们面临的巨大挑战，需要大力发展老年医学学科来为应对老龄化的挑战做好准备。”

如何建设好老年医学学科？甘华田认为要做好顶层设计加强整体规划，将老年医学学科建设作为一项民生工程，纳入“健康中国”建设的工作之中。要在医学院校成立老年医学系，从本科教育入手，全面开展老年医学教育，加快老年医学专门人才的培养。要在二级及以上的医院设立老年医学科和开设老年医学门诊，特别是建立“一站式”的老年医学门诊，让老年人只挂一次号，就能享受到老年医学全程、系统的诊疗服务。要提升老年医学学科的学科地位和学科等级。要建立老年医学专科医师准入制度及老年医学专科医师晋升考核机制等。

值得一提的是，甘华田还建议要充分利用中医药的特色优势，大力发展中医药老年医学事业。加强对中医衰老理论及抗衰老中药的研究，积极开展对历代医家及医籍有关老年医学理论的探讨，特别是中医药养老和康复的研究，积极培养中医药老年医学人才。他说：“中医药在养生和康复方面独具优势和特色，这是国外都没有的，对于中医药养老中医养生，我们国家有几千年的历史，已经积累丰富的经验，所以我建议加强中医药在养老、养生、康复方面的作用。”

在甘华田看来，加强老年医学学科建设对于提升养老服务质量有重大的意义：“老年人有很多疾病，特别是慢性病，大多数老年人都有，老年医学学科加强以后对于提高对老年疾病的诊断治疗水平，提高老年人的生活质量，延长寿命等都非常有意义。”

代表说“养老”：积极应对各类老龄化问题

电影《你好，李焕英》的热映，让“子欲养而亲不待”等养老孝老话题成为热议。直面老龄化挑战，甘华田对不少养老难题都有自己的思考和见解。

甘华田表示，现在很多养老院医养脱节。养老与医疗是需要密切结合的，因为老年人会有很多疾病，如果只是建一个养老院在环境很好的地方，而没有考虑医疗，一旦老年人发生疾病，救治就会出现困难，所以养老一定需要医养结合。

针对老年人运用现代信息技术面临困难的情况，甘华田认为，一方面需要提高老年人对于现代技术信息化技术的认识，另一方面也要给老年人提供方便的绿色通道。比如面对在医院挂号中智能手机使用有困难的老年患者，应该运用传统的挂号方式，为老年人提供便利。

对此，《政府工作报告》已经明确，2021年将切实增进民生福祉，不断提高社会建设水平。注重解民忧、纾民困，及时回应群众关切，持续改善人民生活。其中包括，完善传统服务保障措施，为老年人等群体提供更周全更贴心的服务。推进智能化服务要适应老年人需求，并做到不让智能工具给老年人日常生活造成障碍。

同时报告还提出，将提高退休人员基本养老金；推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险；促进医养康养相结合，稳步推进长期护理保险制度试点；发展社区养老、托幼、用餐、保洁等多样化服务……更多养老“红包”正在发送，请注意查收。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=89520>

（来源：蓉城同心）

养老金融

两会代表委员为第三支柱养老保险支招：“制度+税收+投资”齐发力

基本养老保险、企业年金和职业年金(以下简称“企业年金”)、个人商业养老保险是养老保险的“三大支柱”。在人口老龄化趋势不断加剧的背景下,“养老钱”该怎么筹?这既是年轻人的“远虑”,更是中老年人的“近忧”,关乎每个人的晚年幸福。

2021年政府工作报告首次提及,“推进养老保险全国统筹,规范发展第三支柱养老保险。”今年全国两会期间,保险业及金融界的人大代表、政协委员积极建言,为“第三支柱养老保险”的长远发展支招。

全国政协委员、原中国保监会副主席周延礼表示,随着人口老龄化趋势不断加剧,我国面临较大养老压力,目前依旧存在基本养老保险面临较大缺口、养老服务供给不足等诸多问题。未来保险业要进一步聚焦人口老龄化现象,同时推进商业养老保险产品的落地和革新,加快第三支柱养老保险金融业务的发展。

在如何推进多层次养老保险体系建立、助力商业养老保险发展、解决实际操作层面的诸多问题上,多位两会代表、委员以及保险业内专家建议,可以通过加大税收优惠力度、强化养老保险三大支柱间的衔接转换、扩大养老金的投资范围和投资比例、加强制度层面的改革与创新等方式,促进第三支柱养老保险的快速发展。

养老保险三大支柱,目前发展仍不均衡

据国家统计局数据,我国已于1999年逐步进入老龄化社会。截至2019年年末,全国60周岁及以上人口为25388万人,占人口总数的18.1%。其中,65岁及以上人口为17603万人,占人口总数的12.6%。随着我国人口老龄化程度不断加剧,“未富先老”的或有局面将给目前尚未成熟的社会保障机制带来巨大挑战。

为了应对养老保障缺口,相关政府部门先后印发了《关于加快发展现代保险服务业的若干意见》《关于加快商业养老保险发展的若干意见》和《加快商业健康养老保险的发展》等文件,推动商业养老保险快速发展。“十四五”规划纲要草案明确提出,要“发展多层次、多支柱养老保险体系”。2021年政府工作报告也提到,要“推进养老保险全国统筹,规范发展第三支柱养老保险”。

从三大养老支柱目前的贡献来看,作为第一支柱的基本养老保险和第二支柱的企业年金在养老支出方面占了绝大部分,贡献最大。人社部披露的数据显示,截至2020年年末,第一支柱城镇职工基本养老保险基金累计结存达6.13万亿元,第二支柱企业年金累计结存2.09万亿元,作为第三支柱的商业养老保险目前仍处于起步阶段。银保监会披露的数据显示,截至2020年4月底,共有23家保险公司参与个人税收递延型商业养老保险试点。其中,有19家保险公司出单,累计实现保费收入3亿元,参保人数4.76万人。

周延礼表示,在相关政策的支持下,我国三大支柱养老保险制度框架已初步搭建,但目前的发展尚不均衡。一是我国多层次养老保险体系发展不均衡。作为第一支柱的基本养老保险在三大支柱中占主导地位,承担了大部分国民的养老责任,给国家财政带来巨大压力。二是我国企业年金覆盖范围较小,企业参与率较低,新参加企业年金的职工和企业数量停滞不前,有相当一部分的职工无法享受企业年金,企业年金制度推进缓慢,难以形成对基本养老保险的有力补充。三是作为我国养老保险保障体系第三支柱的商业养老保险目前发展仍然滞后。主要表现为规模较小、人均保费较低,与巨大的市场需求相比,远远无法满足人民群众对于养老保障的多样化需求,难以发挥应有的作用。

推动第三支柱发展,需加大税收优惠力度

在两会代表、委员及保险业内专家对商业养老保险长远发展的建言中,“加大税收优惠力度”被多次提及。

中国人保集团董事长罗熹表示,根据银保监会部署,公司积极研发适应各层次养老人群的养老保险品种。在上海、福建、苏州等地区开展个人税收递延型商业养老保险业务,但目前的税收优惠力度还不够,建议国家进行多方面综合考虑,适当提高免税力度。

《证券日报》记者从中国人寿集团获悉,全国政协委员、中国人寿集团董事长王滨在《关于保险服务三支柱养老保障体系建设的提案》中建议,加大税收优惠力度,研究制定养老保险产品税收优惠政策,对个人以降低领取阶段的税负为核心,打通第二、第三支柱税收优惠,吸引更多个人参与;对机构通过差异化的增值税减免措施,降低机构经营养老保险业务的税负水平。

全国人大代表、中国太保寿险上海分公司副总经理周燕芳也表示,“十四五”时期,我国第三支柱养老保险将迎来巨大发展机遇。不过,我国第三支柱养老保险的发展目前刚刚起步,商业养老保险的推进亟需税收优惠等相关政策的支持。

在税收优惠方面,周延礼提出了三点建议:一是建议税务部门加大对保险企业的税收优惠力度,鼓励商业保险业务与年金保险衔接;二是建议完善相关立法,解决税延政策与个人征税制度不匹配的问题;三是建议构建税收优惠政策激励制度。

全国人大代表、中国银保监会信托监管部主任赖秀福则认为,推动第三支柱养老保险的发展,可通过多种途径来实现。比如,提升养老税延的抵扣金额;提高税延养老保险交费限额、降低领取税率、投资收益领取阶段免征税;允许个人根据自身情况选择多交费,并针对超额交费部分制定分段个税等。

发展之前制度先行,应强化顶层设计和创新

在建议“加大税收优惠力度”的同时,多位两会代表、委员表示,可从顶层制度设计层面,推动第三支柱养老保险的创新和发展。

全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文认为,应让税收优惠政策落实在账户持有人身上而非产品上,让账户持有人能够用一个账户“通吃”所有合格金融产品,以提高第三支柱养老保险的便利性和可及性。郑秉文建议,应尽快推出一个完整的、可容纳所有金融产品的第三支柱养老保险的制度设计方案。

王滨也表示,针对第三支柱养老保险金融产品,应配套出台机制相容的监管规定、会计准则、业绩考核办法等,坚定长期化定位,统一标准,统一领取期限及领取条件,并在估值核算、投资范围和投资比例等方面出台鼓励性政策,强化养老保险金融产品的属性。

周燕芳则建议,可从制度层面、政策层面、养老产品及服务层面入手,加大对商业养老保险业务发展的推动力度,更好地为第三支柱养老保险的建设提供服务。比如,加强顶层设计,探索建立养老金第三支柱专属账户体系,探索通过实名认证且唯一的第三支柱个人养老金账户,实现资金在三大支柱间的转移接续,建立养老金账户“一账通”的衔接机制。

周延礼指出,在目前的税收制度下,需要企业、财务、税务、个人在具体业务上相互配合,流程较为复杂,大家无法以个人身份自由购买。因此,周延礼建议,应完善相关立法,解决税延政策与个人征税制度不匹配的问题。为税延性养老保险订制特有的配套制度,简化行政审批和抵扣流程,特别是在数据对接方面提供便利条件,逐渐降低税延商业养老保险的购买门槛。

增值就是吸引力,养老金投资范围待拓宽

养老保险产品能持续快速增值,是其发展壮大的重要因素。因此,多位两会代表、委员及保险业内专家建议,应放宽养老保险的估值核算、投资范围和投资比例,以增强养老保险产品的吸引力。

王滨建议,针对第三支柱养老保险金融产品,坚定长期化定位,统一标准,统一领取期限及条件,并在估值核算、投资范围和投资比例等方面出台鼓励性政策。

全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院教授孙洁也表示,应当降低养老金金融产品的资本金要求,拉长年金投资业绩的考核周期。

周燕芳则建议,应允许更高比例的商业养老保险资金投资权益类及另类资产,以提升养老金的长期收益率。

罗熹坚信,长期投资的养老金资金进来后,对资本市场的健康发展也会有较大的促进作用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=89488>

(来源:中国产业经济信息网)

社会保障

山东: 加大养老保障标准, 退休人员养老金上调5.77%

记者从山东省人民政府新闻办召开的发布会中了解到,2017年,山东省对2016年底前已按规定办理退休、退職手续并按月领取基本养老金的人员上调养老金标准。这是山东省自2005年以来连续第13次调整企业退休人员养老金。本次调整,企业和机关事业单位退休人员养老金平均每人每月增加55元,总体上调比例达到5.77%。

截至2017年11月,山东在养老保障方面城乡居民基本养老保险和基本医疗保险参保人数分别达到4529.3万人和7272.5万人。

山东省老龄工作委员会办公室党组书记、主任丁希滨介绍,山东进一步强化政府兜底保障作用,城镇特困老人生活补贴提高到每人每月752元,并按照失能、半失能和自理标准,由政府分别给予5529元/年、3096元/年、1610元/年的护理补贴;农村特困老人生活补贴标准提高到5811元/年,并按照失能、半失能和自理标准,由政府分别给予每年4866元/年、2646元/年、1383元/年的护理补贴。

同时,高龄津贴制度覆盖全部90岁以上老年人,8个设区市、91个县(市、区)建立了80至89岁老年人高龄津贴制度;省级财政向16个市(不含青岛)拨付百岁老人长寿补贴金1253万元。截至2017年底,全省有847.42万人参加“银龄安康”老年人意外伤害组合保险,占投保老年人总数的46%,先后有8万余名被保险人获得理赔资金1.58亿元,有效发挥了商业保险在防范老年人意外风险方面的作用。

丁希滨介绍,山东积极推动老年优待政策落实,省老龄办组织开展了《山东省优待老年人规定》修订调研,推动各市全面落实65岁以上老年人免费乘坐市内公共交通工具等政策;做好老年免费体检工作,全省老年人健康管理率达到67%,高血压和糖尿病患者规范管理率超过60%;各类公办旅游景区对老年游客实行免费或给予半价优惠;65岁以上老人办理普通护照及加注、出入境通行证等证件享受免费邮寄。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=89478>

(来源:中国山东网)

广东: 深圳养老金16年连涨

近年来,深圳创新实践“老有颐养”新举措,持续推动民生幸福标杆城市建设,为打造积极应对人口老龄化的“深圳样本”不懈探索。

2020年7月3日,《深圳市构建高水平“1336”养老服务体系实施方案(2020-2025年)》印发,全面推动落实17个工程、67个项目,到2025年,全面形成与人口老龄化进程相适应,与中国特色社会主义先行示范区经济社会发展水平相协调的养老服务体系。

2021年3月1日,《深圳经济特区养老服务条例》施行。根据条例,到2022年底前,我市每个区至少建成一家具有示范、辐射、带动作用的区级兜底保基本型养老机构。到2025年底,每个街道至少建设一家长者服务

中心，主要功能是短期托养、日间照料、居家养老、医养结合等。《条例》也规定设立长期护理保险制度，这标志着我市将从“五险时代”进入“六险时代”，为失能失智人群提供保障，让“老有颐养”的保障更加充分。

目前，我市养老机构数量快速增长，居家社区养老服务已实现全覆盖。随着《深圳市推进老有颐养“907”幸福康养惠民工程工作方案》印发实施，深业集团全力推进三大启动工程、三大示范工程、三大创新工程，推进街道、社区、小区、家庭“四级养老服务网络”建设，为切实推动养老体系建设、养老产业发展注入动能。

近年来，深圳不断提高养老金标准，现已实现养老金16年连涨，企业退休人员人均基本养老金3996元/月，位居全国大中城市前列。截至去年，我市基本养老保险参保1269.69万人，同比增加54.97万人，增长4.5%。此外，深圳充分发挥社会保险在扶困助弱中的重要兜底作用，把社会保障兜底作为基本防线。自2018年1月1日起，深圳将低保对象、特困人员、重度残疾人和精神智力残疾人等困难群体纳入本市居民基本养老保险扶助范围，保证应保未保人员“动态清零”。

深圳针对老年人患有慢性疾病的问题，加快构建以促进健康为导向的创新型医保制度，以“小切口”推动“大改革”。创新“两病”保障机制，强化慢病健康管理。

同时，我市同步完善线上线下办理渠道，医保服务网点和医保服务窗口不断增加，医保自助服务终端机遍布全市，异地就医备案线上“秒批”，跨省住院直接刷卡结算；40项权责清单事项全流程网办；12项业务可刷脸自动填充个人信息，保障老年人等群体办事服务体验。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=89504>

(来源：深圳晚报)

2021年10余地上调养老金，山东提高到190元/人/月

今年的政府工作报告提出，要增加退休人员基本养老金，推进全国养老保险统筹，规范发展第三支柱养老保险。经梳理发现，自2021年以来，养老金已有10个上调空间。全国两会期间，不少代表集中讨论了养老问题。它对你的钱包有什么影响？

年内多地上调养老金

据不完全统计，自2021年1月1日起，甘肃、山东、江苏、长沙、厦门、宜兴、福州、泰安、连云港、淳安等地已有10个城市养老金有上调空间。

2021年，甘肃省城乡居民基本养老金由原来每人每月15元提高5元，基本养老金最低标准达到113元。5月底前，将全部补助资金拨付到位，确保6月底前调增的基础养老金全部到位。

江苏明确，2021年全省城乡居民基本养老金最低标准由每人每月160元提高到173元，各地要在今年3月31日前将调整后的养老金发放到位。调整后，江苏城乡居民最低养老金标准比国家规定的最低标准高出80元。

山东出台相关政策，提出2021年，山东省将提高居民基本养老金最低标准，全省居民基本养老保险平均水平再提高5%，由每人每月180元提高到190元。

此外，山西在全国率先实施城乡居民补充养老保险制度。从2021年1月1日起，在全省城乡居民统一基本养老保险制度的基础上，实行城乡居民补充养老保险制度。年薪分为五个层次：200元、500元、1000元、2000元和5000元。个人缴纳200元、70元政府补贴、500元、120元补贴、1000元、200元补贴、2000元、360元补贴、5000元、600元补贴。

2月26日，人力资源和社会保障部部长张晋安表示，我国养老保险参保人数达9.99亿人，全国各省已实现省级养老金统一收支。建立合理的退休人员养老金调整机制，退休人员基本养老金调整惠及1.2亿多退休人员。提高近1.7亿城乡老年居民基本养老金标准。

今年的养老金可能会涨!据媒体报道，2021年，城镇企事业单位退休人员养老金将连续17年上调，养老金上调计划正在酝酿中，近期或将加快推进。

发展第三支柱养老保险，专家“指门道”

今年政府工作报告提出，推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。

目前，我国养老金体系由三大支柱构成：第一支柱为基本养老保险，主要包括城镇企业职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险;第二支柱为企业事业单位提供的企业年金和职业年金;第三支柱为个人储蓄性养老保险，包括个人储蓄和商业保险等。

值得一提的是，第三支柱养老保险是养老金第一支柱、第二支柱的提升，也是目前国家大力鼓励的方式，但目前仍面临短板。

中国社科院世界社保研究中心执行研究员孙永勇在接受中新经纬记者采访时表示，发展第三支柱养老金是基于我国当前的具体情况做出的重要决策。“首先，第一支柱养老金的定位是基本养老保障，其养老金实际替代率已经不高;第二支柱养老金覆盖面低，而且差异很大。所以要亟需发展第三支柱养老金。”在孙永勇看来，政府可以采取一系列行动去推动这项重大决策的落实。

人社部副部长游钧此前说，近年来，我们在多层次养老保险体系的框架下系统谋划、整体设计第三层次制度模式，目前已经形成了初步思路。总的考虑是，建立以账户制为基础、个人自愿参加、国家财政从税收上给予支持，资金形成市场化投资运营的个人养老金制度，正在紧锣密鼓地推出。

代表委员热议养老金制度改革

全国两会期间，委员代表纷纷就养老话题建言献策，加大对养老第三支柱的支持力度也被反复提及。不少代表和委员一致提出，要加大税收优惠力度，鼓励保险业和信托业先行先试养老金第三支柱。

全国政协委员、中国社科院世界社会保障研究中心主任郑炳文在提案中建议，加快发展第二、三支柱养老金。他说，目前第二支柱的覆盖面和资产规模都很小，第三支柱正在试点。建议及时实施资本利得税，否则，9万亿元低水位居民的储蓄就不能流入高水位养老金账户和递延个人所得税。

全国人大代表、国家开发银行湖南省分行高级专家梁庆凯认为，与外资保险、基金、信托等多元化养老产品相比，我国个人养老产品结构过于单一。目前，在我国试点中，只有保险被纳入税收优先的范围，增税养老保险是我国个人养老金第三支柱的唯一形式。

梁庆凯建议，要进一步完善顶层制度设计。建议以账户体系为核心，强调享受税收优惠政策的主体是账户持有人，而不是产品，打破养老金产品壁垒，促进个人养老金产品多元化发展，研究如何完善税收优惠，降低收税环节税率，降低税收优惠起征点。

全国政协委员、中国人寿保险集团董事长王斌在提案中提出，研究制定养老保险产品税收优惠政策。对个人而言，减轻领取阶段的税负是核心，开放第二、三支柱税收优惠，吸引更多个人参与;对事业单位而言，通过差别化增值税减免措施，降低经营养老保险业务事业单位的税负水平。

全国人大代表、保监会信托部主任赖秀福建议，加强第三支柱的公众参与和覆盖，实现10%以上的全民覆盖，弥补第二支柱覆盖不足。同时，要探索建立第三支柱养老金专户制度，打通各支柱之间的资金流动渠道，特别是企业/企业养老金与个人养老金账户之间的资金流动渠道，建议保险产品 and 信托产品应成为我国养老金发展第三支柱初期的主要产品。

全国人大代表、中国太保人寿保险股份有限公司上海分公司副总经理周艳芳也建议，鼓励保险业参与长期护理保险等商业养老保险产品的试点工作，可变年金保险和住房反向抵押养老保险，以满足我国不同阶段、不同层次人群对养老储蓄的多样化需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=89474>

(来源：金投网)

直面10万亿级养老大市场，保险业两会代表提出这些顶层设计新思路

2021年“两会”仍在按部就班推进之中，但对于保险业而言，今年的“两会”核心词已经出炉，没错，就是“养老”。

“两会”委员代表的提案建议多与“养老”相关；2021年的，政府工作报告中，也多处提及“养老”；银保监会、发改委在国新办相继召开的发布会中，“养老”也是重点词汇之一。

这样的紧迫感自然有其深刻的社会背景，一方面人口老龄化不断加剧已经是社会共识，另一方面，出生人口大幅减少导致的争议也进一步放大了人们的对于未来的焦虑。

从商业的角度出发，有焦虑的地方就有生意，养老！养老！养老！俨然已经成为摆在保险业面前最重要的任务和机会之一。有数据显示，2019年中国养老产业市场规模达6.91万亿元，预计2022年达10.29万亿，期间复合增长率高达11.9%，我国养老产业是一个万亿蓝海市场，未来发展空间巨大。

而近期，各方围绕“养老”所展开的探讨，也已经基本勾勒出顶层设计，乃至各利益相关方对于这一重大社会议题的定性，并提出解决方案。

从中可以看到，虽然出发点不同，但对于“老龄化”这一问题的严峻性认知是高度一致的，积极应对人口老龄化已经上升为国家战略；对于银保监会来说，规范发展第三支柱养老保险也已经是重点工作之一；而对于各利益相关市场主体而言，态度也相当积极，但困惑也依然存在，依然在期待政策的支持，他们关心的重点在于产品，在于税收支持政策，在于三支柱间的衔接转换贯通，也在于医养康养相结合的业务模式。

其映射的现实是，我国的“三支柱养老保险体系”结构失衡严重，第一支柱一枝独大，第二支柱是短板，第三支柱还只是一棵幼苗。以美国为例，其养老保险第一支柱占比10%，第二支柱占比61.9%，第三支柱占比28.1%。而截至2016年，我国第一支柱占比74%，第二支柱占比23.1%，第三支柱占比只有0.29%。

而要想解决这种结构失衡问题，构建更强大的养老保障体系，则需要更高层面更大力度更加周密的顶层制度设计，打破“三支柱”之间的利益藩篱，加大税收政策支持力度以提高筹资效率，保障各相关行业的公平竞争等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=89460>

(来源：和讯名家)

为什么、是什么、怎么做，从代表委员议案提案细看第三支柱养老保险

国务院总理李克强5日在作政府工作报告时指出，2021年的重点工作，包括“推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。”

第三支柱出现在2021年政府工作报告中，毫无意外。去年底，加快发展养老第三支柱的“政策暖风”频吹：10月21日，中国银保监会主席郭树清在出席“2020年金融街论坛”时表示，要发挥金融优势，大力发展第三支柱养老保障，以有效缓解我国养老保险支出压力。12月9日，国务院常务会议在部署促进人身保险扩面提质稳健发展措施时，提出按照统一规范要求，将商业养老保险纳入养老保障第三支柱加快建设。随后召开的中央经济工作会议再次提出，要规范发展第三支柱养老保险。

两会期间，多地人大代表以及经济界、医药卫生界等多个界别委员的议案提案，更是围绕着第三支柱展开。

其背后的原因不难理解，谁来养老、怎么养老、如何才能拥有更好的老年生活，是青年人、中年人、老年人都关切的问题。

同时，回答好养老问题，也有利于构建新发展格局。“消费需求受制于养老体系的健全程度。”全国政协委员、上海市原常务副市长屠光绍表示，构建新发展格局是今年的大任务，要继续靠国内大循环来引领，要发挥内需对经济的支撑作用，消费需求仍然是重点。加快完善养老体制是中长期发展的重要任务，解决居民后顾之忧，居民才敢于消费。

为何频繁提及第三支柱

第三支柱为何如此重要，要从第一支柱、第二支柱定位的局限性来看。

3月5日提请审议的政府工作报告明确，提高退休人员基本养老金。这意味着，作为第一支柱的基本养老金将实现“17连涨”。第一支柱为十亿参保人的老年生活提供了最为可靠的基本保障，但是，保基本远远不够。

全国政协委员、中国人寿集团董事长王滨在提案中指出，我国养老金各支柱之间发展不均衡等问题仍比较突出，占据主导地位的第一支柱替代率偏低，全国平均不足50%，且呈下降趋势。全国人大代表、太平洋寿险上海分公司副总经理周燕芳在议案同样提出，第一支柱虽然覆盖人群广，但替代率平均不超过45%，仅能提供养老生活保障。

养老金替代率是指劳动者退休时养老金领取水平与退休前工资收入水平之间的比率。根据世界银行建议，要维持退休前的生活水平，养老金替代率需不低于70%；国际劳工组织建议，养老金替代率最低标准为55%。以全国平均替代率不足50%计算，退休后的工资不到退休前的一半。大家可以试想一下，退休后仅能领到目前工资的一半，生活将会发生哪些改变？而更为“扎心”的是，平均数不代表大多数。再看第二支柱。第二支柱是由企事业单位发起的企业年金和职业年金，主动权在企业。周燕芳认为，第二支柱发展迟滞且空间有限，难以突破覆盖面小等困境。相比之下，第三支柱虽尚处于发展初期、规模较小，但可自愿参与、由市场主体运营、账户资金归个人，具有激励性强、透明度高、灵活性好等优点。同时，受到政府大力支持、受众广，具有快速增长的潜力。此外，随着数字经济快速发展，未来将涌现更多的自由职业者、灵活就业者，而第一支柱的替代率和第二支柱的覆盖范围均有限，第三支柱成为最优选择。

究竟什么是第三支柱

尽管是最优选择，但第三支柱的定义还不明确。

“虽然长期以来学术界对养老保障体系三支柱模式研究讨论较为热烈，部分政府部门也常在统计信息、研究材料中使用三支柱的说法，但实际上，对于养老保障体系三个支柱的具体涵义、内容及统计范围等重要问题，迄今没有明确阐述。”全国政协委员、上海银保监局局长韩旸提出。

全国人大代表、中国银行业协会秘书长刘峰也提出，除商业保险外，对于个人储蓄性养老保险概念以及第三支柱相关金融产品的主要特点缺少统一认识；对于第三支柱应如何发展、如何设定目标规模和替代率，都没有提出明确的方向和具体指标体系。

“保险、银行、基金均推出了一些名称包含‘养老’的金融产品，但缺乏统一明确的定义。当前市场上众多养老理财产品在销售对象、存续周期、附加服务、产品收益等方面与其他投资理财产品缺乏本质上的区别。与此同时，我国资产管理金融工具大多期限比较短，广义养老金资产普遍有短期化趋势，很难发挥商业养老金融的功能。”周燕芳举例道，“我国市面上已成立的50余只养老目标基金锁定期为一年、三年、五年，即最多五年后个人可赎回全部资金，产品灵活，短期收益具有吸引力，产品短期理财特征更明显，但难以形成长期养老储备。”

“合格”产品标准不明确，就给了“不合格”产品鱼目混珠的机会。或许这些产品能在短期内能带来可观的收益，但是对于二十年后、三十年后的老年生活，究竟能支付一次旅行、还是一份照护？答案是不确定的。去年11月份，银保监会透露，正在推进研究明确养老金融产品的标准，按照“名实相符”的原则，对不符合标准的各类带有“养老”字样的短期金融产品坚决予以清理。

当然，解决这一问题的关键是尽快确定标准。多位代表委员在针对第三支柱的议案提案中均强调了明确定义。比如，刘峰就提出，第三支柱产品要坚持“长期投资长期收益、价值投资创造价值、审慎投资合理回报”。

为何最终确定了账户制

涉及第三支柱发展议案提案的另一个焦点，是建立专属账户体系。

据韩旸介绍，目前，我国第三支柱采用产品制，与账户制相比，个人参保时需要做产品选择，产品之间也难以相互转换，税收和财政优惠政策也只能针对具体养老产品，国家对个人养老保障的管理需要依赖具体产品的管理人，统筹管理难度大，政策的引导效应发挥不充分。

对于个人来说，本就对第三支柱产品较为陌生，想要在银行、保险、信托、基金等机构的产品中选出适合自己的产品，实在强人所难。从目前官方认证的第三支柱养老产品——税延养老险的发展窘境来看，流程繁琐、操作不便、难以理解等不佳体验，对买卖双方都是一种“劝退”。

周燕芳建议，对第三支柱下银行、保险、信托、基金等各类投资管理机构发行的养老产品账户打通，统一归集资金进行管理、投资，享有相对应的税收政策，更有利于激发居民个人积累养老金的动力并满足差异化的需求。

对于机构来说，“由于缺少享有税延政策支持的养老金账户，个人养老金产品普遍期限偏短、风险等级较低、收益偏低，能够长期持有、真正用于养老的并不多，限制了投资期限和投资的风险承受能力。”周燕芳认为，只有真正建立养老个人账户，鼓励居民养老的“长钱”进入个人养老金产品市场，才能更好地让养老金融产品提高风险承担能力和风险管理能力，发挥资本市场为养老金保值增值的效力。

事实上，第三支柱建立专属账户已经确定。

就在两会召开前夕，人社部副部长游钧公开表示，经过充分研究论证，借鉴国际经验，总结国内试点经验，目前对于第三支柱发展已经形成了初步思路。总的考虑是，建立以账户制为基础、个人自愿参加、国家财政从税收上给予支持，资金形成市场化投资运营的个人养老金制度。而这—制度正在紧锣密鼓地推出。

在建立起第三支柱专属账户后，多位代表委员建议，应实现养老金在三支柱间的衔接、转换、贯通。

“第三支柱应当与第二支柱协同发展，研究打通第二、三支柱税收优惠政策，在覆盖人群、优惠政策、资金管理等方面紧密衔接，共同建立起有效的补充养老保险制度，提升整个体系保障水平，提高个人参加第三支柱积极性和灵活性。”刘峰建议。

王滨则更进一步建议三支柱间应共享信息，实现不同层次养老保险产品的便捷转换和退出，以便于居民在长周期中根据自身经济状况、家庭结构、风险偏好等变化，对自己的老年生活统筹规划和动态安排。

比如，允许符合一定条件的参保人将第一支柱个人账户中的资金直接转移至第三支柱，实现市场化投资管理；允许离职人员将第二支柱归属个人的资金转移到第三支柱；对于所在单位未建立企业年金的，允许将企业年金中给予个人的税收政策转移叠加到第三支柱等。

第三支柱“主力”产品应该选谁

第三支柱是短板更是机遇，但机遇不仅仅针对保险业，银行、信托等金融机构均是参与者。

从国际经验来看，以德国为代表的成熟的第三支柱产品体系以保险类产品为主，占比70%左右。以保险产品为主体的优势在于有一定程度的保障收益，操作简单，不需要主动进行资产配置，这对人们的金融知识水平、对资本市场的丰富性和灵活性要求并不高。美国的第三支柱则是以资管产品为主体，占比65%左右，其优势是整体成本较低，基于人们金融知识的差异，有更多实现超额回报的可能，资管产品的信息披露也更为及时、透明。

“对于我国而言，以商业养老保险产品作为养老金第三支柱发展初期的产品主体更为合适，有利于充分发挥其长期性、安全性和收益性的特点，提升第三支柱的保障水平。”周燕芳还指出，我国民众总体风险偏好程度较低、追求稳定收益，金融知识普及有限，缺乏丰富灵活的资本市场和资产选择。因此，以商业养老保险为主、资管类产品为辅，更符合我国当前需求。

作为以风险管理为“独门绝技”的保险业，在精算技术及长寿风险管理方面具备专业优势。比如，能够精准利用生命表、经验数据和精算技术，对各种保险经济活动未来的财务风险进行分性、估价和管理，在资产负债管理的基础上实现长期投资、价值投资和稳健投资。特别是从目前来看，保险业是唯一能够提供终身年金产品的行业，年金化领取可帮助参保人合理安排养老金收入，解决长寿时代人均寿命不断延长带来的长期养老问题。

另外，保险资金与养老金都具有规模大、周期长的特点，都追求长期稳定收益的目标。周燕芳表示，长期锁定、收益稳健的商业养老保险能够真正形成支柱性的长期养老储备，有效帮助个人抵御长寿风险，实现老年阶段现金流的合理规划。同时，保险机构具备长期资金的专业管理经验，保险资产管理公司或养老金管理公司在实践过程中也积累了大量的保险资金投资经验和养老金管理经验。

从2020年出台的一系列政策文件到今年的政府工作报告传递出的信号来看，我国人身险发展的顶层设计已经完成。未来五至十年，人身险发展的新动力来自于养老和健康，新动力在促进人身险实现扩面提质稳健发展同时，将更好地服务民生保障和经济社会发展，让人人过上向往的老年生活。

保险助力养老第三支柱加快发展：

●我国“三支柱”养老保障体系初步形成

以基本养老保险为基础的第一支柱已覆盖近10亿城乡居民，占主导地位

以企业（职业）年金为补充的第二支柱惠及人口有限，覆盖率不高

个人储蓄性养老保险和商业养老保险构成的第三支柱发展较为缓慢，占比偏低

●对于养老第三支柱发展的初步思路

建立以账户制为基础、个人自愿参加、国家财政从税收上给予支持，资金形成市场化投资运营的个人养老金制度

保险助力完善多层次医疗保障：

●目标确立

《中共中央国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》

到2030年，全面建成以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系

●补充医疗保险

2020年共有23省82个地区179个地市111款“惠民保”产品上线，全国范围内累计超4000万人参保，保费收入超50亿元

●商业健康保险

截至2020年底，我国健康险业务原保险保费收入达8172.7亿元，同比增长15.7%

健康险业务赔款与给付支出约2921亿元，同比增长24.2%

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=89477>

（来源：金融时报）

梁庆凯代表：加快推进以账户制为主的个人养老金制度

【原声】我国老龄化是长期趋势，养老需求快速增长。从我国养老需求和国外经验看，个人养老金发展空间巨大，现有养老保险产品也有很大提升空间。

【建议】“税延型养老保险试点虽然积累了宝贵经验，但需要加快研究创新。”全国人大代表、国家开发银行湖南省分行资深专家梁庆凯说，我国在个人养老保障上的制度设计探索起步较晚，其中个人税收递延养老保险是我国养老保障体系第三支柱的一种尝试，但累计保费收入和保单数低于预期，建议加快推进以账户制为主的个人养老金制度。

梁庆凯建议，进一步完善顶层制度设计，以账户制为核心，强调享受税收政策的主体是账户持有人，而不再是产品，打破养老金产品壁垒，推动个人养老金产品多元化发展。在乡村振兴战略中推进以账户制为核心的农民个人养老金试点，将个人养老金制度与传统的“城乡居保”相结合，提高养老金资金流转、投资效率。鼓励金融机构在养老金融领域发挥各自优势，公募基金应发挥长期赛道和投研能力优势，保险机构应充分利用政策倾斜，银行则把握理财子的发展契机。帮助个人养成长期养老投资的理念。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=89500>

（来源：新湖南）

郑秉文：未来应从外汇储备中划出5000亿美元充实全国社保基金

人口老龄化对我国经济、社会等各个方面将产生深刻、重大影响，养老金制度将首当其冲。

面对人口老龄化，我国养老金制度出现收支不抵支是必然趋势。根据我们预测，2035至2050年，各年收支缺口当期值简单加总将高达87万亿元。换言之，2019年我国养老金支出占GDP的5%，到2050年将高达8.9%，届时将高于美国、英国等十几个国家，必将为财政和国民经济带来沉重拖累。

老龄化是我国21世纪的“百年之虑”，而夯实养老金制度是百年大计。为应对这“百年之虑”，中央高度重视养老金改革，2019年底中央颁发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》提出“夯实应对人口老龄化的社会财富储备”，2月26日习近平总书记在中央政治局集体学习时提出“要加快发展多层次、多支柱养老保险体系”。归纳起来，这些文件和讲话的核心思想就是夯实养老金资产，即从负债型向“资产型”养老金过渡，这就是近来中央改革养老金的战略部署与制度目标。

中央的决定非常及时。根据“艾伦条件”，当生物收益率（即社平工资与人口增长率之和）大于利率时，养老金采取现收现付制更有效率，反之则应采取基金积累制。据预测，从“十四五”开始，我国生物收益率将逐渐下降，2021-2035年为5.6%，2035-2050年为3.6%，说明随着“十四五”期末有可能迎来人口峰值和负增长，建立资产型养老金体系的条件将逐渐成熟。

“十四五”期间，我国应启动资产型养老金改革顶层设计，积极应对人口老龄化。

第一支柱养老金制度要加强多缴多得的激励机制。这个问题提出十几年了，但始终没有突破性进展，挂名不缴费的人从10年前的10%增加到现在的20%，很少有人像公积金那样按照实际收入进行缴费。应该将企业缴费划出8%进入个人账户，与个人缴费8%形成1:1的配比，从而扩大到16%，以增强缴费激励性，这是做大第一支柱做大做强的根本所在。

要建立起多层次养老金体系。第二支柱建立16年了，但覆盖面只有2700万人，资产规模仅为2万亿元；第三支柱正在试点之中，只有几万人，保费收入只有几亿元，可忽略不计。未来应加大税收支持力度，加快税改，适时实施资本利得税，否则，水位低的90万亿元居民储蓄不可能流向水位高的、个税递延的养老金账户。让仅占GDP的2.5%的基金规模尽快像发达国家那样超过GDP的规模。

做大做强战略储备基金“全国社保基金”。主要发达经济体没有战略储备基金，2001年建立的“全国社保基金”是中国的一个特色，但目前只够支付全国5个月的养老金，规模太小。未来应从外汇储备中划出5000亿美元充实“全国社保基金”。

我们应尽快彻底改变和扭转目前GDP大国和养老金小国的严重失衡状态，既要做大GDP，还要做大养老金。养老金也是创造社会财富的长期资本：它可改善资本市场的结构，扩大机构投资者比重，提高直接融资比重，扩大股权资金的规模，有助于技术创新，有助于畅通双循环。

未来，只有资产型的养老金体系，才是应对老龄化这个“百年之虑”的“百年大计”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=88448>

(来源：人民政协报)

老年说法

全国人大代表：建议国家层面推进养老服务立法

“十四五”时期，预计全省60周岁以上老年人口将突破2200万人、占比达25%；到2030年，将突破2450万、占比达28%。如何为日益增长的老年人群体提供更好的服务与保障？全国人大代表、省审计厅厅长侯学元建议，从国家层面推进养老服务立法，为实施积极应对人口老龄化国家战略、推动全国养老服务高质量发展提供法治保障。

“加强养老服务体系，提高养老服务水平，既事关每一个家庭幸福，也事关经济社会发展全局。”侯学元说，江苏是全国人口老龄化程度较高的省份之一，随着人口老龄化程度的日益加深，在养老服务工作方面也逐渐面临一些新情况、新挑战，亟待在地方法律层面加以应对和解决。早在2015年，我省就出台《江苏省养老服务条例》，明确要求政府建立并完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养融合发展的养老服务体系。这是全国第一部综合性养老服务地方性法规，对于规范养老服务行为，把养老服务纳入法治化发展轨道，促进养老服务健康发展具有重要作用。

侯学元了解到，目前，国家法律中仅有《中华人民共和国老年人权益保障法》部分内容涉及养老服务，没有专项的养老服务方面的法律，难以满足全国养老服务快速发展的法律治理需求。因此，他建议国家研究出台养老服务相关法律，明确法律框架下养老服务设施规划建设、居家社区养老服务、机构养老服务、养老服务从业人员、扶持优惠政策、养老服务监管和法律责任等，让全国养老服务工作有法可依、有章可循。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=89508>

(来源：江苏省民政府)

最高法：严惩网络欺诈、假借“以房养老”坑害老年人等违法犯罪

3月8日，第十三届全国人民代表大会第四次会议在人民大会堂举行第二次全体会议，听取最高人民法院院长周强关于最高人民法院工作的报告。

报告提到，各级法院审理各类合同纠纷案件886万件，切实保护诚实守信一方合法权益，弘扬“言而有信”“有约必践”的合同精神。保护“货真价实”，惩处制售假冒伪劣商品行为，严惩网络欺诈、假借“以房养老”坑害老年人等违法犯罪。

严惩证券市场虚假陈述行为，该入刑的入刑，当赔偿的赔偿。严惩碰瓷犯罪，将故意制造交通事故的碰瓷团伙绳之以法。审理手机应用流量劫持案，惩治网络流量造假。开放司法区块链，支持著作权人上传作品，预防和惩治网络抄袭。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=89496>

(来源：北京青年报)

政府购买服务

广东：东莞市塘厦镇公共服务办公室2021-2022年度东莞市塘厦镇居家养老服务采购项目招标公告

项目概况

2021-2022年度东莞市塘厦镇居家养老服务采购项目招标项目的潜在投标人应在广东省东莞市东城街道鸿福东路1号国贸中心1栋1811室获取招标文件，并于2021年03月30日09时30分（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：441900024-2021-00069

项目名称：2021-2022年度东莞市塘厦镇居家养老服务采购项目

采购方式：公开招标

预算金额：2,024,872.00元

采购需求：

合同包1(2021-2022年度东莞市塘厦镇居家养老服务采购项目)：

合同包预算金额：2,024,872.00元

品目号	品目名称	采购标的	数量(单位)	技术规格、参数及要求	品目预算(元)	最高限价(元)
1-1	其他社会服务	其他社会服务	1(项)	详见采购文件	2,024,872.00	2,024,872.00

本合同包不接受联合体投标

合同履行期限：自合同签订之日起1年。

二、申请人的资格要求：

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定。

2.落实政府采购政策需满足的资格要求：

合同包1(2021-2022年度东莞市塘厦镇居家养老服务采购项目)落实政府采购政策需满足的资格要求如下：

本项目不属于专门面向中小微企业采购的项目。

3.本项目的特定资格要求：

合同包1(2021-2022年度东莞市塘厦镇居家养老服务采购项目)特定资格要求如下：

(1)1、一般要求：1.1符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定，并提供以下证明材料：1.1.1法人或者其他组织的营业执照（或事业单位法人证书或其他主体登记证书）等证明文件，自然人参加投标时还

须提供自然人的身份证明材料；1.1.2财务状况报告（提供财务报告或基本开户银行出具的资信证明或专业担保机构出具的投标担保函）；1.1.3依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录（提供投标截止日前6个月内任意1个月依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料。如依法免税或不需要缴纳社会保障资金的，须提供相应证明材料）；1.1.4具备履行合同所必需的设备和专业技术能力的证明材料（提供具有履行合同所必需的设备和专业技术能力情况，详见投标文件参考格式“拟投入本项目人员配置情况”、“拟投入本项目设备设施配置情况一览表”）；1.1.5参加政府采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。1.2投标人的单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。为本项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得参加本采购项目的采购活动。1.3投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。（以采购代理机构于投标截止日当天在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）及中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结果为准，如相关失信记录已失效，投标人需提供相关证明资料）。1.4本项目不接受联合体投标。2、特殊要求：无3、落实政府采购政策须满足的资格要求：本项目不属于专门面向中小微企业采购的项目。

三、获取招标文件

时间：2021年03月09日至2021年03月16日，每天上午09:00:00至12:00:00，下午14:30:00至17:30:00（北京时间,法定节假日除外）

地点：广东省东莞市东城街道鸿福东路1号国贸中心1栋1811室

方式：现场获取

售价：150元

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

2021年03月30日09时30分00秒（北京时间）

地点：东莞市塘厦镇迎宾大道13号行政办事服务大楼211室

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

1、供应商购买招标文件时须提供《营业执照》或《事业单位法人证书》复印件或其他主体登记证书复印件（加盖公章），投标人为自然人的，须提供身份证复印件。

2、供应商应在项目开标前登录广东省政府采购网（https://gdgpo.czt.gd.gov.cn/）完成注册登记。

3、如因供应商未完成注册登记造成本项目不能按时发布中标、成交结果公告的，所有后果由供应商自行承担。

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称：东莞市塘厦镇公共服务办公室

地址：东莞市塘厦镇爱民街11号

联系方式：0769-87721111

2.采购代理机构信息

名称：东莞市骏华建设工程咨询有限公司

地址：广东省东莞市东城街道鸿福东路1号国贸中心1栋1811室

联系方式：0769-23109388

3.项目联系方式

项目联系人：王小姐

电话：0769-23109388

东莞市骏华建设工程咨询有限公司

2021年03月09日

相关附件：

委托协议.pdf

2021-2022年度东莞市塘厦镇居家养老服务采购项目-定稿.doc

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=89495>

（来源：中国政府采购网）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考